

Tramitació d'activitats extraordinàries en domini públic maritimoterrestre



Curs d'actualització normativa (2023)



**Diputació
Barcelona**



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**



- 1. Competència sobre el litoral: marc normatiu**
- 2. El domini públic maritimoterrestre (DPMT)**
- 3. Règim general d'ús del DPMT**
- 4. Activitats extraordinàries en DPMT**

1. COMPETÈNCIES EN EL LITORAL



- Correspon a la Generalitat, en matèria d'ordenació del litoral, la competència exclusiva, que inclou en tot cas (149.3.b i c):
 - L'establiment i la regulació dels **plans territorials d'ordenació i ús del litoral i de les platges**.
 - La gestió dels **títols d'ocupació i ús del domini públic maritimoterrestre**, especialment l'atorgament d'autoritzacions i concessions.
 - La regulació i la gestió del **règim econòmic financer** del domini públic maritimoterrestre
 - L'execució **d'obres i actuacions al litoral català** que no siguin d'interès general



- ❖ **Reial Decret 1404/2007** Autoritzacions d'usos de temporada a les platges i al mar territorial i la vigilància i règim sancionador.
- ❖ **Reial Decret 1387/2008** Gestió de les concessions demaniales «ordinàries», així com la vigilància, la tramitació, imposició i recaptació de les sancions que corresponguin

ESTAT

GENERALITAT

ENS LOCALS


1. COMPETÈNCIES EN EL LITORAL



- **Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes**, modificada per la **Llei 2/2013, de 29 de maig**.
- **Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes**.
- **Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral. En vigor des del 3 de setembre de 2020**

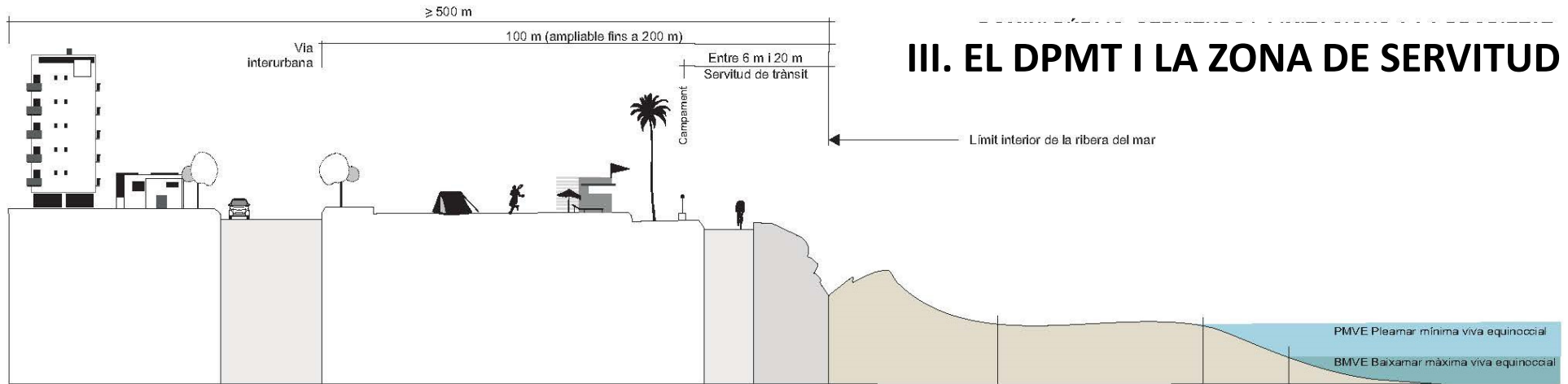
Altres normes sectorials:

- Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost
- Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes.
- Llei 42/2007, de Patrimoni Natural i Biodiversitat
- Llei 15/2010, del 28 de maig, de declaració del Parc Natural del Montgrí, les Illes Medes i el Baix Ter, de dues reserves naturals parcials i d'una reserva natural integral
- Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus
- Llei 5/1998, de 17 d'abril, de Ports de Catalunya
- Decret 332/1986, de 23 d'octubre, sobre declaració del Parc Natural del Delta de l'Ebre i de les Reserves Naturals Parcials de la Punta de la Banya i de l'Illa de Sapinya
-



2. EL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE I LA ZONA DE SERVITUD

III. EL DPMT I LA ZONA DE SERVITUD



<p>ZONA DE SERVITUD DE PROTECCIÓ (art. 23 a 26, Transitoria 3 de la LC)</p> <p>SÒL NO URBANITZABLE I URBANITZABLE NO DELIMITAT = 100m (LC i Transitoria 3) SÒL URBANITZABLE DELIMITAT < 100M (LC Transitoria 3.2.a) REVISIÓ DELS PLANS PARCIALS APROVATS ENTRE 1-1-88 I 29-7-88 (LC i Transitoria 3.2.b) SÒL URBÀ O AMB PLA PARCIAL APROVAT ABANS DE 29-7-88 = 20m (LC i Transitoria 3.2.b)</p>		<p>SERVITUD DE TRÀNSIT (art. 27)</p>	<p>DUNA Escarpament, berma</p>	<p>Z.M.T. Aiguamolls, albuferes, marjals i esteros</p>	
<p>CONDICIÓ GENERAL: QUE NO ES PRODUYEIXI INDEMNITZACIÓ URBANÍSTICA</p> <p>Prohibició General (RC 45) - Edificació de residència / habitatge - Vies interurbanes - Explotació de jaciments d'àrids - Línies d'alta tensió aèries - Abocaments sòlids i líquids sense depurar - Publicitat (llevat de rètols indicadors)</p> <p>Prohibició en 20m - Terraplens, desmunts i tales no reglamentàries (RLC 46) - Serveis de platja <150 m2 (< 100 m si són tancats) distanciats < 200 m (RLC 65) - Tancaments, llevat de condicions reglamentàries (art.24.2 del LC i RLC 44.3) - Instal·lacions de sanejament i col·lectors paral·lels (art.44.6 de la LC)</p> <p>Autoritzable per DGOTU - Usos que per la seva naturalesa no poden tenir una altra ubicació i serveis necessaris o convenients per al d.p.m.t: indústries marítimes, restaurants (RLC 65), clubs, instal·lacions esportives descobertes, instal·lacions de salvament, sanejament i d'altres serveis zones verdes, vials, aparcaments, passeigs marítimes, campaments, etc.</p> <p>Autoritzable per C. de M. (LC art. 25.3) - Edificació de residència / habitatge (en costa sense platja ni aiguamoll) - Indústries no vinculades al mar (en costa sense platja ni aiguamoll) - Vies de transport interurbanes - Línies d'alta tensió aèries</p>			<p>PLATJA</p>		<p>RIBERA DEL MAR O DE LES RIES (art. 3.1 de la LC)</p>
<p>NORMES DE PROTECCIÓ (art.22 de la LC)</p> <p>UTILITAT PÚBLICA A EFECTES D'EXPROPIACIÓ (LC Adicional 3)</p> <p>ANTERIORS OBRES CONTRÀRIES, PER DEMOLIR O LEGALITZABLES, FORA DE L'ORDENACIÓ (LC Transitoria 4) SERVITUD ALTERNATIVA DE TRÀNSIT (art. 27 de la LC)</p>		<p>PENYA-SEGAT</p>	<p>PROHIBICIONS I LIMITACIONS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - No poden haver-hi terrenys de propietat diferent de la demanial de l'Estat fins i ni tan sols en el supòsit de terrenys guanyats al mar o dessecats en la ribera (art.9.1 de la LC) - Únicament usos que per la seva naturalesa no poden tenir una altra ubicació i amb el atorgament previ del títol corresponent (art.31.2 i art.32.1 de la LC) - Prohibició d'usos de RC 45 llevat de vies de transport interurbà per C. de M. i reberts (art.30.2 de la LC) - Garantia d'eliminació d'aigües residuals prèvia a l'atorgament del títol d'ocupació (art.32.3 de la LC) - Edificacions de servei de platja preferentment fora de la mateixa i en altres casos d'instal·lacions (RLC-64, 65) Fixes de < 150m2 (màx. 100 m2 tancats). Distanciades > 200 m Desmuntables < 20 m2 > 100 m - Franja lliure a la vora > 6 m. Trans en explotació i lliures equivalent (art.70 de la LC) - Instal·lacions de qualsevol tipus no ocuparan mes de meitat de la platja (art.33.4 de la LC) - Estacionament i circulació de vehicles a la platja. Campaments i acampades en domini públic (art.335 de la LC, RLC-68) - Normes de protecció i utilització (art.34 de la LC) - Publicitat audiovisual llevat de rètols indicadors (art.38.1 de la LC i RC-81) - Anuncis sense títol (art.38.2 de la LC) - Subministrament de serveis sense títol (art.39 de la LC) - Passeigs marítimes peatonals fora de la ribera del mar, llevat de zones urbanes (art.44.5 de la LC, RLC DT 21a) - Compensació de disminució de la platja - Instal·lacions de sanejament i col·lectors paral·lels a la costa (art.44.6 de la LC) - Abocament de residus sòlids, llevat de reberts autoritzats (art.56.3 de la LC) - Abocaments sense autorització (art.57.1 de la LC) - Extracció d'àrids i dragatges per a la construcció (art.63.2 de la LC) - Anteriors obres contràries, legalitzables, a demolir a l'extinció del títol (DT 4.2b de la LC) - Embarcadors i rampes (RLC-63) - Tendits aèris en platja paral·lels a a costa (RLC-66) - Navegació a < 3 nous a < 200 m de la vora de la platja " " < 50 m a la resta de la costa (RLC-69.2) 		
<p>SERVITUD D'ACCÉS AL MAR (art.28 de la LC) EN ZONES URBANES I URBANITZADES</p> <p>Accessos Rodats a < 500 m Peatonals a < 200 m</p>			<p>DOMINI PRIVAT</p>		
<p>ZONA D'INFLUÈNCIA EN SÒLS NO URBANS > 500 m (L-30)</p>		<p>DOMINI PÚBLIC MARÍTIMOTERRESTRE ESTATAL (LC art.3, 4, 5, 6, i Transitoria 1 i 2)</p>			
<p>LIMITACIONS A LA PROPIETAT:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● MANTENIMENT D'APORTACIÓ D'ÀRIDS EN TRAMS FINALS DE LLERA (art.29.1) ● EXPROPIACIÓ, TEMPTEIG I RETRACTAMENT DE JACIMENTS ÀRIDS (art.29.2 de la LC) ● APARCAMENTS SUFICIENTS FORA DE LA ZONA DE TRÀNSIT (art.30.1.a de la LC) ● PROHIBICIÓ DE PANTALLES ARQUITECTÒNIQUES / EDIFICABILITAT < PROMIG SÒL URBANITZABLE DEL MUNICIPI (Lart. 30.1.b de la LC) ● LLICÈNCIA, PRÈVIA AUTORIZACIÓ D'ABOCAMENT AL DOMINI PÚBLIC MARÍTIMOTERRESTRE (art.30.2 de la LC) 					

Z.M.T = Zona marítimoterrestre

S.P.C = Servei perifèric de Costes

D.P.M.T = Domini públic marítimoterrestre

C. de M = Consell de ministres

LC = Llei de costes

RLC = Reglament de la Llei de Costes

DT = Disposició Transitoria

DA = Disposició Adicional

2. EL DPMT I LA ZONA DE SERVITUD



La **ZSP** i la **ZST** es defineixen a partir de la **ribera de mar**

La **servitud de trànsit (ZST)** té una amplada de **6m** mesurats des de la línia de ribera de mar, si està definida o, en el seu defecte, des de la línia de domini públic maritimoterrestre

2. EL DPMT I LA ZONA DE SERVITUD



DEFINICIÓ DE MAR TERRITORIAL

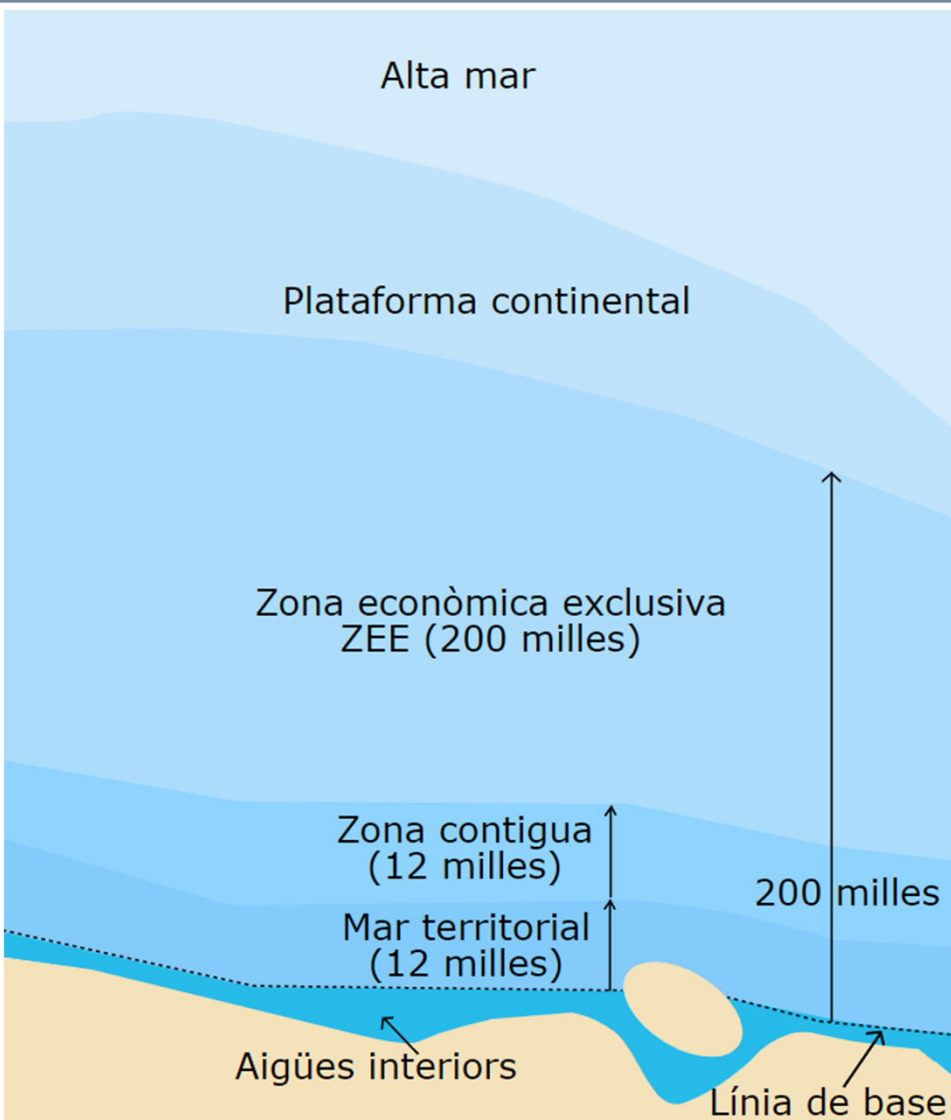
2. El mar territorial i les aigües interiors, amb el seu llit i subsòl, definits i regulats per la seva legislació específica.

3. Els recursos naturals de la zona econòmica i la plataforma continental, definits i regulats per la seva legislació específica.

Article 223. *Exercici de les competències per part de l'Administració General de l'Estat.*

1. Les competències que la Llei 22/1988, de 28 de juliol, i aquest Reglament atribueixen a l'Administració General de l'Estat les han d'exercir els titulars dels departaments ministerials corresponents a través de l'estructura administrativa que determinin les seves disposicions orgàniques respectives (article 113 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol).

2. Les funcions de l'Administració General de l'Estat en el mar territorial, les aigües interiors, la zona econòmica i la plataforma continental en matèria de defensa, pesca i cultius marins, salvament, lluita contra la contaminació, seguretat de la vida humana en el mar, extraccions de restes, protecció del patrimoni arqueològic espanyol, recerca i explotació de recursos o d'altres que no regulen la Llei 22/1988, de 28 de juliol, i aquest Reglament, s'han d'exercir en la forma i per mitjà dels departaments o organismes que les tinguin encomanades.



3. RÈGIM GENERAL D'US DEL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE



3. RÈGIM GENERAL D'ÚS DEL DPMT










a. Utilització i ocupació (art. 31 i 32 Llei de Costes i art. 60 i 61 Reglament de Costes)

- La utilització del domini públic marítimo-terrestre, serà lliure, pública i gratuïta per usos comuns (passejar, estar, banyar-se, navegar, embarcar i desembarcar, varar, pescar, collir plantes i marisc i altres que **no requereixin obres o instal·lacions de cap tipus**.
- Els usos que tinguin especials circumstàncies d'**intensitat, perillositat o rendibilitat i els que requereixin l'execució d'obres o instal·lacions**, només podran amparar-se en l'existència de: reserva, adscripció, autorització i concessió.
- Només es permet la ocupació del DPMT, en tot cas mínima, per activitats o instal·lacions que no puguin tenir altra ubicació, com:
 - Aquelles que tenen una funció o servei que requereixi ocupació del DPMT.
 - Les de servei públic o al públic que, per la configuració del tram de costa no puguin ubicar-se en terrenys colindants.

b. Exclusió d'usos (art. 25.1 i art.46 i 62 Reglament de Costes).

Amb caràcter general està prohibit:

- Edificacions destinades a residència o habitació,
- Construcció o modificació de vies de transport interubana o d'alta intensitat,
- Estesa aèrea
- Destrucció de jaciments àrids
- Abocaments sòlids, aigües residuals sense depurar
- Publicitat mitjançant cartells o valles o per mitjans acústics o audiovisuals (només excepcionalment)

Títol	ZSP / ZST	DPMT	
Autorització	Obres	Instal·lacions desmuntables amb termini < 4 anys	  
Concessió		Instal·lacions fixes o desmuntables amb termini > 4 anys	 
Adscripció		Vies de comunicació i ports	
Reserva		Superposició de demanis	

4. TRAMITACIÓ D'ACTIVITATS EXTRAORDINÀRIES EN DPMT





ACTIVITATS EN DOMINI PÚBLIC MARÍTIMOTERRESTRE

+ de 900 autoritzacions l'any

Sessions fotogràfiques, rodatges, cinemes a la fresca, proves esportives, festes majors, actuacions mediambientals, activitats de lleure, activitats professionals, activitats escolars i educatives, actes polítics, festes populars, cerimònies, concerts, boies científiques i de controla instal·lacions de serveis temporals, abassegament de materials, fogueres de Sant Joan, castells de focs, desfilades, cavalcades de Reis.... + 50 !



Article 61. *Ocupació del domini públic maritimoterrestre.*

1. Únicament es pot permetre l'ocupació del domini públic maritimoterrestre per a les activitats o instal·lacions que, per la seva naturalesa, no puguin tenir una altra ubicació (article 32.1 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol).

2. Les activitats o instal·lacions a què es refereix l'apartat anterior són:

a) Les que exerceixin una funció o prestin un servei que, per les seves característiques, requereixi l'ocupació del domini públic maritimoterrestre.

b) Les de servei públic o al públic que, per la configuració física del tram de costa on sigui necessari el seu emplaçament, no es puguin ubicar als terrenys confrontants amb el domini esmentat.

3. En tot cas, l'ocupació ha de ser la mínima possible.



Article 66. *Esdeveniments d'interès general amb repercussió turística.*

1. En els trams urbans de les platges es pot autoritzar la celebració dels esdeveniments d'interès general amb repercussió turística que compleixin els requisits que preveu aquest article.

En tot cas, una vegada finalitzada l'ocupació, cal procedir de manera immediata a l'aixecament de les instal·lacions, a la neteja completa del terreny ocupat i a l'execució de les altres actuacions precises per assegurar la conservació íntegra de la platja.

2. Es consideren esdeveniments d'interès general amb repercussió turística els que reuneixin qualsevol dels requisits següents:

a) Els declarats d'interès turístic internacional, nacional, regional o local, per l'òrgan competent.

b) Els esdeveniments esportius o culturals que, encara que se celebrin de manera esporàdica, tinguin repercussió nacional o internacional.



3. Per celebrar aquests esdeveniments, l'Administració local ha de sol·licitar l'autorització amb informe favorable de l'òrgan competent de la comunitat autònoma, acompanyada d'una memòria tècnica que disposi, almenys, dels documents següents:

a) Documentació justificativa que descrigui les característiques de l'esdeveniment que es vol desenvolupar, amb justificació expressa de:

1r L'objecte de l'esdeveniment, amb menció expressa de les característiques de l'ocupació del domini públic maritimoterrestre (superfície, instal·lacions, temps i estimació d'ocupants).

2n Justificació de la declaració de l'acte pretès com a esdeveniment als efectes de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, i d'aquest Reglament.

3r Les mesures preventives que ha d'adoptar el sol·licitant tendents a evitar qualsevol afectació ambiental i a garantir el restabliment del tram de platja a l'estat anterior a l'ocupació.

4t El compromís de procedir de manera immediata, i una vegada finalitzada l'ocupació, a l'aixecament de les instal·lacions, a la neteja completa del terreny ocupat i a l'execució de les altres actuacions precises per assegurar la conservació íntegra de la platja.

b) Documentació gràfica de l'objecte de l'ocupació, inclòs el plànol de situació, a escala mínima 1:5000, i plànols de detall, a escala mínima 1:500.

c) Estudi economicofinancer segons el que preveu l'article 89 d'aquest Reglament.



Article 225. *Competències municipals.*

Les competències municipals, en els termes previstos per la legislació que dictin les comunitats autònomes, poden comprendre els aspectes següents:

- a) Informar de les delimitacions del domini públic maritimoterrestre.
- b) Informar de les sol·licituds de reserves, adscripcions, autoritzacions i concessions per a l'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre.
- c) Explotar, si s'escau, els serveis de temporada que es puguin establir a les platges per qualsevol de les formes de gestió directa o indirecta que preveu la legislació de règim local.
- d) Mantenir les platges i llocs públics de bany en les condicions de neteja, higiene i salubritat adequades, així com vigilar l'observança de les normes i instruccions que dicti l'Administració General de l'Estat sobre salvament i seguretat de les vides humanes (article 115 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol).



TRAMITACIÓ DE L'AUTORITZACIÓ (SERVEI DEL LITORAL)



DOCUMENTACIÓ PRECEPTIVA TRAMESA VIA EACAT



SOL·LICITUD D'INFORMES ALS ORGANISMES SECTORIALS: Biodiversitat, ACA, ADIF, DGIM, Capitania Marítima, **Servei de Prevenció i Control de la Contaminació Acústica i Lumínica**



INFORMACIÓ PÚBLICA: notificar les persones i organitzacions que han presentat queixes



RESOLUCIÓ D'AUTORITZACIÓ O NO: resposta d'al·legacions, compliment de mesures sol·licitades en els informes sectorials



- Activitats a platja o sobre passeig marítim
- Festes majors i festes populars amb tradició
- Competències en matèria d'emissions de soroll i d'horaris
- Disposar del PAU, informe d'AESA, compliment de la legislació del Dep. Interior quant a espectacles públics i activitats recreatives
- Contractació d'any a any -> subjectes a l'autorització
- Repercussions de les cancel·lacions

ACTIVITATS EXTRAORDINÀRIES EN DPMT



Concerts i activitats	Ocupació	Duració	Assistents (estimació)
Havaneres a Calella Palafrugell	1.670	1 nit 19:00 – 1:00	1.500 (repercusió 30.000)
Barcelona Beach Festival Sant Adrià de Besòs	90.000	1 nit 17:00 – 6:00	35.000
Festiuet platja Coma-ruga el Vendrell	9.700	3 nits 17:00 – 6:00	3.000 - 4.000
Arts d'Estiu Pineda de Mar	9.400	42 dies (fins a les 12:00)	38.000 entrades 2022 (repercusió 65.000)
Música clàssica Bogatell Barcelona	10.000	2 nits (21:00 – 11:00)	20.000



Pros	Descripció
Activitat econòmica	Els concerts atrauen turistes i augmenten l'activitat econòmica local a través del turisme, restauració i comerç.
Promoció turística	Les platges es converteixen en destinacions atractives, augmentant la visibilitat turística de la zona.
Oportunitat per a artistes locals	Oferixen l'oportunitat a bandes i músics locals de mostrar el seu talent i guanyar reconeixement.
Enriquiment cultural	Contribueixen a la diversitat cultural i musical de la comunitat, fomentant l'expressió artística.



Contres	Descripció
Impacte acústic	El soroll excessiu pot causar molèsties als residents i afectar la seva qualitat de vida.
Mobilitat i trànsit	L'augment de l'afluència de públic pot generar problemes de trànsit i aparcament a la zona.
Impacte ambiental	Les activitats poden tenir impactes negatius en l'entorn natural i la fauna local.
Tensions amb els veïns	La resistència dels veïns pot generar tensions i conflictes amb l'ajuntament i les autoritats.
Costos de seguretat i neteja	Cal assumir costos addicionals per a les mesures de seguretat i neteja de l'espai post-concert.



1. Limitacions d'Horari i Volum Acústic:

- Establir un horari raonable per als concerts que no superi les hores de descans nocturn dels veïns.
- Implementar límits estrictes de volum acústic per assegurar que el soroll no sigui excessiu i que no molesti als residents.

2. Zones de Concert Designades:

- Definir zones específiques a la platja on es poden realitzar els concerts, lluny de les àrees més habitades per veïns.
- Garantir que les zones de concert estiguin ben senyalitzades i delimitades per evitar que el públic s'apropi a les zones residencials.

3. Incentius Econòmics per a la Comunitat Local:

- Destinar una part dels ingressos generats pels concerts a projectes de millora de la comunitat, com ara millores en infraestructures, neteja de platges o programes culturals locals.
- Proporcionar ajuts a negocis locals per afrontar els costos addicionals causats pels esdeveniments.

4. Consultes Ciutadanes i Participació Pública:

- Realitzar consultes ciutadanes per conèixer l'opinió de la comunitat sobre la celebració de concerts a la platja.
- Involucrar els veïns i les seves associacions en el disseny de les polítiques i regulacions que afectin els esdeveniments musicals a la platja.



5. **Mesures de Protecció Acústica:**

- Implementar mesures de protecció acústica efectives com barreres de soroll, sistemes d'insonorització i control dels nivells de decibels.
- Realitzar controls periòdics de soroll per assegurar el compliment de les regulacions establertes.

6. **Varietat de Gèneres Musicals:**

- Diversificar els tipus de concerts i esdeveniments musicals per satisfer diferents gustos musicals i evitar la repetició de concerts de rock que podrien generar més resistència.

7. **Fomentar el Diàleg:**

- Mantenir canals de comunicació oberts entre l'ajuntament, els organitzadors de concerts i els veïns per abordar preocupacions i problemes de manera constructiva.
- Organitzar reunions periòdiques per actualitzar els veïns sobre els plans i les mesures de mitigació.

8. **Monitorització i Avaluació Continua:**

- Establir un sistema de seguiment i avaluació de l'impacte dels concerts a la platja per adaptar les regulacions segons els resultats i les necessitats.

Tramitació d'activitats extraordinàries en domini públic marítimoterrestre

Curs d'actualització normativa (2023)



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

Juantxu Barroso Calicó
Cap del Servei del Litoral
juantxu.barroso@gencat.cat

Moltes gràcies per la vostra atenció !