

# CURS ACTUALITZACIÓ NORMATIVA EN MATÈRIA D'ACTIVITATS

## REGULACIÓ ACTIVITATS EN SÒL NO URBANITZABLE

Trini Capdevila Fígols

Barcelona, 10 de desembre de 2019



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

### EL SÒL NO URBANITZABLE

**Concepte:** Terrenys classificats com a tals pel planejament per ser **incompatibles amb el desenvolupament urbà**, per raó de l'existència de valors que els fan mereixedors de protecció especial o per ser inadequats per a la urbanització per garantir la utilització racional del territori d'acord amb el model territorial de desenvolupament urbanístic sostenible.

#### **Classes de SNU (ART. 32 TRLUC)**

**A) Qualificat:** Per legislació sectorial, planejament territorial, limitacions o servituds de domini públic.

**B) Comú:** Per valors que el planejament urbanístic considera necessaris per l'ús racional i sostenible del territori, per valors agrícoles del sòl en zones geogràfiques protegides o en DO .

**El SNU a Catalunya representa un 94% de la superfície del territori.**



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## DRETS I DEURES EN SNU

**Drets en SNU (art.47 TRLUC):** Els propietaris o propietàries de sòl no urbanitzable tenen el dret d'ús, de gaudi i de disposició de llurs propietats, d'acord amb la naturalesa rústica dels terrenys, sempre sota els imperatius derivats del principi d'utilització racional dels recursos naturals i dins els límits establerts per aquesta Llei, per la legislació sectorial, pel planejament urbanístic i per la legislació que sigui aplicable a l'exercici de les facultats de disposició d'aquesta classe de sòl.

**Deures en SNU (art. 16 TRLSRU) :** Deure de conservació per evitar riscos d'erosió, incendi, inundació, danys mediambientals, etc. Prevenir i restaurar, si escau, els efectes contaminants que s'hi poguessin produir.



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## ÒRGANS COMPETENTS EN SNU

La competència per atorgar licències urbanístiques correspon en tota classe de sòl, als ajuntaments, però no sempre és una competència exclusiva.

En SNU ens trobarem sovint amb la concurrència d'altres administracions amb competències, en especial el Departament de Territori i Sostenibilitat, que intervé a través de les Comissions Territorials d'Urbanisme, de forma concurrent i a través de la DGU, en determinats supòsits, de forma autònoma.

### Principals competències de les CTU en matèria d'usos en SNU:

- Aprovació definitiva dels PE/PAE (art.80 TRLUC i 55 RPLUC)
- Emissió informes vinculants en llicències (art.59 RPLUC)

### Principals competències de la DGU/Conseller/a en matèria d'usos en SNU:

- Procediments de restauració urbanística (art.104-106 RPLUC)
- Procediments sancionadors (art.109 RPLUC)



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## QUINES ACTIVITATS ADMET EL SNU?

### Activitats pròpies :

- Usos agrícoles, ramaders, forestals
- Activitats d'exploració de recursos naturals

### Altres activitats :

- Les d'interès públic que s'hagin d'emplaçar en el medi rural
- Les estacions de subministrament de carburants o altres serveis de carretera
- Els càmpings i els aparcaments de caravanes
- Activitats d'usos turístics o de serveis vinculades a masies i cases rurals

En el SNU les actuacions han de respondre sempre a la voluntat d'adaptació i de respecte als condicionants de l'emplaçament , i s'han de sotmetre a un procediment específic.

Les activitats no pròpies d'aquest tipus de sòl s'han d'interpretar de manera restrictiva i sense perdre de vista que la voluntat del planificador és mantenir-los al marge de l'acció urbanitzadora i evitar-ne utilitzacions indegudes.



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## ACTIVITATS DEL SÒL NO URBANITZABLE

### Activitats pròpies: Usos agrícoles, ramaders, forestals

#### Art.48.1.RLU

Es consideren construccions pròpies d'aquests usos:

- Les construccions o instal·lacions destinades a la cria d'animals o bé al conreu d'espècies vegetals.
- Les construccions destinades a la guarda de la maquinària i altres estris al servei de les activitats forestals, de cria d'animals o de conreu d'espècies vegetals.
- Les construccions destinades a l'emmagatzematge, conservació, manipulació, envasat i transformació de productes, així com les destinades a la prestació de serveis, sempre que els esmentats productes i serveis s'hagin originat o tinguin com a destinació, respectivament i exclusivament, una unitat d'exploració agrícola o ramadera o un conjunt d'unitats d'exploració, integrades sota una direcció empresarial comuna i sempre que els terrenys objecte de la construcció formin part de l'esmentada unitat d'exploració o de l'esmentat conjunt.
- Les construccions destinades a l'emmagatzematge, conservació i prestació de serveis propis dels centres de jardineria, sempre que en la finca es desenvolupin les activitats de conreu o viver d'espècies vegetals.



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## ACTIVITATS DEL SÒL NO URBANITZABLE

### Activitats d'exploració de recursos naturals:

Es consideren activitats d'exploració dels recursos naturals les activitats extractives i aquelles altres activitats d'utilització del sòl, diferents de les agrícoles, forestals o ramaderes, que comportin canvis en la configuració natural dels terrenys (art. 49.1 RLU).

Entre les construccions pròpies d'una explotació de recursos naturals procedents d'activitats extractives, s'hi inclouen les instal·lacions destinades al primer tractament i a la selecció d'aquests recursos, sempre que aquestes activitats de selecció produeixin un impacte ambiental menor si es duen a terme al lloc d'origen (art. 49.2 RLU).

### Altres activitats :

➤ Les **d'interès públic** que s'hagin d'emplaçar en el medi rural; les estacions de subministrament de carburants o altres serveis de carretera; els càmpings i els aparcaments de caravanes.

➤ Les vinculades a masies i cases rurals incloses en Catàleg: usos turístics o de serveis (d'acord amb les normatives sectorials d'aplicació)

## ACTIVITATS D'INTERÈS PÚBLIC EN SNU

Què són activitats d'interès públic que s'hagin d'emplaçar en el medi rural? (art.47.4 TRLUC)

- a) Les activitats col·lectives de caràcter esportiu, cultural, d'educació en el lleure i d'esbarjo que es desenvolupin a l'aire lliure, amb les obres i instal·lacions mínimes i imprescindibles per a l'ús de què es tracti.
- b) Els equipaments i serveis comunitaris no compatibles amb els usos urbans.
- c) Les infraestructures d'accessibilitat
- d) Les instal·lacions i les obres necessàries per a serveis tècnics com les telecomunicacions, la infraestructura hidràulica general, les xarxes de subministrament d'energia elèctrica, d'abastament i subministrament d'aigua i de sanejament, el tractament de residus, la producció d'energia a partir de fonts renovables i les altres instal·lacions ambientals d'interès públic.

## PROCEDIMENTS D'INTERVENCIÓ EN SNU

NORMATIVA URBANÍSTICA TRLUC, RLUC, RPLUC	NORMATIVA AMBIENTAL LLEI 20/2009, PCAA	NORMATIVA SECTORIAL
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b>PLA ESPECIAL URBANÍSTIC</b><ul style="list-style-type: none"><li>➤ + LLICÈNCIA</li><li>➤ + COMUNICACIÓ PRÈVIA</li></ul></li><li>➤ <b>PROJECTE D'ACTUACIÓ ESPECÍFICA</b><ul style="list-style-type: none"><li>➤ + LLICÈNCIA</li><li>➤ + COMUNICACIÓ PRÈVIA</li></ul></li><li>➤ <b>LLICÈNCIA URBANÍSTICA AMB INFORME CTU</b></li><li>➤ <b>LLICÈNCIA URBANÍSTICA SENSE INFORME CTU</b> (SENSE PERJUDICI INFORMES SECTORIALS)</li></ul>	<p><b>Annex I :</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b>AUTORITZACIÓ AMBIENTAL</b> (amb/sense AIE/DIA)</li><li>➤ <b>AUTORITZACIÓ SUBSTANTIVA + DIA</b></li></ul> <p><b>Annex II:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b>LLICÈNCIA AMBIENTAL</b></li></ul> <p><b>Annex III:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ <b>COMUNICACIÓ PRÈVIA</b></li></ul>	<b>SEGONS TIPUS ACTIVITAT</b>



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## PLA ESPECIAL URBANÍSTIC

### Intervenció en activitats a través de PE (art.46 i 47.3 RPLUC)

**Preceptiu** per activitats de:

➤ **Càmping i aparcament de caravanes, autocaravanes i remolcs**

Han de ser previstos pel planejament urbanístic

(Suspensió en virtut de la tramitació del PDU d'activitats de càmping)

➤ **Equipaments comunitaris no previstos en planejament territorial o urbanístic**

➤ **Ampliació indústries en SNU**

Disposició transitòria 15a. TRLUC: Indústries preexistents autoritzades abans Llei 2/2002.

Possible ampliació per raons justificades. Provisionals, excepte que es destinin a usos conformes amb el règim del SNU.

**Potestatiu** en altres casos: El promotor pot escollir PE en lloc de PAE (art.47.3)

**Quan el PE sigui vigent, les activitats que s'hi emparen es tramiten:**

➤ **Amb comunicació prèvia, si el PE ordena de forma detallada les activitats a desenvolupar i la seva implantació no requereix projecte tècnic**

➤ **Amb llicència urbanística en els altres casos**



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## PROJECTE ACTUACIÓ ESPECÍFICA

**A quines activitats s'aplica?** (art. 49 TRLUC i art.47 RPLUC)

- Actuacions específiques d'interès públic (art.47.4 TRLUC)
- Activitats vinculades a explotació de recursos naturals
- Activitats rústiques que incloguin habitatges familiars o allotjaments de treballadors temporers
- Estacions de subministrament i altres serveis de la xarxa viària
- Turisme rural

**Procediment** (arts.49 a 56 RPLUC)

- Aprovació prèvia o inadmissió: competència municipal
- Aprovació definitiva : CTU

**ELS PAE CADUQUEN SI EN UN ANY DESPRÉS DE LA SEVA APROVACIÓ DEFINITIVA NO ES SOL.LICITA LA LLICÈNCIA/CP**



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## NOVETATS DERIVADES DL 16/2019

- Art.48 bis en relació al 34.5.bis TRLUC : No és necessari PE per infraestructures relatives a sistema urbanístic de serveis tècnics (previstes o no al planejament territorial i urbanístic) relatives a :**
  - Xarxes i instal.lacions de subministrament aigua, energia elèctrica i gas, sanejament aigües residuals, enllumenat públic i telecomunicacions
  - Instal.lacions de producció d'energia elèctrica amb potència superior 100KW connectades a xarxes de transport o de distribució electricitat
- Art. 109 TRLUC: PAE :Legitimació d'expropiacions per raons urbanístiques**
- Modificació arts. 187-187 bis TRLUC en relació 9 bis: règims intervenció**
- Modificació art.32 i Annexos LPCA**
- Regulació integral règim autoritzacions parcs eòlics/instal.lacions solars fotovoltaïques**
- Derogacions normatives:**
  - Decret 174/2002, implantació energia eòlica
  - Decret 147/2009,parcs eòlics/instal.lacions fotovoltaïques
  - Art.33.3 RLUC



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## LLICÈNCIA URBANÍSTICA

### Amb Informe preceptiu de la CTU (art.59.1 i 2 RPLUC):

- Instal·lació o ampliació d'activitats agrícoles, ramaderes o rústiques que superin en conjunt els límits del planejament territorial i urbanístic (en defecte de previsió: 500m2 ocupació, 1000 m2 sostre total o 10 m alçada)
- Ampliacions que no superin el 30% de les obres preexistents i autoritzades amb un PAE anterior (art.48.2 RPLUC)
- Ampliació activitats preexistents, autoritzades abans de la Llei 2/2002, que no s'ajustin a l'ús actual del SNU, expressament permeses pel planejament urbanístic

### Sense Informe de la CTU (art.59.3 en relació 48.3 RPLUC):

- Implantació obres auxiliars que no comportin volum edificat per sobre de la cota natural del terreny
- Actuacions de reparació que exigeixi la salubritat pública, la seguretat o la bona conservació de les instal·lacions, així com la millora, sense canvi d'ús ni modificació de la distribució del volum.
- Instal·lació o ampliació d'activitats agrícoles, ramaderes o rústiques que no superin en conjunt els límits del planejament territorial i urbanístic

## COMUNICACIÓ PRÈVIA

Aplicable només en els supòsits de previ PE o PAE, que reguli en detall les activitats que s'hi permeten i que aquestes activitats no requereixin projecte tècnic.

Exigibilitat de totes les condicions pròpies de les CP

Totes les actuacions (obres/usos) que l'art.187 bis TRLUC sotmet a comunicació prèvia queden sotmeses a llicència quan es realitzen en SNU en virtut de l'article 187.2.c) del mateix text legal, amb l'única excepció que ha quedat indicada.

## ALTRES QÜESTIONS SOBRE ACTIVITATS EN SNU

**Activitats existents en SNU degudament autoritzades abans de la Llei 2/2002 que resulten disconformes amb l'actual regulació SNU (DT 15ª. TRLUC)**

**En general:** Es poden ampliar sempre que el planejament urbanístic vigent, aprovat definitivament abans de l'entrada en vigor de la Llei 2/2002, ho prevegi expressament. L'ampliació s'autoritza d'acord amb el procediment establert per l'article 49.2. (*Ilicència amb Informe CTU*)

### **Indústries:**

➤ Mentre no cessin l'activitat per la qual van ésser autoritzades, poden ésser objecte d'obres de conservació, d'adequació i de millora

➤ **Ampliació:** si és necessària per a la continuïtat de l'activitat o per a adequar-la a la normativa aplicable en matèria de prevenció i control ambiental de les activitats, sempre que es justifiqui suficientment l'interès social de l'activitat en termes econòmics i de llocs de treball.

➤ Les obres d'ampliació s'autoritzen amb la tramitació prèvia d'un pla especial urbanístic. L'autorització es fa amb caràcter d'obres/usos provisionals (article 54.3 i 4 TRLUC)

## ALTRES QÜESTIONS SOBRE ACTIVITATS EN SNU

**Activitats diferents a l'habitatge, preexistents i disconformes amb el règim d'usos en SNU (DT 7A. RLUC)**

- a) Si es van implantar il·legalment, i ha prescrit l'acció de restauració de la realitat física alterada: **FORA ORDENACIÓ**
- b) Si no es van implantar il·legalment: **VOLUM DISCONFORME**

Si el planejament urbanístic general ho preveu expressament, i en tant l'esmentat planejament no s'adapti a la Llei d'urbanisme, es pot autoritzar l'ampliació de les edificacions en **VOLUM DISCONFORME (\*)**

Els canvis d'ús en les esmentades edificacions s'han d'ajustar en qualsevol cas a les determinacions de la Llei d'urbanisme (\*), llevat que es tracti de reprendre el mateix ús concret que va ser objecte d'autorització.

(\*) (*Dubtes interpretatius*)

(\*\*) *Procediment PAE, excepte indústries (PE).*



## ALTRES OBSERVACIONS SOBRE ACTIVITATS EN SNU

### Activitats en situació de fora ordenació en SNU

Els és d'aplicació del règim general de l'article 108 TRLUC i 119 RLUC?

En SNU no són possibles els usos provisionals per la seva pròpia naturalesa (excepte que el sòl estigui qualificat de sistema o que es tracti d'una indústria preexistent)

### Activitats en situació de volum disconforme en SNU

El planejament pot establir graus de disconformitat (art.108.6 TRLUC)  
*6. Les figures del planejament urbanístic han de contenir les disposicions pertinents per resoldre totes les qüestions que les noves determinacions urbanístiques plantegin amb relació a les preexistents.*



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## ALTRES OBSERVACIONS SOBRE ACTIVITATS EN SNU

### **Vinculació al planejament territorial i als PDU**

Les determinacions dels Plans Directors Territorials (malgrat ser instruments qualificats com a plans urbanístics) són d'aplicació directa en el SNU. Defineixen els sòls de protecció especial, territorial i preventiva.

El POUM regula amb major detall, però ha de respectar sempre el PDT

### **Vinculació ambiental**

Tenir en compte la regulació sectorial de la concreta activitat que es pretengui implantar en SNU.

Aplicació de la Llei 16/2015 (LSA) i de Llei 21/2013, d'avaluació ambiental (norma bàsica estatal)



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

## **ALGUNS CRITERIS JURISPRUDENCIALS QUE VAN MARCANT CAMÍ....**

**"La llei és jeràrquicament superior al planejament urbanístic. Allò que contradigui la llei és inaplicable"** (STSJC 30-12-15 i 5-12-18,entre d'altres)

**"El respecte dels usos preexistents en SNU no permet enderrocar les construccions i construir-les de nou.."** (STSJC 2-9-19)

**"La gestió de residus en SNU no admet activitats industrials de tractament, valorització i comercialització de residus.."**(STSJC 2-9-19)

**"Els PE i les llicències d'activitats en SNU sotmesos a avaluació ambiental estratègica són nuls si no s'ha dut a terme l'AAE. (STSJC 28-1-19)**

**"Una activitat preexistent en SNU , degudament legalitzada, no pot ser cessada per un canvi de planejament sense la prèvia revocació de la llicència"** (STSJC 19-2-19)

**"Les llicències atorgades en SNU amb omissió del preceptiu tràmit de la CTU són nul.les de ple dret i poden generar responsabilitat patrimonial"** (STSJC 7-6-18)

**"L'exempció d'aportar certificat de compatibilitat urbanística per activitats preexistents és formal i no eximeix de l'obligació material d'exigència de compatibilitat.."** (STSJC 15-3-17)



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable

**MOLTES GRÀCIES A TOTS I TOTES  
PER LA VOSTRA ATENCIÓ**

**Trini Capdevila**  
**[tcapdevila@icab.cat](mailto:tcapdevila@icab.cat)**



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat  
Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Curs actualització normativa en matèria d'activitats  
Regulació activitats en sòl no urbanitzable