
 Diputació Barcelona

**CURS D'ACTUALITZACIÓ NORMATIVA
EN MATÈRIA D'ACTIVITATS**


Tramitació de l'annex II de la LPCA i de les llicències de la LEPAR. Revisions. Autoritzacions sectorials d'abocaments i d'emissions a l'atmosfera. Controls inicials o de funcionament. Controls periòdics. Canvis no substancials.

Barcelona, 19 de novembre de 2018

Jaume Viure i Ribas
Cap de l'Àrea de Medi Ambient i Territori

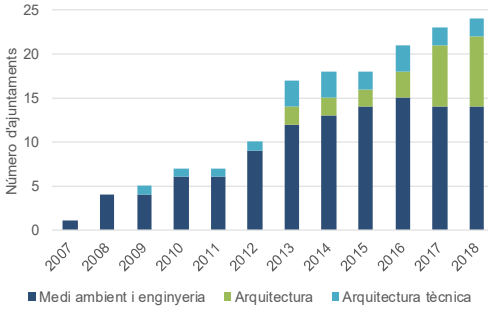

 El Vallès Oriental
Consell Comarcal

EL PER QUÈ DE TOT PLEGAT (1)


 El Vallès Oriental
Consell Comarcal

**Ponència Comarcal d'Avaluació Ambiental
del Vallès Oriental:**


- 37 municipis
- 403.259 habitants
- 2.827 expedients de llicència ambiental



Any	Medi ambient i enginyeria	Arquitectura	Arquitectura tècnica	Total
2007	1	0	0	1
2008	4	0	0	4
2009	5	0	0	5
2010	7	0	0	7
2011	7	0	0	7
2012	10	0	0	10
2013	14	0	0	14
2014	14	0	0	14
2015	14	0	0	14
2016	15	0	0	15
2017	14	0	0	14
2018	14	0	0	14



Servei comarcal d'assistència tècnica (SCAT)

 El Vallès Oriental
Consell Comarcal

EL PER QUÈ DE TOT PLEGAT (2)

Segon principi de la termodinàmica:

“Tots els sistemes tendeixen sempre al desordre”



LLICÈNCIA AMBIENTAL. ÀMBITS D'INTERVENCIÓ

- Avaluació d'impacte ambiental
- Atmosfera
- Contaminació lluminosa
- Soroll, vibracions, escalfors i olors
- Aigües residuals
- Contaminació del sòl
- Residus
- Prevenció d'incendis forestals
- Seguretat industrial (accidents greus)
- Gestió de les dejeccions ramaderes



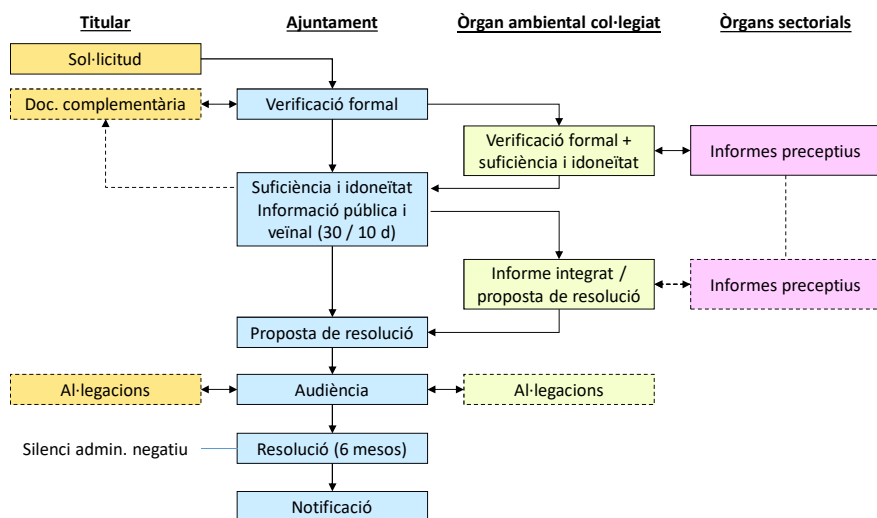
LLICÈNCIA AMBIENTAL. CONTINGUT (art. 49)



- Els **VLE**, de conformitat amb l'art. 9 (i, si escau, els paràmetres o les mesures tècniques equivalents)
- Les determinacions de la **declaració d'impacte ambiental**, si escau.
- Els **sistemes de tractament i control** de les emissions i, si escau, d'autocontrol (règim d'explotació, metodologia de mesurament, freqüència, procediments, comunicació de resultats, etc.)
- Condicions **d'explotació anormals** que poden afectar el medi ambient (posada en funcionament, fuites, errades, aturades momentànies i tancament definitiu).
- Si escau, prescripcions sobre **protecció** del sòl i de les aigües subterrànies, i sobre la **gestió** de les aigües residuals i dels residus.
- La determinació **garanties**
- Qualsevol altra mesura adequada



LLICÈNCIA AMBIENTAL. TRAMITACIÓ



LLICÈNCIA AMBIENTAL. AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL. CONSULTA PRÈVIA.

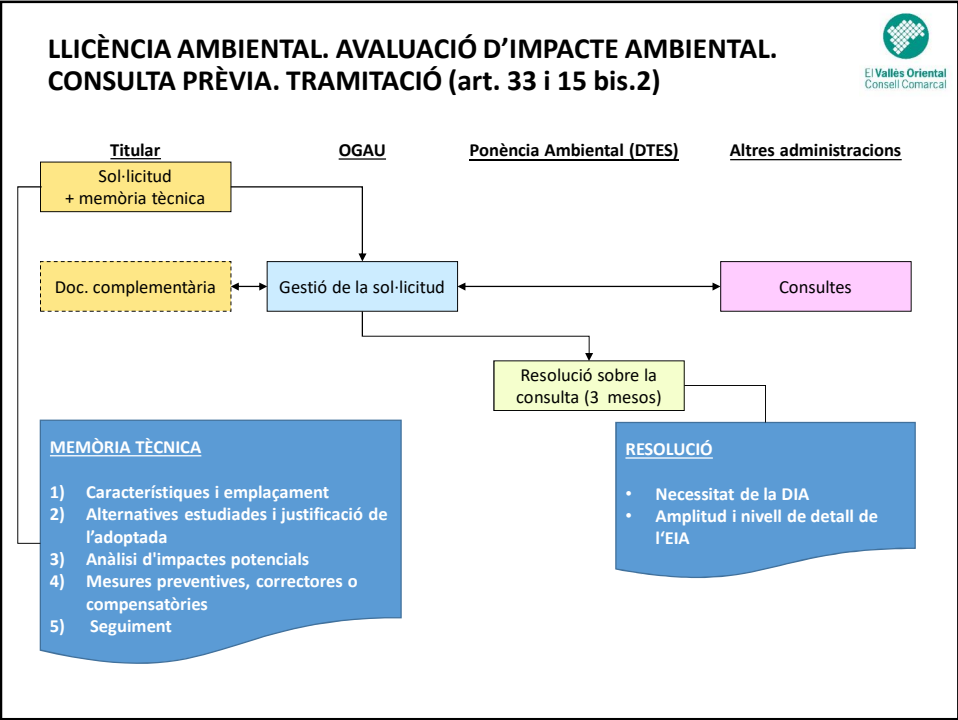
A) LPCA (art. 33). Activitats que afectin directament:

- Espais naturals de protecció especial (PEIN, Llei 12/1985, Xarxa Natura 2000, i Conveni de Ramsar)
- Altres espais protegits que es determini legalment
- Quan es determina específicament en l'epígraf de l'annex II (codi 7.9)

B) Llei 21/2013 (annex II):

- Segons el cas, camps de golf > 10 ha, desballestament a l'exterior o en zones no industrials, càmpings > 500 persones, etc.)



LLICÈNCIA AMBIENTAL. AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL



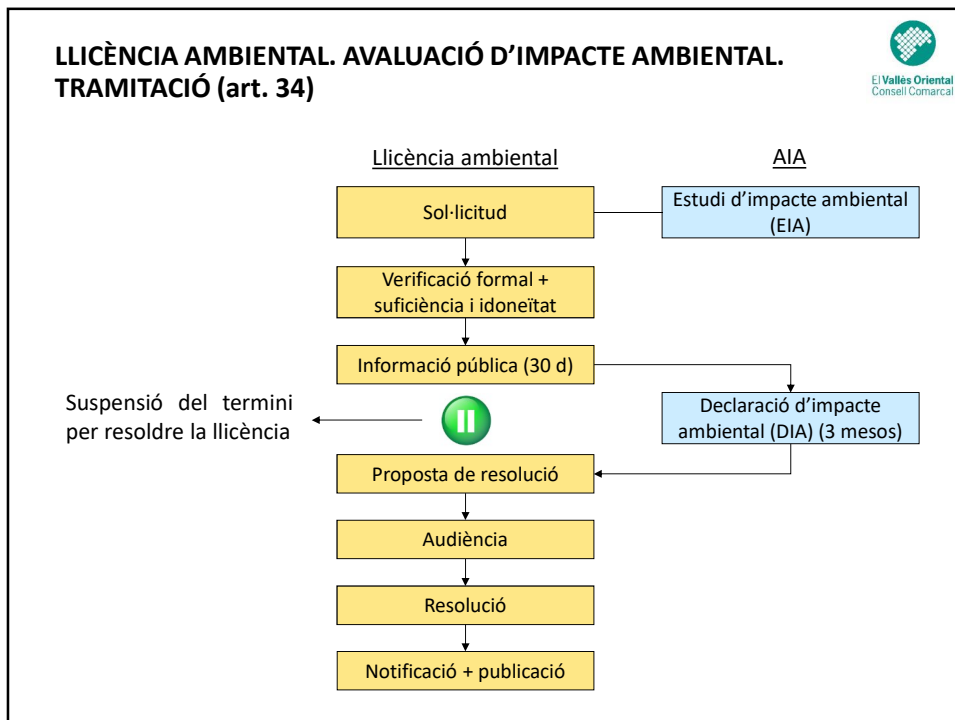


A) LPCA (art. 7.1.c.1):

- Quan es determina específicament en l'epígraf de l'annex II (codis 11.1 i 11.2)

B) Llei 21/2013 (annex I):

- Transformacions de l'ús del sòl > 100 ha
- Determinats projectes > 10 ha en espais naturals protegits (la Llei 20/2009 els sotmet a consulta prèvia)



LLICÈNCIA AMBIENTAL. ESTUDI D'IMPACTE AMBIENTAL. CONTINGUT



- a) Descripció general del projecte i exigències previsibles en el temps, amb relació a la utilització del sòl i altres recursos naturals.
- b) Justificació de la solució** adoptada, atenent l'ús i l'aplicació de les MTD i els efectes ambientals
- c) Avaluació dels efectes previsibles, directes i indirectes
- d) Mesures establertes per a reduir, eliminar o compensar els efectes ambientals
- e) Programa de vigilància ambiental**
- f) Estudi d'impacte acústic
- g) Descripció de les característiques de la il·luminació exterior
- h) Resum** de l'estudi i les conclusions en termes fàcilment comprensibles



LLICÈNCIA AMBIENTAL. INFORMES PRECEPTIUS



- Abocaments (ACA)
- Residus
- Atmosfera
- Abocaments (ens gestor de sanejament)
- Prevenció d'incendis forestals
- Dejeccions ramaderes
- Declaració d'impacte ambiental (OGAU - Ponència)

OGAU



LLICÈNCIA AMBIENTAL. INFORME URBANÍSTIC. PARTICULARITATS



Activitats subjectes a la legislació d'accidents greus o que tenen algunes de les substàncies químiques o categoria de substàncies tòxiques o molt tòxiques: informe de seguretat industrial, que ha d'acompanyar l'informe urbanístic (art. 60)

Activitats en sòl no urbanitzable: l'informe urbanístic s'ha de pronunciar sobre la possibilitat d'autoritzar l'activitat de conformitat amb la legislació d'urbanisme i el planejament urbanístic aplicables

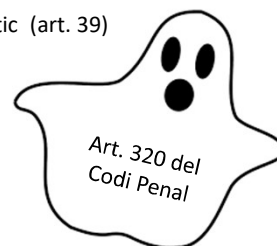
Caducitat: termini que fixa l'informe, mínim 6 mesos; si no, 2 anys.



LLICÈNCIA AMBIENTAL. L'INFORME URBANÍSTIC



Prèviament [...]es pot sol·licitar l'informe urbanístic [...] acreditatiu de la compatibilitat de l'activitat amb el planejament urbanístic (art. 39)



“L'autoritat o funcionari públic que, coneixent-ne la injustícia, hagi emès informe favorable sobre [...] la concessió de llicències contràries a les normes d'ordenació territorial o urbanística vigents, o que amb motiu d'inspeccions hagi silenciada la infracció de les normes esmentades o que hagi omès la realització d'inspeccions de caràcter obligatori ha de ser castigat amb la pena que estableix l'art. 404 d'aquest Codi i, a més, amb la de presó d'1 any i 6 mesos a 4 anys i la de multa de 12 a 24 mesos.”

LLICÈNCIA AMBIENTAL. ACTIVITATS RAMADERES



Les sol·licituds de llicències ambientals han d'aportar el **pla de gestió de les dejeccions ramaderes**, el qual s'ha de trametre al DARPA perquè emeti un informe preceptiu i vinculant tal (art. 66)

LLICÈNCIA AMBIENTAL. CONTROLS



Inicial:

- Termini de caducitat de la llicència: 4 anys, si no s'estableix inferior (art. 61.1)
- Durada del període de proves adequada i proporcionada (art. 69.2)
- L'acta de control habilita per a l'exercici de l'activitat (art. 69.4)



Periòdics: freqüència indicativa: cada 6 anys (art. 71.2)

Però la llicència ha de tenir en compte els terminis determinats en altres declaracions o controls sectorials preceptius (art. 71.2)

També ha d'establir-ne la modalitat (art. 68.3)

LLICÈNCIA AMBIENTAL. REVISIONS



Revisió periòdica: segons la legislació sectorial [Ø]



Revisió anticipada:

- a) Si la **contaminació** produïda per l'activitat fa convenient revisar els valors límit d'emissió fixats, o incloure'n de nous
- b) Si hi ha una variació important del **medi receptor**
- c) Si l'aparició de modificacions importants en les **MTD** fa possible reduir significativament les emissions sense imposar costos excessius
- d) Si la **seguretat** de funcionament de l'activitat fa necessari utilitzar altres tècniques
- e) Si així ho exigeix la **normativa** ambiental aplicable

LLICÈNCIA AMBIENTAL. CESSAMENT D'ACTIVITATS



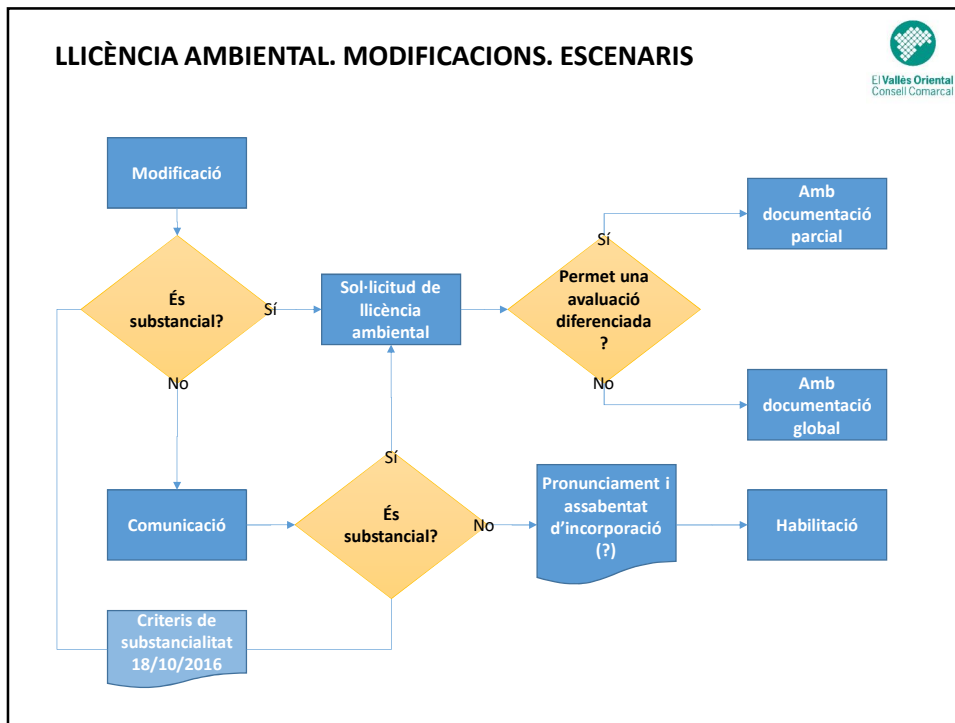
El cessament definitiu o temporal de les activitats **s'ha de comunicar** a l'òrgan ambiental competent, llevat que el reguli la legislació sectorial (art. 66.1)



En la comunicació, la persona titular de l'activitat ha d'acreditar que :

- ha pres les mesures necessàries per a evitar qualsevol **risc de contaminació**
- la **incidència ambiental** on es portava a terme l'activitat ha quedat reduïda al mínim (art. 66.2)





LLICÈNCIA AMBIENTAL. MODIFICACIONS SENSE EFECTES

Les modificacions no substancials de les activitats **que no tinguin conseqüències** per a les persones ni per al medi ambient han de figurar en les actes de controls periòdics.

Alguns **exemples**:

- Modificació de la base agrícola del pla de gestió de dejeccions, si no afecta zona vulnerable
- Canvi d'alimentació que no comporti un augment del nitrogen excretat
- Increment dels residus perillosos generats inferior al 10% o a 10 t/a
- Increment dels residus no perillosos generats inferior al 20% o a 40 t/a

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic

NOTA INFORMATIVA SOBRE LES MODIFICACIONS NO SUBSTANCIALS QUE NO TENEN CONSEQÜÈNCIES PER A LES PERSONES NI PER AL MEDI AMBIENT SEGONS L'ARTICLE 59.1.d DE LA LLEI 20/2009, DEL 4 DE DESEMBRE, DE PREVENCIÓ I CONTROL AMBIENTAL D'ACTIVITATS

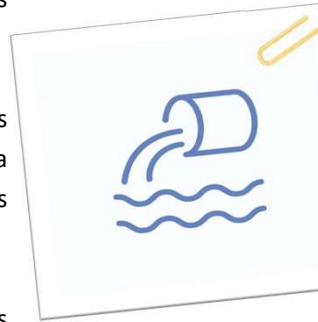
LLICÈNCIA AMBIENTAL. AUTORITZACIÓ D'ABOCAMENTS



La llicència ambiental té per finalitat esdevenir un procediment que asseguri la coordinació de les distintes matèries, inclosa l'autorització dels abocaments al sistema públic de sanejament.

Les mesures relatives a les aigües residuals **s'incorporen en la llicència ambiental** (art. 49 de la Llei 20/2009) i, per tant, les llicències ambientals substitueixen l'autorització o el permís d'abocament.

Si l'informe de l'Administració competent (ACA o ens gestor) és preceptiu d'acord amb l'annex VI de la Llei 20/2009, aquest fixa les condicions dels abocaments



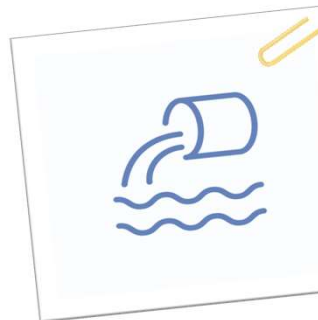
LLICÈNCIA AMBIENTAL. AUTORITZACIÓ D'ABOCAMENTS. SISTEMES DE SANEJAMENT



Competència: administració que gestioni el sistema públic de sanejament en qüestió: ACA, municipis, mancomunitats, consorcis o consells comarcals

Regulació:

- Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya
- Decret 130/2003, de 13 de maig, Reglament dels serveis públics de sanejament
- Reglaments específics dels ens gestors



LLICÈNCIA AMBIENTAL. AUTORITZACIÓ D'EMISSIONS

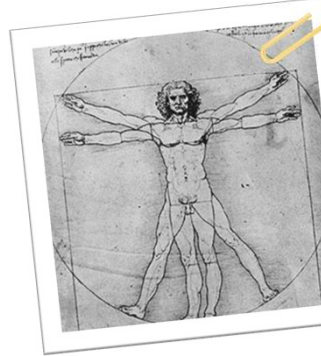


Els establiments sotmesos a llicència ambiental **queden exceptuats** de (disp. ad. 2a del Decret 139/2018):

- l'autorització d'emissions (CAPCA A o B)
- la notificació d'emissions (CAPCA C)

Les prescripcions (VLE, mesures preventives, de control i de funcionament) **s'incorporen en la llicència ambiental** (art. 49 de la Llei 20/2009)

La persona titular d'establiments A, B o C ha de **registrar els focus** de forma electrònica abans de la seva posada en marxa (art. 18 del Decret 139/2018)



LLICÈNCIA AMBIENTAL. CONTROL D'EMISSIONS



Correspon:

- A l'Ajuntament: control de les emissions dels focus dels establiments classificats al grup C o sense grup assignat, si escau, i subjectes a llicència ambiental.
- A l'ECA: comprovació, verificació, mesurament i informe

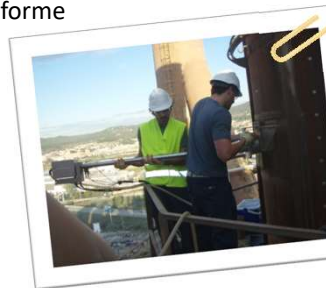
Control inicial: abans de 3 mesos des de l'inici

Controls periòdics:

- Grup A: cada 2 anys
- Grup B: cada 3 anys
- Grup C: cada 5 anys

Focus de COV. Han de presentar:

- El formulari de dissolvents (art. 36), que s'ha de verificar al control inicial
- Anualment, el Pla de gestió de dissolvents (art. 38), que s'han de verificar als controls periòdics.



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. ÀMBIT D'APLICACIÓ (art. 13.1.c i 29 de la Llei 11/2009)



- a) Establiments oberts al públic de caràcter permanent **no subjectes a comunicació prèvia**
- b) Establiments oberts al públic d'espectacles públics i d'activitats recreatives **no permanents desmuntables**
- c) Establiments de **règim especial** per als municipis amb una població superior als 50.000 h., amb l'informe vinculant previ de la Generalitat.
- d) Espectacles públics o activitats recreatives de **caràcter extraordinari**:
 - en municipis de més de 50.000 h.
 - que es duguin a terme amb motiu de festes i revetlles populars

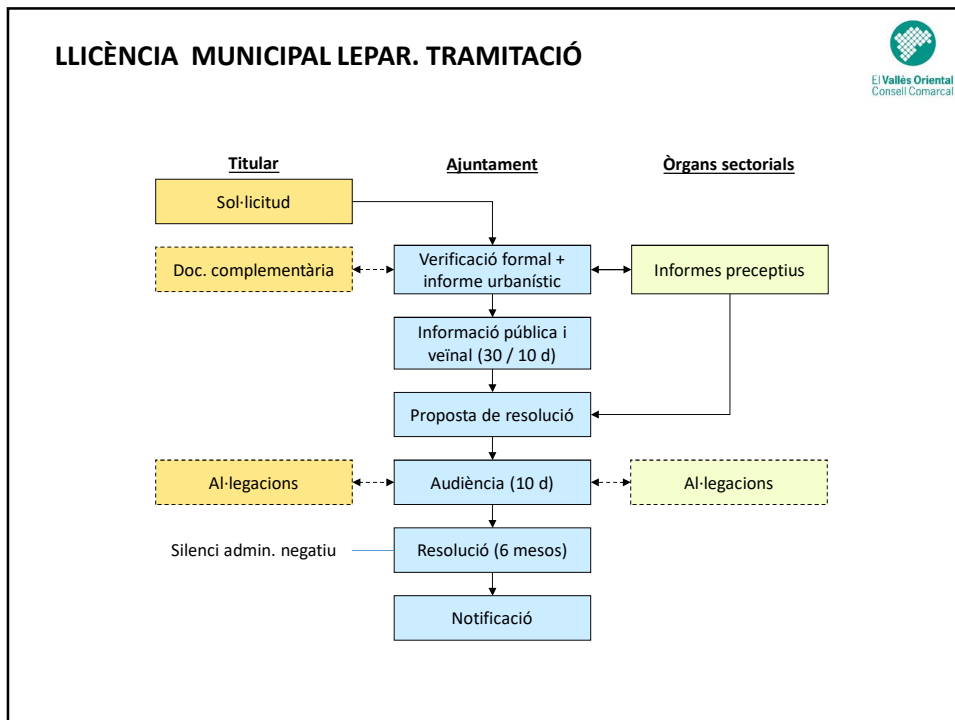


LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. ÀMBIT D'APLICACIÓ (art. 13.1.c i 29 de la Llei 11/2009). EXCEPCIONS



- Els establiments oberts al públic **del mateix ajuntament**
- Els espectacles públics i les activitats recreatives de caràcter extraordinari **organitzats pels municipis amb motiu de festes i revetlles populars**
- Els espectacles públics i les activitats recreatives d'**interès artístic o cultural amb un aforament reduït**, en el cas que es duguin a terme ocasionalment
- Els espectacles i les activitats **esportives de caràcter esporàdic**





- ### LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. DOCUMENTACIÓ (art. 97 del Decret 112/2010)
- **Projecte tècnic**
 - **Memòria de seguretat**, pla d'autoprotecció, memòria de mobilitat o estudi d'avaluació de la mobilitat generada, estudi d'impacte acústic i dispositiu d'assistència sanitària
 - Declaració responsable de compromís de contractació d'una d'**assegurança i de disponibilitat** de la finca o local
 - **Documentació ambiental** (sorolls, escalfament, contaminació acústica, residus i vibracions)
 - **Designació** per la persona sol·licitant de la persona que ha d'assumir la responsabilitat tècnica de l'execució
 - La sol·licitud de **llicència urbanística**, si s'escau
-

LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. INFORMES PRECEPTIUS (art. 101 Decret 112/2010)



- **Protecció de la salut**
- Prevenció i seguretat en matèria **d'incendis**
- **Seguretat ciutadana**
- Espectacles públics i activitats recreatives **extraordinàries** o en establiments de **règim especial**, de competència municipal
- Informe **ambiental**
- **Mobilitat** (Servei Català de Trànsit, o òrgan municipal competent - AMT)



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. INTERVENCIÓ AMBIENTAL



La **intervenció ambiental s'integra** en el procediment d'atorgament de la llicència municipal mitjançant un informe ambiental de l'òrgan tècnic municipal o comarcal (art. 56 de la Llei 20/2009).

Les activitats incloses en altres activitats de la Llei 20/2009, o que en formen part, resten sotmeses al règim **d'intervenció ambiental integrat dins** de la llicència municipal de la LEPAR (exemple: recreativa en un càmping)



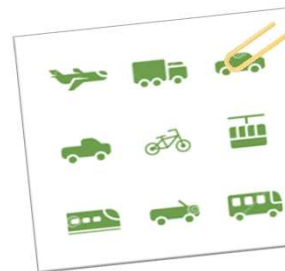
LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. ESTUDI D'AVALUACIÓ DE LA MOBILITAT GENERADA



Àmbit d'aplicació: implantacions singulars en establiments amb aforament superior a 2.000 persones o que puguin generar de forma recurrent un nombre superior a 5.000 viatges al dia (art. 3.4 del Decret 344/2006)

Tramitació: presentació de l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada conjuntament amb el projecte, d'acord amb el procediment de llicència municipal de la LEPAR. L'estudi ha de ser sotmès a:

- informació pública
- informe de l'autoritat territorial de mobilitat



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. INFORME URBANÍSTIC



Els establiments i espais oberts al públic on es desenvolupen els espectacles públics i les activitats recreatives **han de ser plenament compatibles** amb l'ordenament urbanístic vigent de l'indret on s'ubiquen [...].

L'ajuntament, **d'ofici**, ha d'incorporar l'informe a la sol·licitud de llicència municipal (art. 32 del Decret 112/2010).

Si l'informe urbanístic municipal és **desfavorable**, l'administració competent ha de dictar una **resolució denegatòria** de la sol·licitud.



CONTINGUT DE LA LICÈNCIA



- **Dades de l'establiment** (nom comercial i adreça) i noms de les persones titular, responsables i representants
- Data d'**atorgament i vigència**
- Terminis de **controls periòdics** i revisions, si escau
- **Tipus** d'establiment, espectacle o activitat recreativa
- **Horari**, en cas de ser diferent al general
- **Aforament**
- **Valors màxims d'emissió sònica** (establiments musicals)
- **Condicions singulars**, si s'escau



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. ESTABLIMENTS NO PERMANENTS DESMUNTABLES

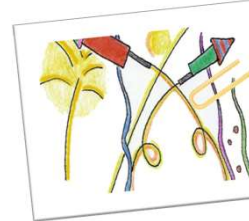


L'ajuntament, mitjançant resolució motivada, pot acordar **eximir-les d'alguns dels requeriments** de la tramitació (art. 107.2 del Decret 112/2010).



Instal·lacions de les **fires d'atraccions**: les persones responsables han de presentar en el control inicial els manuals d'instruccions i les **certificacions tècniques específiques** corresponents als muntatges i instal·lacions efectuades en el lloc de l'emplaçament, en les quals consti que funcionen correctament. A més, el personal tècnic municipal o les ECA han de verificar la seguretat exterior i global d'aquestes instal·lacions (art. 39.4 i 107.4)

LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. EPAR DE CARÀCTER EXTRAORDINARI. DEFINICIÓ

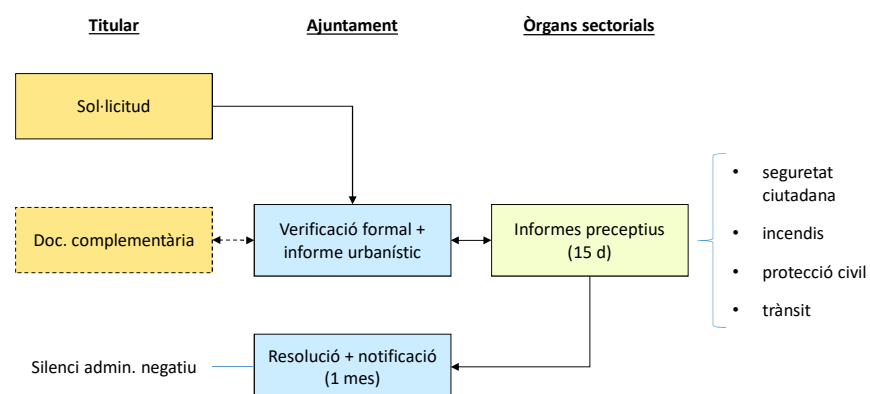


Són de caràcter extraordinari els espectacles públics i les activitats recreatives realitzades en (art. 42.1 de la LEPAR):

- un **espai obert** al públic
- en establiments que **no tenen la condició d'establiments oberts al públic** amb llicència o autorització, però compleixen les condicions exigibles per dur-hi a terme els espectacles o les activitats
- establiments oberts al públic que disposen de **llicència per a una activitat diferent** de la que es pretén realitzar

Es poden realitzar un nombre màxim de 12 espectacles o activitats recreatives de caràcter extraordinari a l'any (apartat V de l'annex I del Decret 112/2010).

LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. EPAR DE CARÀCTER EXTRAORDINARI. TRAMITACIÓ (art. 114 del Decret 112/2010)



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. EPAR DE CARÀCTER EXTRAORDINARI. DOCUMENTACIÓ (art. 113 Decret 112/2010)



S'ha de redactar una memòria tècnica amb el contingut següent:

- **Identificació** de l'espectacle públic o activitat recreativa
- Data o **dates i horari** previst per a la realització
- **Dades de contacte** de, com a mínim, 2 persones responsables
- **Descripció breu** i del nombre màxim d'**assistents**
- **Mesures** adoptades i de les que convindria adoptar per part dels serveis municipals afectats, especialment en matèria de sorolls i de trànsit.
- Declaració responsable de disponibilitat d'una **d'assegurança i de disponibilitat** de la finca o local
- Document d'identificació de la **persona titular** de, l'establiment, recinte o espai que expressi la seva conformitat, si escau



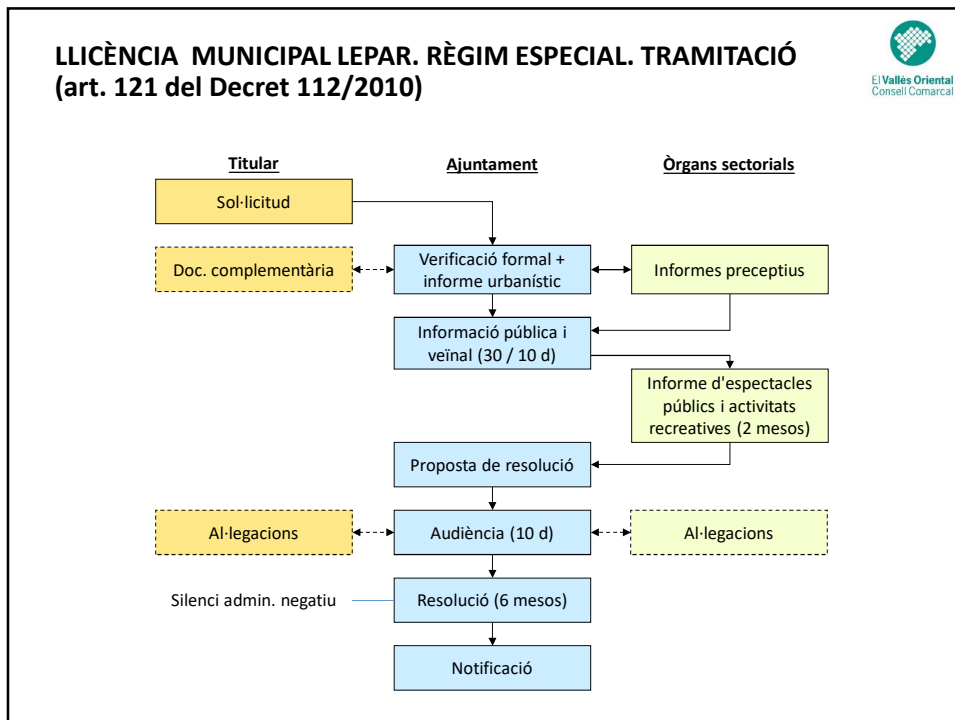
LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. RÈGIM ESPECIAL



Són de **règim especial** aquells establiments d'activitats musicals que estan subjectes a un horari especial (poden romandre oberts al llarg del dia)

Han de preveure **2 h de tancament** cada 24 h, per a tasques de neteja i ventilació (art. 118 del Decret 112/2010).





LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. MODIFICACIONS

Modificacions sotmeses a llicència municipal:

A) Establiments i instal·lacions
Transformació, adaptació o reforma, ampliació o reducció, o canvi d'emplaçament, quan siguin substancials, segons el *Codi tècnic de l'edificació* (art. 127)

B) Espectacles públics i activitats:
Inclusió de nous espectacles o activitats recreatives sotmesos pel REPAR a requeriments addicionals als exigits per la llicència vigent (art. 128)

En cas contrari, cal fer la **comunicació prèvia de** la modificació no substancial.

LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. CONTROLS



Finalitat: verificar l'adequació de les instal·lacions al projecte autoritzat i el compliment de les condicions de la llicència (art. 131)

Competència per realitzar-los: es poden realitzar pels serveis d'inspecció de l'Administració o per ECA (art. 130.2)

Control inicial: s'ha de presentar l'acta en el termini màxim d'1 mes

Controls periòdics: cada 4 anys

Un cop rebuda l'acta, l'ajuntament pot (art. 132.2):

- a) Assabentar-se del control
- b) Instar la persona titular a corregir els incompliments



LLICÈNCIA MUNICIPAL LEPAR. ACTA ÚNICA DE CONTROL INICIAL



Comprovacions prèvies a l'inici d'una activitat:

- EPAR segons Decret 112/2010
- Ambiental segons Llei 20/2009
- Incendis segons Llei 3/2010



La persona titular llicència ambiental pot sol·licitar una **única actuació de control** d'una ECA (disp. ad. tercera Llei 20/2009)

ACTIVITATS DE TITULARITAT MUNICIPAL



Les activitats de l'annex II, de titularitat municipal subjectes a l'aprovació d'un projecte, **no estan sotmeses al règim de llicència ambiental** (art. 57 de la Llei 20/2009).

L'avaluació ambiental de que duu a terme l'òrgan tècnic municipal o comarcal **s'integra en la tramitació** del projecte corresponent. En la resolució d'aprovació del projecte **s'ha d'incorporar les determinacions** fixades en l'avaluació ambiental.

També s'**eximeix la llicència d'activitats recreatives** i d'espectacles (art. 29.7 de la Llei 9/2011).

Els establiments i activitats recreatives i d'espectacles han de disposar de la documentació necessària i **complir els restants requisits de la LEPAR i el Reglament** (assegurança, pla d'autoprotecció, etc.). Els serveis municipals en són responsables.



ALGUNES CONCLUSIONS



Elevada volatilitat, disgregació i complexitat de la normativa

El sistema no és el motor dels canvis, el sistema va a remolc

- ➔ Desfasament i responsabilitat que suposa
- ➔ Incidència de mancances documentals
- ➔ Desconfiança col·laborativa públic/privat

Esforz d'integració, sistematització i estandardització ➔ més simplificació??

Llicències municipals: regulació més laxa, aplicació més laxa

Necessitat de:

- ➔ Major proactivitat en la regulació i aplicació
- ➔ Desenvolupament complet d'objectius d'intervenció i control

EPÍLEG



Un petit exercici d'escolta activa d'operadors de llicències municipals:



CURS D'ACTUALITZACIÓ NORMATIVA EN MATÈRIA D'ACTIVITATS

Moltes gràcies per la vostra atenció !!

Consell Comarcal del Vallès Oriental
Àrea de Medi Ambient i Territori
mat@vallesoriental.cat

Jaume Viure i Ribas
Cap de l'Àrea de Medi Ambient i Territori

