

# Planejament urbanístic general

**Marc regulador. Concepte. Tipus de Planejament: PDU, POUM, PAUM, normes de planejament i modificacions de pla. Característiques, documentació i tramitació**

Irene Martín Abellan



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat

Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Planejament urbanístic:  
Marc normatiu i principis bàsics d'actuació

# Planejament urbanístic general

---

- Marc normatiu
- Concepte
- Tipus planejament: característiques, documentació i tramitació



# Planejament urbanístic general – Marc normatiu

---

- Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme. DOGC 5686 de 5/08/2010. (TRLUC)
  - Modificacions 7/2011 de 27 de juliol de 2011
  - Modificacions derivades de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del text refós de la llei d'urbanisme. DOGC 6077 de 29/02/2012.
  - Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic. DOGC 6551 de 30/01/2014.
  - Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives. DOGC 6830 de 13/3/2015.
  - Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. DOGC 6920 de 24/07/2015.
  - Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i... DOGC 7340 de 30/03/2017
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme. DOGC 4682 de 24/07/2006. (RLUC)
- Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística. DOGC 6623 de 15/05/2014.(Decret 64/2014)
- Real Decret legislatiu 7/2015, de 13 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei del Sòl i rehabilitació urbana. BOE de 31/10/2015. (TRLSRU)

## Planejament Urbanístic General



- Normativa urbanística
  - Decret legislatiu 1/2010 (TRLUC)  
+ modificacions [aquí](#)
  - Decret 305/2006 RLUC [aquí](#)
  - RDL 7/2015 TRLSRU [aquí](#)

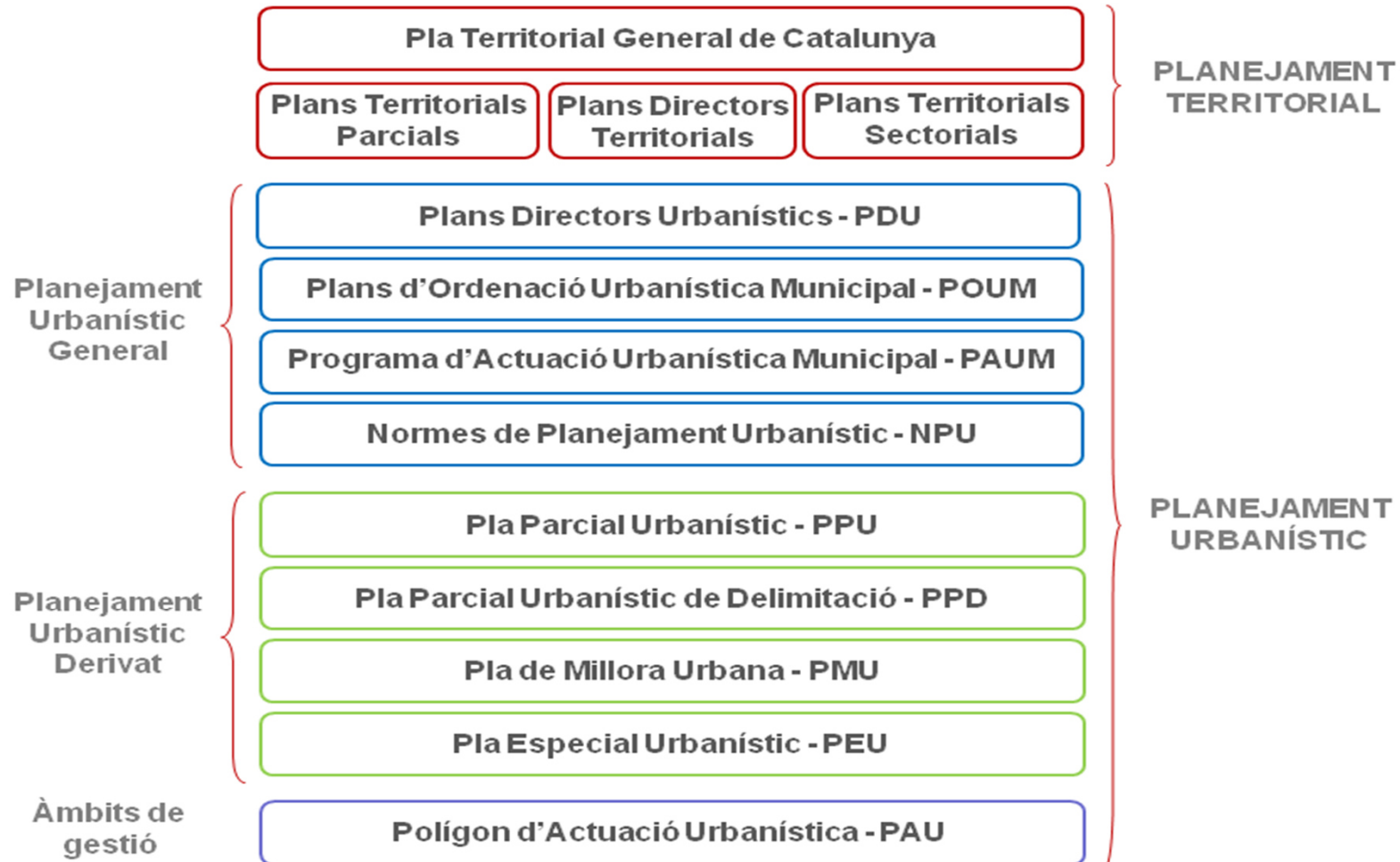
# Planejament urbanístic general - Concepte

---

## Concepte:

- Disciplina que planifica l'ús del sòl
- Predetermina com i quins han de ser els espais, les construccions públiques i privades i les infraestructures.

# Planejament urbanístic general - Tipus



## Planejament Urbanístic General



# Planejament urbanístic general

---

## Principis generals de l'actuació urbanística:

- DUS – art. 3 TRLUC
- Directrius planejament – art. 9 TRLUC
- Nul.litat reserves de dispensació – art. 11
- Jerarquia normativa i coherència – art. 13 TRLUC i 4 RLUC

# Planejament urbanístic general - Tipus

---

- PLANS DIRECTORS URBANÍSTICS
- PLANS D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL
- PROGRAMES D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL
- NORMES DE PLANEJAMENT URBANÍSTIC
- MODIFICACIONS PUG





- PLANS D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA  
MUNICIPALS

# Els plans d'ordenació urbanística municipals

---

- Definició – 57 TRLUC
- Determinacions de caràcter general 57/58
  - Classifiquen sòl i model ordenació
  - Definició sistema general d'espais lliures
  - Determinacions necessitats accés habitatge
  - Programació temporal



# Els plans d'ordenació urbanística municipals

---

- Determinacions en cada classe de sòl
  - Sòl urbà -58 TRLUC
    - Sòl urbà no inclòs PMU – 68.2 RLUC
    - Sòl urbà no consolidat PMU – 68.3 RLUC
  - Sòl urbanitzable
    - Delimitat 58.7 TRLUC 68.4 RLUC
    - No delimitat 58.8 TRLUC 68.5 RLUC
  - Sòl no urbanitzable – 68 RLUC

## Els plans d'ordenació urbanística municipals

---

- Documentació 59 TRLUC i 69 RLUC:
  - Memòria descriptiva i justificativa
  - Participació (art. 8 document resum!) + DUS+ mobilitat+ informe sostenibilitat econòmica
  - Plànols d'informació i ordenació (xarxes en SU)
  - Normes urbanístiques
  - Catàleg de béns a protegir
  - Agenda i avaluació econòmica i financera art.71
  - Informe ambiental ( estudi ambiental estratègic)
  - PAUM ?
  - Memòria social

# Els plans d'ordenació urbanística municipal

## • Procediment:

Formulació	Tramitació	Aprovació Definitiva
<p>Ajuntaments. Art. 76 Si el Pla no es redacta en el termini, el Conseller pot disposar que ho faci DGOTU Art. 82</p> <p>Possibilitat encomanar la formulació a DGOTU i la tramitació a la CTU. Art. 82</p>	<p>- Avanç pla- 106+115 RLUC (DA8 Llei 16/2015) - Aprovació inicial: Ajuntament -IP – 1 mes inclòs AAE! + informe organismes afectats i audiència ajuntaments confinants.(+DA10 agost) - Aprovació provisional: Ajuntament Arts. 85.1 i 85.7 -Si POUM no és tramitat per l'Ajuntament afectat, se li ha de donar audiència. Art. 85.8</p>	<p>Conseller, si es refereixen a municipis de més de 100.000 habitants, amb l'informe previ de la CTU. Art. 79.1</p> <p>CTU: La resta de municipis. Art. 80</p>

Planejament Urbanístic General



Diputació  
Barcelona

#DibaOberta

Àrea de Territori i Sostenibilitat

Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Planejament urbanístic:  
Marc normatiu i principis bàsics d'actuació

## DA8<sup>a</sup> llei 16/2015 - Nomenclatura

- AA = AAE Ordinària
- Decisió prèvia = AAE Simplificada
- ISAP = Document inicial estratègic
- Document referència = Document abast estudi ambiental estratègic
- ISA= Estudi ambiental estratègic
- Doc ambiental previ= Document ambiental estratègic
- Acord memòria ambiental = Declaració ambiental estratègica
- Decisió prèvia AA= Informe ambiental estratègic

## DA8<sup>a</sup> llei 16/2015 - Procediment

- Termini consultes = 1 mes
- Termini IAE = 1 mes
- Termini DAE= 3 mesos expedient complet
- Resolució discrepàncies= conseller competent  
MA si pla o programa competència mateix departament o govern si diferent

## DA8<sup>a</sup> Ilei 16/2015 -Àmbit PUG:

- AAE Ordinària
  - POUM
  - Marc AIA o efectes Xarxa Natura 2000
  - Modificacions marx AIA + Xarxa Natura+ ESMA
- AAE Simplificada
  - PDU
  - NPU



# Avaluació Ambiental POUM

---

- Àmbit
  - POUM –Sempre
  - Modificacions – Marc AIA projectes o activitats
    - Xarxa natura 2000
    - . ESMA
- Procediment
  - 86 bis TRLUC i 115 RLUC + DA5<sup>a</sup> LAAPP (DA8 llei 16/2015)
  - Contingut ISA ( Estudi Ambiental estratègic)– 70 RLUC
  - EAE= ISA= IA art. 59.1.f TRLUC

- PLANS DIRECTORS URBANÍSTICS

# Els plans directors urbanístics

---

- Objectius – 56 TRLUC
- PDU –
  - Directrius per coordinar ordenació
  - Mesures protecció SNU
  - Reserves de sòl per a grans infraestructures/ equipaments
  - Programació polítiques sòl i habitatge
- Especificitats:
  - PDU ARE – 56.5 TRLUC
  - PDU DOSIS - 56.6 TRLUC

# Els plans directors urbanístics

---

- Determinacions 63.2 RLUC – directrius i/o normes d'aplicació directa
- Documentació 56.2 TRLUC i 63 RLUC – Informe ambiental (UII!- AAE)

# Els plans directores urbanístics

- **Procediment:**

Formulació	Tramitació	Aprovació Definitiva
Entitats i organismes que determini el Conseller, amb participació dels Ajuntaments afectats, i vist l'informe de la CUC. Art. 76	<ul style="list-style-type: none"><li>-Consulta 1 mes Ajuntaments afectats</li><li>-Aprovació inicial :CTU</li><li>-IP: 1 mes + informes organismes (+DA10 agost)</li><li>-Aprovació provisional: CTU</li></ul> <p>Conseller: Aprovació inicial i definitiva, quan el pla afecti més d'una CTU. Art. 83</p>	Conseller, amb informe previ de la CUC. Art. 77.1

# Avaluació Ambiental PDU

---

- Àmbit
  - PDU – 8.1.c – decisió prèvia AAE Simplificada
    - Exc – ARE sempre DA21<sup>a</sup> TRLUC
  - Modificacions PDU – 8.2
    - Procediment excepció 8.2 si modificació no ESMA
- Procediment
  - 14.4, 15, i 16 LAAPP + 115 RLUC i DA5<sup>a</sup> si subjecció + DA8 16/2015
    - Procediment excepció 8.2 si modificació no ESMA

- PROGRAMES D'ACTUACIÓ
- ## URBANÍSTICA MUNICIPALS

## Els programes d'actuació urbanística municipals

---

- Definició – 60 TRLUC
- Documentació – 61 TRLUC (76 RLUC)
  - Memòria
  - Relació actuacions
  - Calendari execució
  - Avaluació econòmica i financera
  - Estudis complementaris
  - Plànols informació i ordenació
  - Determinacions 77.1 RLUC
  - Relació POUM 77.2 RLUC



# Els programes d'actuació urbanística municipal

- Procediment:

Formulació	Tramitació	Aprovació Definitiva
Ajuntaments. Art. 76	-AI -Ajuntament -IP 1 mes + organismes afectats (+DA10 agost) -AP –Ajuntament  Plurimunicipal – AI i AP Consell Comarcal 77.6  UIII- DA9 <sup>a</sup> + DT3.2 - PGM + altres PG previs 2/2002: -+100.000 Conseller --100.000 CTUAMB	Conseller, si es refereixen a municipis de més de 100.000 habitants, amb l'informe previ de la CTU. Art. 79.1.b  CTU: La resta de municipis. Art. 78

- NORMES DE PLANEJAMENT

# Normes de planejament

---

- Definició – 62
  - A) Instrument de PUG que supleixen els POUM en els supòsits de suspensió 63 o pèrdua vigència
  - B) Complementar POUM
- Documentació 78 RLUC
  - Memòria, normes urbanístiques i plànols ordenació

# Normes de planejament urbanístic

- **Procediment:**

Formulació	Tramitació	Aprovació Definitiva
Direcció General competent en matèria d'urbanisme, d'ofici o a instància municipal. Arts. 62, 63, 76.3	AI – CTU d'ofici o a proposta dels ens locals. IP – 1 mes + organismes sectorials+ ajuntaments afectats. Tràmit POUM (+DA10 agost) Conseller: Aprovació inicial i definitiva, si més d'una CTU. Ull!: Urgència apreciada pel Govern, previ informe CUC i escoltats EELL, el Conseller pot acordar l'entrada en vigor sense aquests tràmits. Arts. 62, 63, 84	Conseller, amb l'informe previ de la CUC. Art. 79.1.a

## Planejament Urbanístic General



# Planejament urbanístic general

---

- MODIFICACIONS PUG



## Modificacions de pla

---

- Mateixes disposicions que en regeixen la formació, exc. Reglament – 96 TRLUC
  - Mod. PU plurimunicipal – AI i AP Aj.(PGM)
  - Mod. espais lliures,ZV, equipaments 98=Conseller
  - Mod. **↑** sostre edificable, densitat residencial, intensitat usos, o transformació usos 99 i 100
- Modificacions de PDU,POUM, PAUM,NPU, PG,PGM, POM...

# Modificacions de pla

---

- Justificació de la modificació 97 Negatiu:
  - Increment en planejament no executat en terrenys titularitat pública o PPSH
  - Ordenació incoherent amb model vigent o DUS
  - Actuació excepcional d'acord planejament territorial
  - No hi ha una projecció adequada interessos públics
    - Concrecions respecte sistemes urbanístics
    - 97.3 i.4 Mod. per instal·lar ascensors en sistemes o espais privats inedificables (LRU)

## Modificacions de pla

---

- DT3.2 TRLUC - Reserves sòl hpp obligatori:
  - +10.000 hab. + capital comarca + PMU en sòl urbà residencial i sectors sòl urbanitzable excepte planejament derivat aprovat inicialment abans 10/2004. Exc. Justificada -25 habitatges/ha.
- Modificacions de PG
- Modificacions PGM
- Modificacions de POUM
- 96,97,98,99,100 TRLUC



# Modificacions PUG municipal

- **Procediment:**

Formulació	Tramitació	Aprovació Definitiva
<p>Ajuntaments. Art. 76 Si el Pla no es redacta en el termini, el Conseller pot disposar que ho faci DGOTU Art. 82</p> <p>Possibilitat encomanar la formulació a DGOTU i la tramitació a la CTU. Art. 82</p>	<p>- Aprovació inicial: Ajuntament -IP – 1 mes tb AAE! + informe organismes afectats i audiència ajuntaments confinants. (+DA10 agost)</p> <p>- Aprovació provisional: Ajuntament Arts. 85.1 i 85.7</p>	<p>Conseller, si es refereixen a municipis de més de 100.000 habitants, amb l'informe previ de la CTU. Art. 79.1 o si 98 TRLUC</p> <p>CTU: La resta de municipis. Art. 80</p>

# Conclusions

---

- La normativa és extensa, mutant i confusa
- Vivim en un món amb preexistències, plans anteriors i nova normativa
- Els principis generals es poden desnaturalitzar
- La planificació és complexa però :

**l'urbanisme és una funció pública**

- Retorn obvietats

---

Moltes gràcies

[irenemabellan@gmail.com](mailto:irenemabellan@gmail.com)

