

Actualització normativa en matèria d'activitats

Prevenició i seguretat en matèria d'incendis

Barcelona, 20 de novembre de 2017



Diputació
Barcelona

#DibaOberta

ÍNDEX

- 1. La intervenció administrativa: Llei 3/2010 i Llei 16/2015.**
- 2. Normativa tècnica i documents tècnics de desplegament del sistema de prevenció d'incendis a Catalunya.**
- 3. La inspecció sobre activitats.**

1. La intervenció administrativa: Llei 3/2010 i Llei 16/2015.



1. La intervenció administrativa

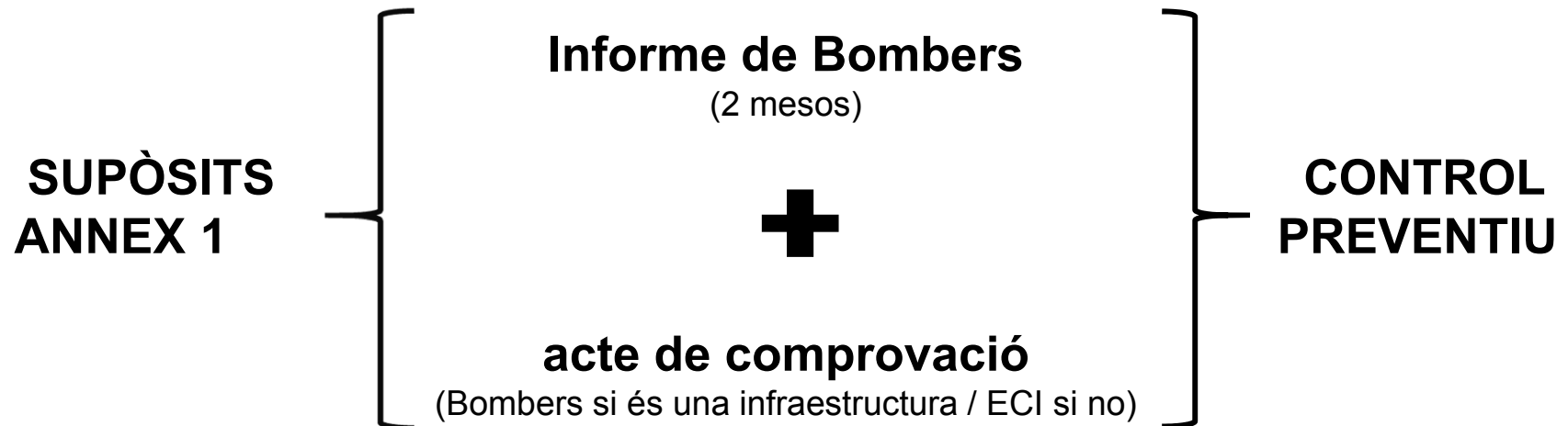
Àmbit de prevenció

La **Llei 3/2010** és avui l'instrument jurídic vertebrador de la política pública de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en els establiments, activitats, infraestructures i edificis a Catalunya.

- Recorda les **competències** en relació a la prevenció i seguretat en cas d'incendi.
 - **Municipals:** *normatives, de control, inspecció, informe i sancionadores; llicències d'obres o d'activitats.*
 - **De la Generalitat (bombers):** dissenyar i supervisar el **sistema de prevenció i seguretat en matèria d'incendis**; executar la intervenció sobre els supòsits de l'Annex 1; autoritzar i controlar les Entitats Col·laboradores.
- Determina les **normes** que regulen la seguretat en cas d'incendi.
 - **Reglaments tècnics:** Decrets; avui CTE i RSCIEI.
 - **Instruccions tècniques complementàries:** **ITC's aprovades per Ordre.**
 - **Guies tècniques:** de caràcter no obligatori.
- Determina el **règim d'intervenció administrativa** de la Generalitat.
 - **Intervenció prèvia:** control preventiu. (informe de prevenció).
 - **Intervenció de comprovació:** acte de comprovació.
 - **Intervenció posterior a l'inici de l'activitat:** inspeccions.

1. La intervenció administrativa

La **Llei 3/2010** estableix un control preventiu sobre determinats supòsits d'edificis, establiments, activitats i infraestructures considerats de risc important.



I també determina l'àmbit de **la inspecció**, i sanció en el seu cas, dels establiments, les activitats, les infraestructures i els edificis en matèria d'incendis.

Tot en **coordinació amb les administracions responsables** de la posada en funcionament de les activitats i les infraestructures o de l'ocupació dels edificis (**normalment els ajuntaments**).

1. La intervenció administrativa

• INFORME DE BOMBERS

Cal que el titular presenti a l'Administració una documentació tècnica publicada al web d'Interior (Ordre INT 320/2014).

Termini en l'emissió de l'informe: 2 mesos.

Sentit de l'informe:

- **FAVORABLE:** fi del tràmit.
- **FAVORABLE AMB MESURES:** fi del tràmit incorporant mesures a la llicència o autorització.
- **DESFAVORABLE:** tràmit no superat. Corregir projecte.

1. La intervenció administrativa

• L'ACTE DE COMPROVACIÓ

Correspon a les ECI's realitzar l'**acte de comprovació** sobre els establiments, activitats i edificis relacionats a l'Annex 1.

Hi ha un contingut específic: **formulari**.

El personal tècnic ha d'estar habilitat en **NIVELL AVANÇAT**.

L'ECI té **1 mes per expedir el certificat de comprovació**. I 15 dies després per trametre còpia a la DGPEIS.

El titular és qui ha de **presentar el certificat a l'Administració** que resol l'autorització o llicència.

Per a **infraestructures** promogudes per l'Administració, l'acte de comprovació **el realitza la DGPEIS**.

Ordre INT/23/2013

1. La intervenció administrativa

• ACTIVITATS ESPORÀDIQUES O PUNTUALS

Es tracta de les **estructures desmuntables no permanents** i de les **activitats extraordinàries**, definides a la normativa sobre espectacles i activitats recreatives.

Cal un informe sol·licitat per l'Administració que les autoritza en:

- **Activitats de caràcter esporàdic amb**

- > 500 persones en establiments tancats o
- > 1.000 persones en espais oberts.

- **Estructures desmuntables i itinerants**, com ara carpes, envelats o tendals, entre altres, amb > 1.000 persones.

NO CAL acte de comprovació.

S'ha de demanar l'informe **almenys amb 15 dies d'antelació** a l'esdeveniment.

Cal una **documentació tècnica** mínima. Existeix **diferent casuística**.

(Ordre INT 320/2014 – Article 3)

1. La intervenció administrativa

- LES ENTITATS COL·LABORADORES

Són les Entitats que operaven com a Entitats Ambientals de Control, en l'àmbit de la prevenció d'incendis.

S'han **autoritzat** d'acord amb el **Decret 42/2015**.

Els tècnics tenen **2 nivells d'habilitació**: BÀSIC (control municipal) i AVANÇAT (control Generalitat).

Existeix un procediment d'habilitació, que passa per obtenir una **certificació de competència tècnica** (també de nivell bàsic i avançat), **a renovar cada 6 anys**.

Ordre INT/322/2013

S'estan ja programant processos de **renovació de la certificació tècnica** de nivell Bàsic i Avançat, per aquells tècnics que els caducarà (6 anys).

1. La intervenció administrativa

LLEI 16/15 - Nivells d'intervenció

art. 12 i 13 + DA sisena

- Declaració responsable → Annex 1 L16/15

Disposar d'un **certificat tècnic**.

Presentar una **declaració responsable** d'inici d'activitat.

- Comunicació prèvia → Annex 2 L16/15

Presentar:

- Una **comunicació** d'inici d'activitat.
- Un **projecte tècnic** sobre l'activitat.
- Un **certificat d'adequació** de l'activitat al projecte presentat.

- Llicència (o autorització adm.) → S/ normativa específica

Presentar la **documentació requerida** per la normativa sectorial.

Rebre la **resolució del tràmit** corresponent.

Realitzar els **controls preventius** que s'escaiguin.

1. La intervenció administrativa

Modificacions a la Llei 3/2010

Art. 21 de la Llei 16/2015

- **Art. 20.1 L3/2010. Cas d'obres.**

Els tràmits incorporaran el control preventiu segons s'escaigui:

- Assabentats i comunicacions prèvies.
 - Llicències d'obres o urbanístiques.
 - Control preventiu incendis?
- ← Segons normativa de règim local
- ← Segons Llei 3/2010

- **Art. 20.2 L3/2010. Activitats en CP NO Annex 1 incendis.**

Presentar projecte tècnic i certificat d'adequació al projecte.
No hi haurà control preventiu ni municipal ni de la Generalitat.

- **Art. 20.3 L3/2010. Activitats en DR NO Annex 1 incendis.**

Presentar declaració del titular i disposar de certificat tècnic.
No hi haurà control preventiu ni municipal ni de la Generalitat.

1. La intervenció administrativa

Modificacions a la Llei 3/2010

Art. 21 de la Llei 16/2015

- **Art. 20.4 L3/2010.** Activitats **SÍ** Annex 1 incendis i **NO** llicència.
Cal realitzar el control preventiu d'incendis prèviament a la CP.

Procediment conforme Art. 22.bis

- **Art. 20.5 L3/2010.** Activitats **SÍ** Annex 1 incendis i **SÍ** llic. mun.
El control preventiu d'incendis es realitzarà integrat en el tràmit propi de la llicència.
- **Art. 20.6 L3/2010.** Acció inspectora municipal.
Cal establir plans i programes. Els Bombers hi hem d'ajudar en establir criteris de prioritat i a prestar el suport tècnic necessari.
Possibilitat d'adaptar-se als procediments establerts a la Llei 3/2010.

1. La intervenció administrativa

Modificacions a la Llei 3/2010

Art. 21 de la Llei 16/2015

- **Art. 22.bis L3/2010. Informe preceptiu per risc incendi.**

Procediment *exprés* per quan:

- **SÍ** que cal control preventiu d'INCENDIS i
- **NO HI HA** règim de LLICÈNCIA.

- Sol·licitar l'informe previ a l'ajuntament, presentant la documentació pertinent (Ordre INT 320/2014).
- Des de l'ajuntament es trameta la sol·licitud a Bombers.
- Bombers realitza l'informe i el remet a l'Ajuntament.
- L'Ajuntament notifica el resultat del control a l'interessat.
- Si l'informe és favorable, el titular ha d'encarregar l'acte de comprovació a una ECI.
- Obtingut el certificat de comprovació favorable, el titular pot procedir amb la CP per iniciar l'activitat, aportant doc. nec.

DA
7^a

1. La intervenció administrativa

Modificacions a la Llei 3/2010

Art. 21 de la Llei 16/2015

- **Supressió d'epígrafs de l'Annex 1.**

No cal informe preceptiu en matèria d'incendis en els epígrafs:

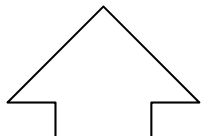
12. Línies aèries de conducció elèctrica d'alta tensió instal·lades en sòl no urbà.
13. Subestacions elèctriques.
14. Instal·lacions de conducció de gasos i líquids inflamables i combustibles.

1. La intervenció administrativa

Disp. Addicional Sisena de la Llei 16/2015

- **Contingut del certificat tècnic.**

El contingut del certificat tècnic per a la posada en funcionament de les activitats, a què fa referència l'article 13, es pot concretar per ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.



Ja elaborat **amb tots els agents** implicats i publicat a lloc web **Canal Empresa.**

2. Normativa tècnica i documents tècnics de desplegament del sistema de prevenció d'incendis a Catalunya.

2. Normativa tècnica i documents tècnics

Desenvolupament de la Llei 3/2010 (sistema)

Ordres INT 322, 323 i 324, d'11 d'octubre, per les quals s'aproven Instruccions Tècniques Complementàries a la reglamentació.

+ **SP's 125, SP 126, SP 127, SP 128, SP 129, SP 130 + SP 131, SP 132, SP 133, SP 134, SP 135, SP 136, SP 137, SP 138** publicades al web Bombers Generalitat www.gencat.cat/bombers [**ordres INT en tramitació !!**]

Guies Tècniques: Guia de validació documental i Guia de disseny PBD ventilació per impuls d'aparcaments.

Ordre INT 22/2013, d'1 de febrer, per la qual s'aprova el procediment per l'habilitació dels tècnics d'Entitats Col·laboradores.

Ordre INT 23/2013, d'1 de febrer, per a qual s'estableix el contingut del certificat d'acte de comprovació en incendis.

Ordre INT 320/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica (projecte tècnic, certificat d'adequació al projecte i memòria tècnica per activitats esporàdiques o puntuals).

Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les Entitats Col·laboradores de l'Administració en matèria de seguretat pública.

3. La inspecció sobre activitats.

3. La inspecció sobre activitats

Marc normatiu

- Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats i infraestructures i edificis.

Competències en l'àmbit de la prevenció d'incendis:

- Punt II del preàmbul de la Llei 3/2010:

Corresponen als Ajuntaments i a la Generalitat.

- Article 7 del Capítol II del Títol II de la Llei 3/2010:

La competència municipal inclou les funcions normatives, de control, d'inspecció, d'informe i sancionadores.




La **Secció Quarta (inspecció)** i la **secció Cinquena (sanció)** de la Llei 3/2010, pertanyen al Capítol III referit a la intervenció administrativa per part de la Generalitat.

El que s'estableix en aquestes dues Seccions **NO** es refereix a com han de procedir els **Ajuntaments** i tampoc, en cap cas, és limitador de les funcions pròpies dels Ajuntaments en aquest àmbit de la inspecció i la sanció.

3. La inspecció sobre activitats

Capítol III. Intervenció Generalitat

Secció quarta: Inspecció.

- *Incompliment de la normativa*  *termini per la seva correcció*
- *Risc important per les persones*  *mesures cautelars*
- *Si transcorregut el termini no s'han esmenat els incompliments*  *règim sancionador*

Els Ajuntaments són plenament competents en l'àmbit de la prevenció d'incendis.

Cal valorar, en cada cas, **la forma de col·laboració** entre les Administracions local i de la Generalitat.

3. La inspecció sobre activitats

Supòsits que determinen l'activitat inspectora avui a BOMBERS

- **Per denúncia** d'una administració pública, empresa o particular.
- **Per campanya** d'inspeccions a determinades activitats, establiments, edificis o infraestructures a proposta de les administracions públiques o la pròpia DGPEIS. **[NO ES FA ACTUALMENT]**.
- **Per iniciativa pròpia** de la DGPEIS.
- **Per petició formal** d'altres administracions públiques, departaments o direccions generals.
- **Per investigació o a resultes de sinistres** relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi.

3. La inspecció sobre activitats

El procediment d'inspecció a BOMBERS segueix els següents passos:

0) Notificació a l'administració competent en l'atorgament de llicència d'activitats o d'obres, de la intenció de realitzar-hi la inspecció, requerint l'accés a la següent documentació disponible i col·laboració dels serveis tècnics municipals:

- Llicència d'edificació, llicència d'activitats o llicència d'ocupació segons s'escaigui.
- Projecte i projecte/s d'esmenes o canvis.
- Acta/es de comprovació i acta/es dels controls.

3. La inspecció sobre activitats

- 1) Definició de l'equip inspector.
- 2) Revisió de la documentació i **fixació d'objectius !!!**
- 3) Indicació a l'Ajuntament del dia i hora de la inspecció.
- 4) Desplaçament de l'equip inspector a lloc i execució de la visita d'inspecció.
- 5) Determinació d'incompliments o deficiències.
- 6) Determinació de les mesures cautelars necessàries.
- 7) Aixecament de l'acta d'inspecció i lliurament de còpia al representant de l'activitat.

3. La inspecció sobre activitats

- 8) Elaboració de l'informe d'inspecció indicant terminis de correcció.
- 9) Tramesa de l'informe a les parts implicades.
- 10) Seguiment de les correccions.
- 11) Realització de la inspecció de re-comprovació.
- 12) Aixecament de l'acta d'inspecció corresponent.
- 13) Elaboració i tramesa de l'informe de re-comprovacions.

3. La inspecció sobre activitats

Com haurien de determinar-se els plans i programes?

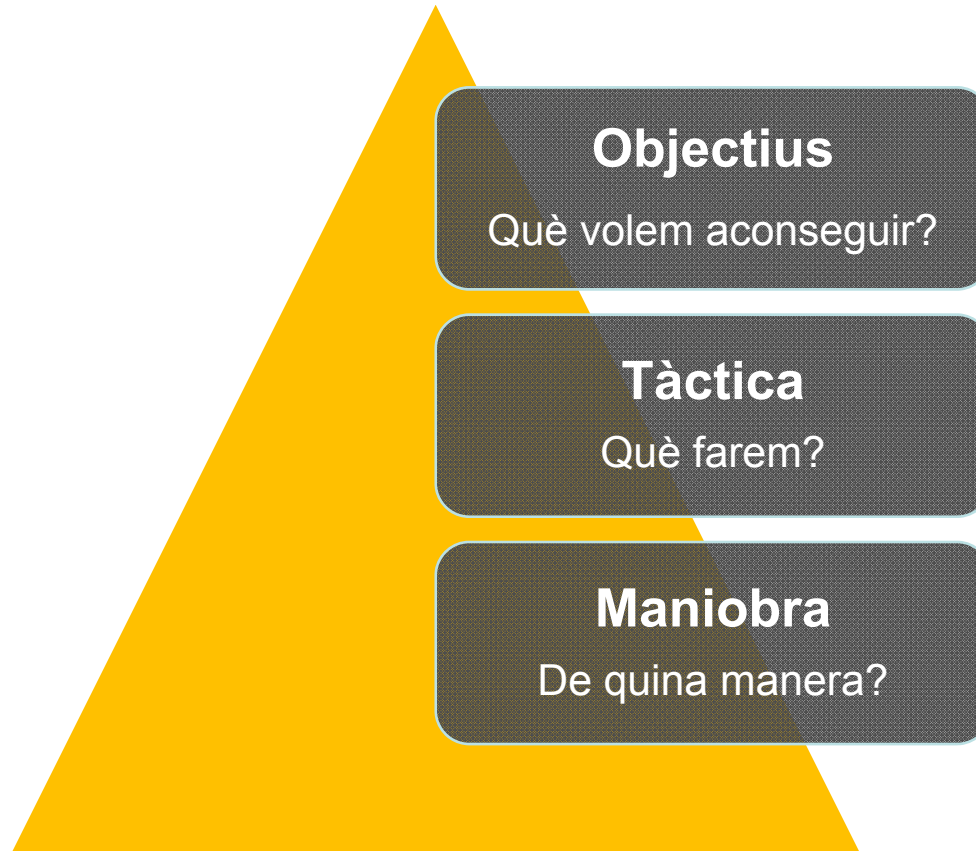
- Activitats de **major risc??** (persones, béns, medi ambient)
- Activitats amb **menor intervenció** prèvia??
- Activitats de major ocurrència d'incendi?? **Estadístiques??**

CAL ESTABLIR UNS CRITERIS UNIFICADORS DE L'ACCIÓ INSPECTORA,

que generin els **plans i programes coordinats d'inspecció**, dimensionats d'acord amb els recursos invertits / disponibles.

3. La inspecció sobre activitats

Propostes per al disseny de plans i programes d'inspecció



3. La inspecció sobre activitats

1) Definir els **OBJECTIUS** amb determinació:

O1. Realitzar un **control estandaritzat sobre el manteniment** de les condicions tècniques exigibles que comprometin en major mesura la seguretat, la protecció del medi ambient i la convivència veïnal, en els establiments, les activitats i els edificis.

O2. Conscienciar als promotors i gestors del establiments, les activitats i els edificis de la necessitat de donar compliment a les condicions tècniques exigibles.

O3. Disposar d'una eina d'**avaluació de la bondat del sistema** de legalització de les activitats i dels establiments, que sigui capaç de reportar resultats que demanaran una **modelització diferent del sistema** pròpiament de legalització de les activitats.

3. La inspecció sobre activitats

2) Dissenyar una TÀCTICA adequada:

T1. Agrupar les **tipologies d'activitats per ordre de prioritats**, amb una matriu associada al **pes de cadascun dels valors essencials** d'interès general que cal protegir:

- Garantia de la seguretat pels ocupants
- Protecció del medi ambient
- Protecció de la convivència veïnal



de + a - preocupació !!

T2. Fixar el **percentatges d'actuació anual** en cada grup de les activitats, d'acord amb els **recursos disponibles**, i per tant, s'estableix implícitament així la periodicitat de les actuacions d'inspecció a cada grup i àmbit material.

T3. Definir la **tipologia i condició dels recursos** a destinar a l'execució:

- Gestió directa: tècnics municipals específicament preparats.
- Gestió indirecta: Entitats Col·laboradores especialitzades (pel cas d'incendis, cal que estiguin autoritzades pel DINT i els tècnics almenys han de ser habilitats de nivell bàsic!!!).

3. La inspecció sobre activitats

3) Establir les MANIOBRES necessàries:

M1. Què es vol comprovar? definir cada concepte amb exactitud, per exemple de l'àmbit de la prevenció d'incendis, cal decidir si es vol comprovar:

- La correcta evacuació del local?
 - Respecte del nombre mínim de sortides...
 - Respecte de la longitud dels recorreguts d'evacuació...
 - Respecte de la senyalització i enllumenat d'emergència...
 - Respecte de les característiques de les portes i mecanismes...
 - ...

M2. Com es vol comprovar? es podran fer comprovacions...

- unitàries
- per lectura de valor o visuals
- operacional / funcional,
- per assumpció explícita
- per part d'altres agents (certificacions...)
- o per mostreig
- o per mesurament,
- o prestacional,

M3. Quins seran en cada cas els paràmetres d'acceptació o de rebuig? molt important, per poder estandaritzar les actuacions i protegir els responsables.

3. La inspecció sobre activitats

Equips de mesura a emprar ?? Calen per exemple?...

Medició d'il·luminació: luxòmetre



Medició forces: Dinamòmetre



Medició distàncies: Metro i làser



3. La inspecció sobre activitats

Cal definir el grau de gravetat dels incompliments respecte cada àmbit material (prevenció d'incendis ho té a l'article 33 de la L3/10);
cal crear estàndards...

Com determinar uns terminis de correcció raonables ?? **cal crear estàndards...**

RISC ASSUMIBLE



TEMPS NECESSARI D'OBRA

3. La inspecció sobre activitats

Exemple orientatiu...

- De com els Bombers fem les actes de comprovació a les infraestructures de risc important.

Moltes gràcies

Barcelona, 20 de novembre de 2017



**Diputació
Barcelona**

#DibaOberta