

**LLEI 9/2017, de 8 de novembre, de CONTRACTES DEL SECTOR
PÚBLIC, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic
espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell
2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014**

PRINCIPALS NOVETATS

ÍNDEX

PRIMER.- JUSTIFICACIÓ DE LA LLEI	3
SEGON.- ENTRADA EN VIGOR, RÈGIM TRANSITORI I DEROGACIÓ NORMATIVA	4
TERCER.- PRINCIPALS NOVETATS	4
QUART.- ESTRUCTURA DE LA LLEI	8
CINQUÈ.- 50 ASPECTES RELLEVANTS DE LA NOVA REGULACIÓ	11
1) PRINCIPIS GENERALS DE LA CONTRACTACIÓ	12
2) PLANIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ	12
3) ENCOMANES DE GESTIÓ I CONVENIS EXCLOSOS	12
4) ALTRES EXCLUSIONS DE LA LLEI	12
5) CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA (SARHA)	12
6) CONTRACTES PRIVATS	13
7) DURADA I PRÒRROGA DELS CONTRACTES	13
8) COOPERACIÓ PÚBLICA VERTICAL I HORITZONTAL I CONTRACTACIÓ CONJUNTA	14
9) MENCIONS MÍNIMES DELS CONTRACTES	15
10) PERFECCIÓ DELS CONTRACTES	15
11) INVALIDESA DELS CONTRACTES	15
12) RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ	16
13) RESPONSABLE DEL CONTRACTE	17
14) LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ I PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS	17
15) PERFIL DE CONTRACTANT	18
16) REQUISITS PREVIS PER A CONTRACTAR	19
17) OBJECTE DEL CONTRACTE	21
18) LOTS	21
19) EXPRESSIONS SOBRE VALOR ECONÒMIC	22
20) REVISIÓ DE PREUS	23
21) GARANTIES	24

22) CONSULTES PRELIMINARS DEL MERCAT	25
23) INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ	25
24) CONTRACTES MENORS	25
25) PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS (PCAP) I DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PARTICULARS (PPT)	26
26) SUBROGACIÓ EN CONTRACTES DE TREBALL	26
27) CONFIDENCIALITAT	27
28) ANUNCIS D'INFORMACIÓ PRÈVIA I DE LICITACIÓ	27
29) TERMINIS DE PRESENTACIÓ DE PROPOSICIONS	28
30) CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	29
31) OFERTES ANORMALMENT BAIXES	31
32) CLASSIFICACIÓ DE LES OFERTES I ADJUDICACIÓ I FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE	31
33) PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT	33
34) PROCEDIMENTS AMB NEGOCIACIÓ	34
35) PROCEDIMENT D'ASSOCIACIÓ PER A LA INNOVACIÓ	34
36) CONCURSOS DE PROJECTES	35
37) MODIFICACIÓ DELS CONTRACTES	35
38) CAUSES DE RESOLUCIÓ	37
39) CESSIÓ DELS CONTRACTES	37
40) SUBCONTRACTACIÓ	37
41) RACIONALITZACIÓ TÈCNICA DE LA CONTRACTACIÓ	38
42) CONTRACTACIÓ DE PODERS ADJUDICADORS QUE NO TENEN LA CONSIDERACIÓ D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES	40
43) ESPECIFICITATS DELS CONTRACTES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES	40
44) MESES DE CONTRACTACIÓ	43
45) ÒRGANS CONSULTIUS	43
46) REGISTRES OFICIALS	44
47) PLATAFORMA DE CONTRACTACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC	44
48) NORMES ESPECÍFIQUES PER A LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS	44
49) CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA	46
50) CONTRACTACIÓ ECO SOCIAL	46
SISÈ.- CONCLUSIONS	47

PRIMER.- JUSTIFICACIÓ DE LA LLEI

La Llei, d'acord amb la seva exposició de motius, té com a objectius bàsics els següents:

- a) **Adaptació a la normativa comunitària**¹. En particular, la Llei transposa les Directives 2014/24/UE sobre contractació pública i 2014/23/UE, sobre concessions.

No incorpora la transposició de la Directiva 2014/25/UE, sobre contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, ja que serà objecte d'una Llei específica, actualment en tràmit.

- b) Disseny d'un sistema de **contractació pública** basat en els **principis d'eficiència, transparència, integritat, igualtat de tracte, no discriminació i proporcionalitat**.
- c) **Priorització de la millor relació qualitat-preu** per a l'obtenció de la **millor oferta** mitjançant la incorporació, a més de **criteris econòmics** com el preu i la rendibilitat, també dels relatius a la **qualitat**, per tal d'aconseguir **objectius de tipus social, medi ambiental, d'innovació i de defensa de la competència**.
- d) Aposta per la **contractació electrònica**.
- e) **Simplificació dels tràmits** en benefici de tots els operadors que intervenen en el procés de licitació, licitadors i òrgans de contractació.

Des del punt de vista de la **tècnica normativa quant a l'aplicabilitat de la Llei**, se segueix l'esquema de la Llei 30/2007, substituïda pel Text Refós de 2011, així:

En l'àmbit subjectiu, es continua distingint el règim jurídic dels contractes públics segons la naturalesa de l'ens contractant, sigui o no sigui poder adjudicador, i s'amplia a partits polítics i organitzacions sindicals i empresarials, i associacions i fundacions vinculades, quan el seu finançament sigui majoritàriament públic i es tracti de contractes SARHA (art. 3.4).

En l'àmbit objectiu, es continua distingint entre contractes subjectes i no subjectes a regulació harmonitzada (SARHA i no SARHA, art. 19 i següents).

El llindar general es fixa per als contractes SARHA de:

¹ Des de 2010 la normativa comunitària ha experimentat un procés de revisió i modernització –que culmina amb les tres Directives citades, el termini de transposició de les quals finalitzà el 18.4.2016- per tal d'incrementar la transparència i l'eficiència de la despesa pública i facilitar la participació de les PIMES en la contractació pública i, alhora, permetre l'ús de la contractació per a donar suport a objectius socials i mediambientals, tot garantint la seguretat jurídica i incorporant la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE).

S'ha de dir que, per mentre no han estat transposades les dites Directives, a Catalunya el Decret Lcat 3/2016, de 31 de maig, disposà mesures urgents en matèria de contractació per minimitzar els efectes d'una eventual inseguretat jurídica que pogués derivar-se de la manca d'aquella transposició.

- serveis (desapareix la distinció en categories) i subministraments: VEC igual o superior a 209.000 € (o 750.000 € per als serveis socials i d'altres específics de l'annex IV),
- obres: VEC igual o superior a 5.225.000 €

No seran SARHA determinats serveis audiovisuals (art. 19.2a); determinats serveis jurídics (art. 19.2.e); determinats serveis de defensa civil, protecció civil i prevenció de riscos laborals (art. 19.2.f), ni serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril o metro (art. 19.2.g).

I es defineixen amb més precisió els contractes exclosos, com ara els convenis i les encomanes de gestió (art. 6), els contractes d'investigació, desenvolupament i innovació (art. 8), els demanials i els patrimonials (art. 9), els financers (art. 10) i els relatius a serveis relacionats amb campanyes polítiques (art.11.5).

SEGON.- ENTRADA EN VIGOR, RÈGIM TRANSITORI I DEROGACIONS NORMATIVES

La LCSP entra en vigor als 4 mesos de la seva publicació en el BOE el 9.11.2017, per tant, la majoria dels seus preceptes entren en vigor el 9.3.2018 (DF 16a).

La LCSP s'aplica als (DT 1a):

- ✓ expedients iniciats després de la seva entrada en vigor. Es consideren iniciats els expedients, en el cas dels procediments oberts, des de la publicació de la licitació i, en el cas dels procediments negociats sense publicitat, des de la seva aprovació i
- ✓ expedients iniciats abans de la seva entrada en vigor però adjudicats després en allò relatiu als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seva modificació, durada i règim de pròrrogues.

La LCSP deroga el Text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat per RDLeg. 3/2011, de 14 de novembre (DD).

TERCER.- PRINCIPALS NOVETATS

Les **novetats** s'introdueixen al llarg de tot l'articulat de la Llei i afecten bàsicament a la part general, així com a la regulació dels contractes de serveis i de concessió de serveis.

El règim jurídic específic dels contractes d'obres, subministraments i de concessió d'obra pública, sense perjudici d'algunes millores tècniques, no experimenta canvis substancials.

Les **principals novetats** són les següents:

- 1) Concepció expansiva del concepte de contracte de serveis. Desapareix la distinció dels contractes de serveis en categories.

Es regulen algunes especialitats per als serveis de caràcter intel·lectual (com enginyeria i arquitectura) i per als serveis socials i altres anàlegs recollits en l'annex IV.

- 2) Desapareix el contracte de gestió de serveis públics i, per tant, desapareixen les tradicionals formes de gestió de serveis públics.

Per contractar la gestió d'un servei públic, caldrà utilitzar:

- la concessió de serveis públics si es transfereix el risc operacional al contractista (arts. 15 i 284 i concordants) o
- el contracte de serveis si no es produeix la dita transferència i el risc operacional de la gestió del servei públic és assumit per l'Administració (arts. 17 i 312 i concordants).

- 3) La concessió d'obres i de serveis exigeix sempre la transferència del risc operacional de caràcter econòmic de l'Administració al concessionari.

- 4) La concessió de serveis pot tenir per objecte serveis públics i no públics.

- 5) El contracte mixt és objecte d'una àmplia regulació que distingeix entre la preparació i l'adjudicació, que es regirà per les normes del contracte que contingui la prestació principal, i els efectes i l'extinció, en què s'atendrà a les normes aplicables a les diferents prestacions fusionades (arts. 18, 34.2 i 122.2).

- 6) Se suprimeix el contracte de col·laboració pública privada.

- 7) S'incorpora una nova i exhaustiva regulació del "mitjà propi" de l'Administració, sota la denominació "encàrrecs a mitjans propis", tot reforçant-se les exigències per a la seva utilització, com ara la necessitat que el "mitjà propi" (arts. 32 i 33 i DF 4a.3):

- disposi de mitjans materials i personals suficients per a complir l'encàrrec,
- disposi de l'autorització del poder adjudicador del qual depengui,
- no tingui participació d'una empresa privada,
- i no pugui realitzar lliurament en el mercat més d'un 20% de la seva activitat. El compliment d'aquest requisit s'haurà de reflectir en la memòria que s'integra en els comptes anuals de l'ens destinatari de l'encàrrec i haurà de ser objecte de valoració en l'informe d'auditoria.

Es manté l'exigència que els estatuts de l'ens personificat reconeixin expressament la condició de mitjà propi –fixant-se el contingut mínim que ha de constar- i es reforcen els requisits en tant que requereix la prèvia autorització expressa del poder adjudicador del qual serà mitjà propi i la verificació per part de l'entitat pública de la qual depengui aquell de què compta amb els mitjans suficients per ser-ho de conformitat amb el seu objecte social.

I es regula la forma que hauran d'adoptar els encàrrecs i la seva publicació a través de la Plataforma de contractació que correspongui.

- 8) Es suprimeix la qüestió de nul·litat.
- 9) S'amplia l'objecte del recurs especial en matèria de contractació, aplicable a contractes amb VEC superior a 100.000 EUR (serveis, subministraments i administratius especials) o a 3 MEUR (obres i concessions), als tipus d'actes següents (art. 44 i següents):
- modificacions contractuals
 - encàrrecs a mitjans propis
 - rescat de concessions

Es mantenen els efectes suspensius del recurs quan l'acte recorregut és l'adjudicació, excepte quan es tracti de contractes basats en acords marc.

El recurs és potestatiu i gratuït.

- 10) Es suprimeix la classificació per als contractes de serveis, es manté per als contractes d'obres de VEC igual o superior a 500.000 € i s'amplien els mitjans d'acreditació dels requisits dels productes, obres o serveis (art. 77).
- 11) S'introdueix una nova regulació de la divisió dels contractes en lots que és la regla general (art. 99).
- 12) S'homogeneïtzen totes les expressions referides al valor dels contractes a efectes de claredat, i s'especifica si inclouen o no l'IVA.
- El pressupost base de licitació inclou l'IVA (arts. 100, 101, 102 i concordants).
- 13) El règim de revisió de preus s'adapta a la Llei 2/2015, 30.3, de desindexació de l'economia espanyola.
- 14) S'incorpora la regulació de les consultes preliminars del mercat (art. 115).
- 15) Es modifiquen a la baixa els llindars dels contractes menors (VEC inferior a 40.000 € en obres i 15.000 € en serveis i subministraments) i s'incorporen noves exigències per a la seva tramitació.
- 16) En el cas dels contractes de serveis, es reintrodueix l'exigència d'incorporar a l'expedient l'informe d'insuficiència de mitjans i publicar-lo en el PC (arts. 63.3.a) i 116.4.f).
- 17) S'incorpora el règim comunitari en matèria de publicitat (arts. 134, 135 i DA 5a.)
- 18) S'imposa la incorporació de consideracions de tipus social, medi ambiental, d'innovació i de defensa de la competència, bàsicament com a condicions de solvència, com a criteris d'adjudicació o com a condicions especials d'execució, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte.

19) Es simplifiquen el règim de publicitat i els procediments d'adjudicació per a reduir terminis:

- Es crea un procediment obert simplificat (art. 159).
- Es suprimeix el procediment negociat per raó de la quantia i el procediment negociat per a obres i serveis complementaris que passa a ser un supòsit de modificació contractual imprevista (arts. 166 i següents).
- Es crea el procediment d'associació per a la innovació (art. 177 i següents).

20) Es concreta el contingut de la declaració responsable, que s'amplia a tots els contractes recollint la normativa comunitària, així com la definició i càlcul del cycle de vida i de les ofertes anormalment baixes (arts. 140, 148 i 149) .

21) Quant a la fase d'execució del contracte, es modifica:

- El règim de modificació del contracte (arts. 203 a 207).
- El règim de la subcontractació, en garantia dels pagaments a subcontractistes i proveïdors (arts. 215 a 217 i DA 51a).
- La regulació dels acords marc com a tècnica de racionalització de la contractació (arts. 219 a 222).

22) S'incorpora una nova regulació de les meses de contractació (arts. 326 i 327 i DA 2a.7).

En el cas dels ens locals, la mesa pot ser presidida per un membre de la Corporació o per un funcionari. Es manté la prohibició de participació de personal eventual i es preveu la possibilitat excepcional de participació de personal funcionari interí.

23) S'amplia la regulació del règim de contractació de les entitats locals (DA 2a. i 3a.).

Destaca:

- Distribució de competències entre les presidències i els plens de les entitats locals –els llindars temporals inclouen les eventuais pròrrogues-, distingint entre contractes administratius, d'una banda, i contractes privats i patrimonials, d'altra (DA 2a.1 i 2 i 9 i 10).
- Els actes de fiscalització dels expedients de contractació corresponen a l'òrgan interventor i abastaran la valoració sobre les seves repercussions amb relació al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, excepte en el cas dels contractes menors (DA 3a.3).
- Els informes que la Llei assigna als serveis jurídics corresponen a la Secretaria.
- És preceptiu l'informe jurídic de la Secretaria en l'aprovació d'expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrrogues, manteniment de l'equilibri econòmic financer, interpretació i resolució de contractes.

- També correspon a la Secretaria la coordinació de les obligacions de publicitat i d'informació en matèria de transparència, accés a la informació i bon govern (DA 3a.8).
- 24) S'incorporen noves normes de lluita contra la corrupció i de prevenció de conflicte d'interessos i s'amplien els supòsits de prohibició de contractar amb directa vinculació amb el principi d'integritat (arts. 71 i següents i 140.1.3r).
- 25) S'introdueix una nova regulació del Perfil de Contractant (PC) i del Registre de Contractes del Sector Públic al que s'hauran de comunicar les dades dels contractes d'import igual o superior a 5.000 € (arts. 63 i 346).
- 26) S'aposta per la contractació electrònica en els terminis fixats a la pròpia Llei (arts. 140.1.4rt., 156.3.c), DA 15a., 16a. i 17a. i DF 6a.).

QUART.- ESTRUCTURA DE LA LLEI

La Llei s'estructura en 347 articles, 53 disposicions addicionals (DA), 5 transitòries (DT), 1 derogatòria (DD), 16 finals (DF) i 6 annexos, en els termes següents:

Preàmbul

Títol Preliminar. Disposicions generals

- Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació de la Llei (arts. 1 a 11).
- Capítol II. Contractes del Sector Públic (arts. 12 a 27).

Llibre primer. Configuració general de la contractació del sector públic i elements estructurals dels contractes

Títol I. Disposicions generals sobre la contractació pública

- Capítol I. Racionalitat i consistència de la contractació del sector públic (arts. 28 a 33).
- Capítol II. Llibertat de pactes i contingut mínim del contracte (arts. 34 i 35).
- Capítol III. Perfecció i forma del contracte (arts. 36 i 37).
- Capítol IV. Règim d'invalidesa (arts. 38 a 43).
- Capítol V. Del recurs especial (arts. 44 a 60).

Títol II. Parts en el contracte

- Capítol I. Òrgan de contractació (arts. 61 a 64).
- Capítol II. Capacitat i solvència de l'empresari (arts. 65 a 97).
- Capítol III. Successió en la persona del contractista (art. 98).

Títol III. Objecte, pressupost base de licitació, valor estimat, preu del contracte i la seva revisió

- Capítol I. Normes generals (arts. 99 a 102).
- Capítol II. Revisió de preus en els contractes de les entitats del sector públic (arts. 103 a 105).

Títol IV. Garanties exigibles en la contractació del sector públic

- Capítol I. Garanties exigibles en els contractes celebrats amb les Administracions Públiques (arts. 106 a 113).
- Capítol II. Garanties exigibles en altres contractes del sector públic (art. 114).

Llibre segon. Dels contractes de les Administracions Públiques

Títol I. Disposicions generals

- Capítol I. De les actuacions relatives a la contractació de les Administracions Públiques (arts. 115 a 217).
- Capítol II. Racionalització tècnica de la contractació (arts. 218 a 230).

Títol II. Dels diferents tipus de contractes de les Administracions Públiques

- Capítol I. Del contracte d'obres (arts. 231 a 246).
- Capítol II. Del contracte de concessió d'obres (arts. 247 a 283).
- Capítol III. Del contracte de concessió de serveis (arts. 284 a 297).
- Capítol IV. Del contracte de subministrament (arts. 298 a 307).
- Capítol V. Del contracte de serveis (arts. 308 a 315).

Llibre tercer. Dels contractes d'altres ens del sector públic

Títol I. Contractes dels poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administracions Públiques (arts. 316 a 320)

Títol II. Contractes de les entitats del sector públic que no tinguin el caràcter de poders adjudicadors (arts. 321 i 322)

Llibre quart. Organització administrativa per a la gestió de la contractació

Títol I. Òrgans competents en matèria de contractació.

- Capítol I. Òrgans de contractació (arts. 323 a 325).
- Capítol II. Òrgan d'assistència (arts. 326 i 327).
- Capítol III. Òrgans consultius (arts. 328 a 334).
- Capítol IV. Elaboració i remissió d'informació (arts. 335 i 336).

Títol II. Registres Oficials

- Capítol I. Registres Oficials de Licitadors i Empreses Classificades (arts. 337 a 345).
- Capítol II. Registre de Contractes del Sector Públic (art. 346).

Títol III. Gestió de la publicitat contractual per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics

- Plataforma de Contractació del Sector Públic (art. 347).

Disposicions addicionals destacables:

1a. i 21a.: contractació en l'estranger i subministraments amb empreses estrangeres;

2a. i 3a.: competències i normes específiques en matèria de contractació en les entitats locals;

4a.: contractes reservats;

5a.: publicació d'anuncis;

9a.: contractació d'accés a bases de dades i subscripció a publicacions;

12a.: còmput de terminis;

15a., 16a. i 17a.: ús de mitjans electrònics;

18a.: garantia d'accessibilitat per a persones amb discapacitat;

25a.: protecció de dades de caràcter personal;

33a.: contractes de subministraments i serveis per preus unitaris, en funció de les necessitats;

36a.: convocatòria de la licitació de contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV;

41a.: normes específiques de contractació pública de serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme;

47a.: principis aplicables als contractes de concessió de serveis de l'annex IV i als contractes de serveis de caràcter social, sanitari o educatiu de l'annex IV;

48a.: reserva de certs contractes de serveis socials, culturals i de salut a determinades organitzacions;

49a.: legislació de les comunitats Autònomes relativa a instruments no contractuals per a la prestació per aquestes de serveis públics de caràcter social;

50a.: paradisos fiscals;

51a.: pagaments directes als subcontractistes.

Disposicions transitòries destacables:

1a.: expedients iniciats i contractes adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei;

4a.: estatuts dels mitjans propis personificats;

Disposicions finals destacables:

1a.: títols competencials;

6a.: habilitació normativa en matèria d'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics i ús de la factura electrònica;

16a.: entrada en vigor de la Llei als 4 mesos des de la publicació en BOE.

CINQUÈ.- 50 ASPECTES RELLEVANTS DE LA NOVA REGULACIÓ

1) PRINCIPIS GENERALS DE LA CONTRACTACIÓ:

Determinació dels **principis de la contractació** (arts. 1, 28 i 132):

- ✓ Llibertat d'accés a les licitacions,
- ✓ publicitat i transparència dels procediments i proporcionalitat,
- ✓ no discriminació, igualtat de tracte entre els candidats i lliure competència,
- ✓ simplificació i agilització de tràmits,
- ✓ incorporació de criteris de qualitat i, en particular, consideracions socials, mediambientals i d'innovació i d'alta tecnologia, vinculats amb l'objecte del contracte,
- ✓ participació de la petita i mitjana empresa i accés sense cost a la informació,
- ✓ integritat,
- ✓ necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació i manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública i
- ✓ obtenció de la millor oferta en termes de millor relació qualitat-preu.

2) PLANIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ:

És necessari programar l'activitat contractual que s'hagi de desenvolupar en un exercici pressupostari o en períodes plurianuals. És per això que caldrà publicar prèviament en PC o en DOUE el pla de contractació que, recollirà, com a mínim, els contractes SARHA que es prevegi adjudicar (arts. 28.4 i 134).

3) ENCOMANES DE GESTIÓ I CONVENIS EXCLOSOS:

Les encomanes de gestió s'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la Llei.

També s'exclouen els convenis sempre que es compleixin les condicions previstes a la Llei, és a dir, s'exclouen els convenis quan (art. 6):

- ✓ No tinguin contingut contractual,
- ✓ no es subscriuguin entre entitats amb vocació de mercat,
- ✓ es subscriuguin amb l'objectiu de garantir que els serveis públics es prestin de manera que s'aconsegueixin els objectius comuns,
- ✓ i la cooperació que es pretengui respongui exclusivament a consideracions relacionades amb l'interès públic.

4) ALTRES EXCLUSIONS DE LA LLEI:

S'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la Llei:

- ✓ Els contractes d'investigació i desenvolupament, excepte alguns CPV, si compleixen les condicions previstes (art. 8).
- ✓ Els negocis i contractes relatius al domini públic i a l'àmbit patrimonial (art. 9).
- ✓ Els contractes relatius a alguns serveis financers relatius a valors, els préstecs i les operacions de tresoreria (arts. 10 i 25.1.a).1er.).
- ✓ La prestació de serveis socials per entitats privades, sempre que no sigui necessari celebrar un contracte públic, mitjançant el finançament dels serveis o la concessió de llicències o autoritzacions, entre d'altres (art. 11.6).

5) CONTRACTES SUBJECTES A REGULACIÓ HARMONITZADA (SARHA):

S'actualitzen els llindars dels contractes SARHA i es regulen les exclusions (arts. 19 a 23):

- ✓ Contractes de serveis i subministraments: VEC igual o superior a 209.000 €
- ✓ Contractes de serveis especials i altres serveis específics de l'annex IV: VEC igual o superior a 750.000 €
- ✓ Contractes d'obres, concessió de serveis i concessió d'obres: VEC igual o superior a 5.225.000 €

6) CONTRACTES PRIVATS:

Es clarifica el règim jurídic dels contractes privats:

- ✓ Els efectes, modificació i extinció de contractes celebrats per les Administracions Públiques es regeixen pel dret privat, llevat que es tracti de contractes SARHA en quin cas els hi serà d'aplicació la LCSP en matèria de condicions especials d'execució, modificació, cessió, subcontractació i resolució (art. 26.2).
- ✓ Els efectes, modificació i extinció de contractes celebrats per entitats que siguin poders adjudicadors però no administració pública o no siguin poders adjudicadors es regeixen pel dret privat (art. 26.3 i 4).

7) DURADA I PRÒRROGA DELS CONTRACTES (art. 29):

7a) DURADA:

Els contractes tindran la durada que escaigui a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la seva realització.

El **termini màxim** de durada dels **contractes de subministrament i de serveis de prestació successiva, així com el dels contractes d'arrendament de béns mobles**, serà de **5 anys**, incloses les eventuais pròrrogues (art. 29.4).

Excepcionalment, en els contractes de serveis, es pot preveure un **termini superior**:

- si així ho exigeixen les amortitzacions d'inversions directament relacionades amb el contracte amb les condicions que preveu la Llei,
- o, si tractant-se de serveis relatius a les persones, és necessari per garantir determinats tractaments.

El mateix termini és aplicable, amb caràcter general, als contractes de **concessió d'obres i de serveis**, termini que pot ser ampliat d'acord amb les previsions de la Llei però que no podrà excedir de (art. 29.6):

- a) 40 anys: si comprèn l'execució de les obres i l'explotació del servei;
- b) 25 anys: el de concessió de serveis que compregui l'explotació d'un servei no sanitari;
- c) 10 anys: el de concessió de serveis que compregui l'explotació d'un servei sanitari sempre que no estigui comprès en la lletra a).

Els **contractes menors no** poden tenir una durada **superior a 1 any** ni ser objecte de pròrroga.

7b) PRÒRROGA:

La pròrroga dels contractes (arts. 29.2):

- ✓ ha de ser **expressa**,
- ✓ **no pot alterar les característiques del contracte**,
- ✓ i és **obligatòria** per al contractista quan es **preavisi** amb un **mínim de 2 mesos** d'antelació, llevat que el plec amplii el termini. No és necessari el preavis si la durada del contracte és inferior a 2 mesos.

En cas de demora en l'execució de la prestació per part del contractista, es pot concedir una **ampliació del termini d'execució**, sense perjudici de les **penalitats** que escaiguin (art. 29.3).

Excepcionalment, si vençut el contracte no s'ha formalitzat un de nou que garanteixi la continuïtat de les prestacions com a conseqüència d'**esdeveniments imprevisibles produïts en el procediment d'adjudicació i concorrin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins a que s'iniciï l'execució del nou**, sempre que es compleixin els requisits següents (art. 29.4):

- ✓ per un termini màxim de 9 mesos i sense cap altra modificació,
- ✓ i sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat al menys 3 mesos abans de la data de finalització del contracte originari.

8) COOPERACIÓ PÚBLICA VERTICAL I HORITZONTAL I CONTRACTACIÓ CONJUNTA (art. 31):

Es preveuen els sistemes de **cooperació pública vertical i horitzontal** entre entitats del sector públic que **no tenen la qualificació de contractuals** (art. 31).

- ✓ Cooperació vertical: encàrrecs a mitjans propis personificats (arts. 31.1.a), 32 i 33), els requisits dels quals per tal que els dits encàrrecs no siguin considerats contractes es reforcen notablement. Així s'exigeix:
 - control, directe o indirecte, del poder adjudicador sobre el mitjà propi anàleg al que té sobre els seus propis serveis,
 - realització per part del mitjà propi de més del 80% de la seva activitat per al poder adjudicador que el controla, requisit que s'haurà de reflectir en la memòria que integra els comptes anuals de l'ens destinatari de l'encàrrec,
 - que l'ens destinatari sigui un personificació jurídico-privada, el capital o patrimoni de la qual sigui íntegrament públic,
 - i que la condició de mitjà propi estigui reconeguda en els estatuts de l'ens o en el seu acte de creació, previ compliment dels requisits següents:

- ✓ Autorització expressa del poder adjudicador del qual ha de ser mitjà propi,
- ✓ i verificació per part de l'ens públic del qual depengui que el mitja propi disposa de mitjans personals i materials adequats.

Si es compleixen aquests requisits, l'encàrrec no tindrà la consideració jurídica de contracte, però haurà de ser publicat en la plataforma de contractació, no només la seva condició de mitjà propi, sinó també el document en què es formalitzi cada encàrrec.

- ✓ Cooperació horitzontal: celebració de convenis que reuneixi les condicions previstes en l'art. 6 (art. 31.1.b).

Es preveu la possibilitat de **contractacions conjuntes** específiques entre entitats del sector públic que poden ser administrades per una sola entitat per compte propi i per compte de la resta d'entitats interessades en els termes que s'acordi previ conveni entre elles (art. 31.2 i 3).

9) MENCIONS MÍNIMES DELS CONTRACTES (art. 35):

A les **mencions mínimes del contracte ja conegudes**, tret que ja estiguin recollides en els plecs, s'afegeix la relativa a la definició de l'objecte del contracte tenint en compte les consideracions socials, mediambientals i d'innovació –sempre vinculades amb l'objecte del contracte–, els supòsits en què procedeixi la **modificació i l'obligació de l'empresa contractista de complir durant l'execució del contracte les normes i condicions del conveni col·lectiu d'aplicació** (art. 35.c), j) i n).

10) PERFECCIÓ DELS CONTRACTES (art. 36):

La **perfecció** dels contractes es produeix amb la seva **formalització** (art. 36.1), **excepte** en el cas de :

- contractes menors (arts. 36.1, 118 i 153. 1 i 2),
- contractes basats en un acord marc que es perfeccionen amb la seva adjudicació (arts. 36.2 i 153.1) i
- contractes adjudicats mitjançant procediment obert simplificat de tramitació sumària (art. 159.6.g).

11) INVALIDESA DELS CONTRACTES (arts. 38 a 43):

S'amplien les causes de nul·litat relacionades amb:

- ✓ la manca de publicació dels anuncis de licitació (art. 39.2.c),

- ✓ la formalització de contractes susceptibles de recurs especial sense observar el termini de 15 dies o sense observar la suspensió automàtica en cas d'haver-se interposat el recurs (art. 39.2 d) i e),
- ✓ l'incompliment de les normes establertes per a l'adjudicació dels contractes derivats d'acords marc (art. 39.2.f),
- ✓ l'incompliment de normes comunitàries quan així s'hagués dictaminat pel TJUE (art. 39.2.g).

Són **causes d'anul·labilitat**, l'incompliment de les normes sobre modificació contractual i la inobservança dels requisits legals fixats per als encàrrecs a mitjans propis són **causes d'anul·labilitat** (art. 40.a) i c).

12) RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ (arts. 44 a 60):

El **recurs especial en matèria de contractació**, que és previ al recurs contenciós-administratiu, és **potestatiu i gratuït per als recurrents**.

S'amplien els actes que poden ser recorreguts en els termes següents (art. 44):

- Per tipus de contracte (art. 44.1):
 - ✓ contractes de serveis, de subministraments, administratius especials i acords marc i contractes derivats de VEC superior a 100.000 €,
 - ✓ i contractes d'obres, concessions d'obres i concessions de serveis de VEC superior a 3 MEUR
- Per tipus d'acte: a més d'anuncis de licitació, plecs, actes de tràmit qualificats i adjudicacions, s'amplia a (art. 44.2):
 - ✓ modificacions contractuals,
 - ✓ encàrrecs a mitjans propis,
 - ✓ i acords de rescat de concessions.

No es modifica l'òrgan competent per a la resolució de recursos en l'àmbit dels ens locals que en Catalunya continuarà corresponent al Tribunal català de contractes del sector públic, per bé que es preveu que els Ajuntaments de municipis de gran població i les Diputacions puguin crear òrgans *ad hoc* (art. 46.4).

Per bé que la Llei manté el còmput en dies naturals, llevat de previsió en contrari (DA 12a), es clarifica el **còmput del termini per interposar el recurs especial** que serà de **15 dies hàbils** amb caràcter general i s'especifica que el còmput **s'inicia** (art. 50, 54 i DA 15a.1 i 2):

- amb caràcter general, des de l'endemà de l'enviament de la notificació sempre que el mateix dia s'hagi publicat l'acte objecte de notificació en el

- perfil de contractant. Altrament, el termini es computarà des de la recepció de la notificació i
- si s'impugna una modificació contractual o un encàrrec a un mitjà propi, des de l'endemà de la publicació en el perfil de contractant.

El recurs es podrà interposar indistintament en el registre de l'òrgan de contractació o en el de l'òrgan competent per a resoldre'l, sense que sigui necessari l'anunci previ que preveia la normativa anterior (art. 51.3).

S'incorpora la obligació que l'òrgan de contractació faciliti **l'accés a l'expedient** a l'interessat que ho sol·liciti dins els **5 dies hàbils** següents a la recepció de la sol·licitud (art. 52).

Es manté l'efecte suspensiu de l'adjudicació com a conseqüència de la interposició del recurs quan **l'adjudicació** és l'acte recorregut, excepte si es tracta de contractes basats en un acord marc (art. 53).

Les **comunicacions i notificacions es faran per mitjans electrònics**, mitjançant direcció electrònica habilitada o mitjançant compareixença (art. 54 i DA 15a.).

Transcorreguts 2 mesos comptats des de l'endemà a la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la seva resolució, **es considerarà desestimat** i es podrà interposar recurs contenciós-administratiu (art. 57.5).

Es preveuen mecanismes per a la coordinació entre els diferents òrgans de resolució de recursos especials en matèria de contractació (DA 23a).

13) RESPONSABLE DEL CONTRACTE (art. 62):

La designació de **responsable del contracte és obligatòria** (art. 62.1).

En el contracte d'obres, les funcions de **responsable del contracte** seran exercides pel **Director facultatiu** (art. 62.2).

14) LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ I PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS:

S'imposa als òrgans de contractació l'obligació de prendre mesures adequades per a la lluita contra el frau, el favoritisme i la corrupció, així com per a prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació (art. 64).

Si en l'exercici de les seves funcions, la mesa o l'òrgan de contractació tenen indicis fundats de conductes col·lusòries en el procediment de contractació, abans d'adjudicar, els traslladaran a *la Comissió Nacional dels Mercats i de la Competència* o a l'autoritat autonòmica competent perquè es pronunciï mitjançant un procediment sumaríssim (art. 150. 1).

15) PERFIL DE CONTRACTANT (art. 63):

S'amplia la regulació del **Perfil de Contractant** (PC) per assegurar la transparència i l'accés públic a la informació i la documentació contractual (art. 63):

L'accés al PC ha de ser **lliure** i no requereix d'identificació prèvia i tota la informació s'ha de publicar en formats oberts i reutilitzables, havent de romandre accessible al públic durant un període no inferior a 5 anys

Contindrà tota la informació contractual de l'entitat, en particular, informació general, models de documents i totes les dades relatives a la celebració dels contractes, inclosos els menors.

La **informació** que, amb el caràcter de **mínima**, ha de publicar-se en **PC** és la següent (art. 63.3 a 6, 118.4 i 138.3) :

a) Informació general sobre els contractes:

- ✓ memòria justificativa, informe d'insuficiència de mitjans en cas de contractes de serveis, justificació del procediment llevat que sigui obert o restringit, el plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques i document d'aprovació de l'expedient,
- ✓ objecte, durada, pressupost base de licitació, import d'adjudicació (inclòs IVA), procediment d'adjudicació,
- ✓ anuncis d'informació prèvia, de convocatòria, d'adjudicació, de formalització, de modificació i la seva justificació, de concursos de projectes i del seu resultat,
- ✓ mitjans de publicitat emprats amb enllaç a les publicacions,
- ✓ número i identitat dels licitadors, actes de les meses, informes d'adjudicació, informes sobre ofertes que incorrin en presumpció d'anormalitat i la resolució de l'adjudicació del contracte,
- ✓ decisions sobre renúncia, desistiment, declaració de desert, suspensió i recursos,
- ✓ anul·lacions de procediments, composició de les meses i dels comitès d'experts amb identificació dels seus càrrecs dels membres respectius,
- ✓ formalització d'encàrrecs a mitjans propis d'import superior a 50.000 € (IVA exclòs) i
- ✓ respostes vinculants a sol·licituds d'aclariments sobre els plecs i la documentació complementària.

b) També s'haurà de publicar trimestralment la informació sobre:

- ✓ els contractes menors de VEC igual o superior a 5.000 € (sempre que el pagament es realitzi pel sistema de bestreta de caixa fixa o anàleg): com a mínim, objecte, durada, import d'adjudicació (inclòs IVA) i identitat de

l'adjudicatari. La informació es publicarà ordenada per identitat d'adjudicatari,

- ✓ i els encàrrecs a mitjans propis d'import superior a 5.000 €: com a mínim, objecte, durada, tarifes aplicables i la identitat del mitjà propi. La informació es publicarà ordenada per identitat del mitjà propi.

16) REQUISITS PREVIS PER A CONTRACTAR (arts. 65 i següents):

Els licitadors han de comptar amb les **condicions prèvies d'aptitud per a contractar amb l'Administració** (capacitat, no prohibició de contractar, solvència, adscripció de mitjans personals o materials com a solvència addicional i habilitació professional, en el seu cas) **en el moment de concórrer a la licitació**.

Els licitadors no hauran d'acreditar les dites condicions prèvies fins al moment de ser proposats com a adjudicataris, llevat de normativa específica que ho disposi, sense perjudici que se'ls hi pugui sol·licitar la presentació de tots o d'alguns documents justificatius quan, essent necessari per al bon desenvolupament del procediment, existeixin dubtes raonables sobre la vigència o la fiabilitat de les declaracions, i sempre abans de l'adjudicació del contracte.

Els aspectes destacables són els següents (arts. 65.1 i 2, 140.2, 3 i 4, 141 i 150):

- ✓ A efectes d'acreditació dels requisits previs per a contractar, es generalitza la utilització de la **declaració responsable** (art. 140).

El model de declaració, que seguirà el **formulari de document europeu únic**, excepte en el cas del procediment obert simplificat (art. 159), s'inclourà en el plec (excepte en el procediment obert simplificat previst en l'art. 159).

La mesa qualificarà la declaració podent atorgar un termini de 3 dies per a la subsanació de defectes (arts. 141 i 159.4 i 5).

- ✓ S'amplia la **incompatibilitat per a contractar** amb els **adjudicataris d'obres**, no només la vigilància, supervisió, control i direcció de les obres, sinó també la coordinació en matèria de seguretat i salut (art. 70).
- ✓ S'amplia la regulació de les unions temporals d'empresaris (UTES) (art. 69).
- ✓ S'introdueixen normes contra la col·lusió, com ara, l'ampliació de la **incompatibilitat per a contractar** amb els **adjudicataris d'obres**, no només la vigilància, supervisió, control i direcció de les obres, sinó també la coordinació en matèria de seguretat i salut (art. 70).
- ✓ S'incorporen, com a causes de **prohibició de contractar**, en la forma que es determini reglamentàriament (art. 71.1.d):

- l'incompliment per a les empreses de 50 o més treballadors de tenir almenys un 2% de persones discapacitades en plantilla i
 - l'incompliment per a les empreses de més de 250 treballadors de comptar amb un pla de igualtat.
- ✓ Es regula de manera exhaustiva la possibilitat **d'integrar la solvència amb mitjans externs** (art. 75) i es concreten els requisits.
 - ✓ Es manté el règim de **classificació** només per a contractes **d'obres de VEC igual o superior a 500.000 €**.

Tanmateix, **en contractes d'obres d'import inferior a 500.000 € i en contractes de serveis -els quals no requereixen classificació-**, els plecs hauran de recollir la **identificació del grup o subgrup i categoria de classificació** per tal que els empresaris puguin acreditar la seva solvència mitjançant la seva classificació en el seu cas (art. 77).

- ✓ La **solvència exigida** ha de estar **vinculada a l'objecte** del contracte i ser **raonable i justificada i proporcionada** a l'entitat i característiques del contracte de forma que no limiti la participació de les empreses en la licitació (arts. 74.2 i 76.3).
- ✓ S'operen **ajustos** tècnics en matèria de **solvència econòmica i tècnica** i de mitjans per a la seva acreditació i es regulen els mitjans d'acreditació del compliment de les normes de garantia de la qualitat i de gestió mediambiental quan es tracti de contractes SARHA (art. 86 a 95):

- La **solvència econòmica i la professional** s'acrediten per alguns dels mitjans taxats a la Llei (art. 86.1).

Els plecs han de fixar els requisits mínims de solvència i els mitjans d'acreditació, altrament s'aplicaran els paràmetres previstos a la Llei (art. 92).

Tanmateix en els contractes no SARHA seran admissibles altres mitjans d'acreditació de la solvència (art. 86.2).

També seran admissibles altres mitjans d'acreditació de la solvència econòmica quan es tracti de contractes de concessió d'obres o de serveis o de contractes que incloguin inversions rellevants que hagin de ser finançades pel contractista (art. 187.1.d).

L'òrgan de contractació o el seu òrgan auxiliar podrà sol·licitar aclariments sobre els documents presentats o demanar d'altres complementaris (art. 86.1, 87.1.d), 92 i 95).

En el cas dels procediments oberts simplificats de tramitació sumària s'eximeix l'acreditació de la solvència (art. 159.6.b). Reglamentàriament es podrà eximir la dita acreditació per a contractes de determinats llindars (art. 92).

- La **classificació acredita la solvència** en tot cas (arts. 74.1, 86.2 i 92).
- Quant a la **solvència econòmica**, es regulen exhaustivament els mitjans i els documents d'acreditació, s'aclareixen conceptes, s'insisteix en que ha de ser

- proporcional a l'objecte del contracte i, pel que fa als mitjans, entre d'altres, es manté el volum de negoci com a mitjà d'acreditació però s'adverteix que, excepte en casos justificats, el mínim exigít no pot excedir d'1,5 vegades el VEC; també el patrimoni net o ratio entre actius i passius sempre que en el plec es consignin els mètodes i criteris de càlcul de manera transparent, objectiva i no discriminatòria. També es permet exigir, com a mitjà addicional d'acreditació, el compliment del període mig de pagament a proveïdors
- que fixi el Ministeri sempre que es tracti d'empreses que hagin de presentar els comptes en forma complerta, no abreujada (art. 87).
- Quant a la **solvència tècnica**, es regulen exhaustivament els mitjans i els documents d'acreditació, s'aclareixen conceptes i s'incorporen normes específiques aplicables a empreses de nova creació (arts. 88 a 91).

17) OBJECTE DEL CONTRACTE (art. 99):

L'objecte ha de ser determinat i respondre a les necessitats o funcionalitats a satisfer però es permet definir un concepte obert per a aquells contractes en els que es consideri que es poden incorporar innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o serveis que es contractin (arts. 35 i 99.1).

18) LOTS (art. 99):

Es prohibeix el fraccionament de l'objecte del contracte quan la finalitat sigui evitar l'aplicació dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació (art. 99.2).

S'institueix la **divisió dels contractes en lots** com a **regla general** quan l'objecte del contracte admeti fraccionament i sigui possible la realització independent de cadascuna de les seves parts.

Quan existeixin motius vàlids per no dividir el contracte en lots, caldrà que en l'expedient quedi constància de la justificació, excepte en el cas dels contractes de concessió d'obres. La Llei defineix els motius vàlids que poden justificar la no divisió en lots per referència a la concurrència de riscos de restricció injustificada de la competència i de dificultats tècniques d'execució (art. 99.3).

Motivadament es podrà limitar el número de lots:

- ✓ als que pot presentar oferta un licitador
- ✓ que poden adjudicar-se a cada licitador

d'acord amb els criteris objectius i no discriminatoris que hauran de constar en els PCAPs (art. 99.4).

Es possibilita la reserva social d'algun dels lots (art. 99.4, DA 4 i DA 48).

Es regula també el que s'anomena "oferta integradora" i els seus requisits (art. 99.5 i 7).

Cada lot constitueix un contracte, llevat de previsió contrària del plec (art. 99.7).

19) EXPRESSIONS SOBRE VALOR ECONÒMIC (arts. 100 a 102):

S'homogeneïtzen totes les **expressions sobre valor econòmic** i s'aclareix s'inclouen o no l'IVA:

- ✓ **Pressupost base de licitació, amb IVA**, llevat de disposició en contrari (art. 100):

Ha de ser:

- adequat al mercat i
- desglossat, amb indicació en PCAP dels costos directes i indirectes i altres despeses i, quan inclogui el cost dels salaris dels treballadors que l'hagin d'executar, amb indicació també del cost dels dits salaris estimats a partir del conveni laboral de referència, desagregats per gènere i categoria professional.

- ✓ **Valor estimat (VEC), sense IVA** (art. 101):

Ha d'incloure, entre d'altres:

- eventuais pròrrogues i modificacions a l'alça i
- els costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents i d'altres derivats de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. En els contractes de serveis i de concessió de serveis en els què sigui rellevant la mà d'obra, es tindran en compte especialment els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials d'aplicació.

El mètode de càlcul del VEC haurà de figurar en el PCAP (art. 101.5).

- ✓ **Preu, amb IVA** (art. 102):

Es pot formular (art. 102.4 i DA 33a):

- a tant alçat,
- per preus unitaris referits a les diferents prestacions o a les unitats que es lliurin o s'executin quan es coneixen les necessitats a satisfer o
- i estimativament amb un pressupost màxim limitatiu, per preus unitaris quan no es coneixen les necessitats a satisfer.

Ha de ser adequat al mercat per a l'efectiu compliment del contracte. En els contractes de serveis en els que el cost econòmic principal siguin els costos laborals, hauran de considerar-se els termes econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials aplicables en el lloc de prestació dels serveis.

Queda prohibit el pagament ajornat del preu, llevat que la Llei ho autoritzi o en cas d'arrendament financer o arrendament amb opció de compra.

El contracte pot incloure clàusules de variació de preus en funció del compliment o incompliment d'objectius sobre terminis o de rendiment, sempre que la naturalesa i objecte ho permetin i que es determinin amb precisió els supòsits i les regles per a la seva determinació.

20) REVISIÓ DE PREUS (arts. 103 a 105):

La **revisió del preu** dels contractes, quan procedeixi, haurà de ser periòdica i predeterminada, prèvia justificació en l'expedient i d'acord amb els requisits previstos a la Llei 2/2015, 30.3, de desindexació de l'economia espanyola (l'art. 6 de la qual es remet a la Llei de contractes del sector públic) i només serà possible per a:

- ✓ contractes d'obra,
- ✓ contractes de subministrament de fabricació,
- ✓ contractes en què el període de recuperació de la inversió sigui igual o superior a 5 anys.²

En els supòsits en els quals procedeixi la revisió de preus, l'òrgan de contractació fixarà en el PCAP la fórmula de revisió que s'hagi d'aplicar, atenent la naturalesa de cada contracte i l'estructura i evolució dels costos de les prestacions. La fórmula de revisió serà invariable durant la vigència del contracte.

No es consideraran revisables en cap cas els costos associats a les amortitzacions, els costos financers, les despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial. Els costos de mà d'obra dels contractes diferents dels d'obra, subministrament de fabricació d'armament i equipament de les Administracions Públiques, es revisaran quan el període de recuperació de la inversió sigui igual o superior a cinc anys i la intensitat en l'ús del factor treball es consideri significativa, d'acord amb els supòsits i límits establerts al Reial Decret 55/2016, de 3 de febrer.

Els 2 primers anys de vigència dels contractes queden exclosos de la revisió.

² La Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola (BOE 31.3.2015, entrada en vigor 1.4.2015), pel que fa als contractes del sector públic, es remet al règim establert en el TRLCSP (art. 6), i el modificà en els termes de la disposició final tercera.

Així, la Llei 2/2015 derogà els articles 90 a 92 del TRLCSP/2011; modificà la rúbrica del capítol del TRLCSP relatiu a la revisió de preus, de manera que deixà d'estar circumscrit als contractes de les Administracions Públiques i passà a ser d'aplicació als contractes del sector públic; i modificà la redacció de l'article 89 del TRLCSP.

21) GARANTIES (arts. 106 a 114):

La **garantia provisional** continua sent excepcional, raó per la qual caldrà deixar constància en l'expedient de la motivació d'interès públic en cas d'imposició. En qualsevol cas, no podrà excedir del 3% del pressupost base de licitació, exclòs IVA (art. 106.1 i 2).

La garantia provisional no es pot exigir si s'utilitza el procediment obert simplificat (art. 159).

Com a regla general, és exigible la **garantia definitiva que serà** del 5% del preu final ofertat pel licitador, IVA exclòs. Si es tracta de preus unitaris, del 5% del pressupost base de licitació, IVA exclòs. Si es tracta d'acords marc –la garantia respon de l'incompliment de l'acord marc i dels contractes en ell basats- o de contractes de concessió d'obres o de serveis, l'import es fixarà en el PCAP (art. 107.1, 3, 4 i 5).

La garantia definitiva, tampoc la provisional, no es pot exigir si s'utilitza el procediment obert simplificat de tramitació sumària (art. 159.6).

En casos especials, el PCAP podrà fixar l'exigència d'una **garantia complementària** de fins a un 5% més del preu final ofertat pel licitador que presentà la millor oferta, exclòs l'IVA (art. 107.2). És possible preveure una garantia complementària per als

casos que l'oferta de l'adjudicatari incorri inicialment en presumpció d'anormalitat (art. 107.2).

L'exempció de la garantia definitiva ha de justificar-se en el PCAP, especialment en cas de (art. 107.1):

- ✓ subministraments de bens consumibles el lliurament i recepció dels quals s'hagi d'efectuar abans del pagament del preu,
- ✓ contractes de serveis socials o d'inclusió social o laboral de persones que pertanyin a col·lectius en risc d'exclusió social i
- ✓ contractes privats previstos a l'art. 25.1.a), 1er. i 2n. (serveis financers i subscripció a revistes, publicacions periòdiques i bases de dades).

No és possible l'exempció de la garantia definitiva en contractes d'obres, ni en contractes de concessió d'obres i de serveis (art. 107.1).

La garantia definitiva respon de (art. 110):

- ✓ l'obligació de formalitzar el contracte dins de termini,
- ✓ les penalitats,
- ✓ la correcta execució del contracte, les despeses i els danys i perjudicis causats
- ✓ la incautació en cas de resolució del contracte i
- ✓ la inexistència de vicis o defectes de les obres, serveis o subministraments durant el termini de garantia.

22) CONSULTES PRELIMINARS DEL MERCAT (art. 115):

Es regulen les **consultes preliminars del mercat** amb la finalitat de preparar correctament la licitació i informar als operadors econòmics sobre els plans i els requisits que s'exigiran. Les consultes són públiques.

Per a planificar el procediment de licitació i en el decurs del seu desenvolupament, es podrà utilitzar l'assessorament de:

- ✓ experts o autoritats independents,
- ✓ col·legis professionals,
- ✓ o, excepcionalment, operadors econòmics actius en el mercat.

Abans d'iniciar la consulta, l'òrgan de contractació haurà de **publicar en el PC** el seu objecte, el moment en què s'iniciarà, la identificació dels tercers assessors, en el seu cas, i els motius de l'elecció d'aquests.

Realitzada la consulta, s'elaborarà un informe motivat on constaran totes les actuacions realitzades que haurà de publicar-se en el PC.

23) INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ (art. 116):

L'expedient de contractació s'inicia amb la **motivació** per part de l'òrgan de contractació, de la seva **necessitat** en els termes de l'art. 28.

A més de justificar-se l'elecció del procediment de licitació, els criteris de solvència, les condicions especials d'execució, el VEC amb indicació de tots els conceptes, inclosos els costos laborals, i la decisió de no dividir en lots, en el seu cas, quan es tracti de **contractes de serveis**, caldrà incorporar a l'expedient un **informe d'insuficiència de mitjans**.

24) CONTRACTES MENORS (art. 118):

Es modifiquen a la baixa els llindars **dels contractes menors**:

- ✓ **contractes d'obres**: VEC inferior a 40.000 € (abans 50.000 €) i
- ✓ **contractes de subministraments i de serveis**: VEC inferior a 15.000 € (abans 18.000 €)

Tot i que la Llei no ho explicita, s'entén que les dites xifres no incorporen l'IVA en referir-se a valor estimat i per aplicació d'allò que disposa l'art. 101.

Els contractes menors no poden tenir una durada superior a 1 any, ni ser objecte de pròrroga (art. 131.3) i no és necessària la seva formalització (arts. 36.1 i 153.2).

Als coneguts requisits d'aprovació de la despesa, incorporació de la factura i pressupost de l'obra i projecte en contractes menors d'obres, s'afegeixen nous requisits:

- ✓ Informe motivant la necessitat del contracte, al que caldrà incorporar, quan es tracti de contracte de serveis, la justificació de manca de mitjans propis,
- ✓ Informe justificatiu que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació i que el contractista no ha subscrit mes contractes menors que individualment o conjuntament superin les xifres citades i

La informació sobre els contractes menors de VEC de 5.000 € o superior, ordenada per identitat d'adjudicatari:

- ✓ es publicarà trimestralment en PC (art. 63.4),
- ✓ es remetrà a la Sindicatura de Comptes (art. 335.1) i al Registre Públic de Contractes (art. 346),
- ✓ obligacions que se sumen a la publicació en el Portal de Transparència disposada per les Lleis de Transparència.

Es manté la previsió que es tramitin com a contractes menors les subscripcions a revistes i altres publicacions i a bases de dades especialitzades (DA 9a).

25) PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS (PCAP) I DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PARTICULARS (PPT) (arts. 122, 124 a 128):

En els **PCAP s'inclouran**, al menys (art. 122.2):

- ✓ els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte,
- ✓ les consideracions socials, laborals i ambientals que s'estableixin com a criteris de solvència, d'adjudicació o com condicions especials d'execució, sempre que estiguin vinculades amb l'objecte del contracte,
- ✓ els drets i les obligacions de les parts,
- ✓ la previsió de cessió del contracte, en el seu cas,
- ✓ i l'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació.

Un cop aprovats, **els PCAPs només podran ser modificats per error material, de fet o aritmètic**. La modificació comportarà en tot cas, la retroacció de les actuacions (art. 122.1).

L'òrgan de contractació podrà aprovar models de plecs particulars (art. 122.5).

Es regula exhaustivament el **concepte de prescripcions tècniques** i els elements que s'han de tenir en compte per a la seva elaboració (art. 125 i següents).

26) SUBROGACIÓ EN CONTRACTES DE TREBALL (art. 130):

En cas de **subrogació en contractes de treball**, els Serveis dependents de l'òrgan de contractació hauran de facilitar en el PCAP la **informació** sobre les condicions dels contractes dels treballadors afectats que resulti necessària per permetre l'avaluació exacta dels costos laborals que se'n derivin de la subrogació. Si, un cop produïda la

subrogació, els costos laborals són superiors, el nou contractista tindrà acció directa contra l'anterior contractista.

Cas que es tracti d'un Centre Especial d'ocupació, l'obligació de subrogació abastarà a les persones amb discapacitat adscrites a l'execució del contracte.

L'empresari-empleador que fins a la subrogació hagi executat el contracte estarà obligat a facilitar la dita informació.

La **informació** consistirà, en tot cas, en un llistat del personal a subrogar, amb indicació de:

- ✓ conveni col·lectiu d'aplicació,
- ✓ categoria,
- ✓ tipus de contracte,
- ✓ jornada,
- ✓ data d'antiguitat,
- ✓ data de venciment del contracte,
- ✓ salari brut anual de cada treballador,
- ✓ i tots els pactes que puguin afectar al treballador.

El PCAP ha de contemplar necessàriament:

- ✓ la informació descrita,
- ✓ la imposició de penalitats per al cas d'incompliment d'aquesta obligació d'informació,
- ✓ la referència a aquest precepte i
- ✓ l'obligació de l'anterior contractista de respondre dels salaris impagats als treballadors afectats per la subrogació i de les cotitzacions de la Seguretat Social meritades.

27) CONFIDENCIALITAT (art. 133):

Es regula amb major detall el **deure de confidencialitat**, que haurà de ser limitat en el temps, per un termini mínim de 5 anys, llevat que el PCAP fixi un termini superior i que haurà de ser definit pels empresaris en presentar les seves ofertes, sense que pugui abastar tot el contingut de l'oferta.

28) ANUNCIS D'INFORMACIÓ PRÈVIA I DE LICITACIÓ (arts. 134 i 135 i concordants):

Es regula amb major detall l'**anunci d'informació prèvia** –que es podrà publicar en el DOUE o en el PC- ja que les entitats públiques han de programar la seva activitat contractual i fer públic el seu pla de contractació com a mínim, respecte dels contractes SARHA (arts. 28.4 i 134, 135.5, 138.1 i DA 36).

L'**anunci de licitació** (excepte en procediments negociats sense publicitat) es publicarà obligatòriament:

- ✓ contractes no SARHA: en PC,

- ✓ contractes SARHA: en PC i en DOUE. La publicació en DOUE és sempre prèvia.

Des de la publicació, els plecs i documentació haurà d'ofrir-se per mitjans electrònics a través del PC de manera lliure, completa, directa i gratuïta (art. 138.1).

Quan es sol·licitin aclariments, i així ho disposi el PCAP, les respostes tindran caràcter vinculant i hauran de publicar-se en PC (art. 138.2).

En els contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV, la convocatòria de licitació es realitzarà sempre mitjançant l'anunci d'informació prèvia al què fa referència la DA 36a.

Els anuncis contindran la informació recollida en l'annex III.

29) TERMINIS DE PRESENTACIÓ DE PROPOSICIONS (art. 136 a 139 i arts. 161 i 164 i 169 i 170):

Els **terminis de presentació de proposicions** es fixaran pels òrgans de contractació d'acord amb la complexitat del contracte i respectant els mínims legals.

Els terminis mínims amb caràcter general són els següents (arts. 156 i 159):

Procediment obert:

- ✓ contractes SARHA:
 - 35 dies (obres, serveis i subministraments)
 - 30 dies (concessions d'obres i de serveis)
- ✓ contractes no SARHA:
 - 15 dies (serveis i subministraments)
 - 26 dies (obres i concessions d'obres i de serveis)

Procediment obert simplificat (VEC igual o inferior a 100.000 € en serveis i subministraments i 2 MEUR en obres):

- 15 dies (serveis i subministraments)
- 20 dies (obres)

Procediment obert simplificat de tramitació sumària (VEC inferior a 35.000 € en serveis –excepte intel·lectuals- i subministraments- i 80.000 € en obres):

- 10 dies (5 dies per a compres corrents)

Els terminis es computaran des de l'enviament de l'anuncia al DOUE (SARHA) o des de la publicació de l'anunci en PC (no SARHA).

Els terminis inicialment previstos hauran d'ampliar-se en el cas que s'introdueixin en els plecs modificacions significatives. Són significatives, entre d'altres, les que afectin a:

- ✓ la classificació requerida,
- ✓ l'import i la durada del contracte,
- ✓ les obligacions de l'adjudicatari i
- ✓ el canvi de l'objecte del contracte.

La **presentació de proposicions** o la recepció de documentació en format electrònic **no pot suposar l'exigència de cap quantitat als licitadors**. La presentació de proposicions, que hauran d'ajustar-se als plecs, **suposa** (arts. 136.4 i 139.1):

- ✓ **l'acceptació incondicionada dels plecs** i de la resta de documentació contractual i
- ✓ **l'autorització** a la mesa i a l'òrgan de contractació per a la **consulta** de les dades del Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en les llistes oficials d'operadors econòmics d'Estats membres de la UE.

Els **terminis mínims** de presentació de sol·licituds de participació i de presentació de proposicions **en el procediment restringit** (arts. 161 i 164) i en el **negociat** (arts. 169 i 170) són, amb caràcter general, els següents:

- **Contractes SARHA: 30 dies** des de l'enviament de l'anunci DOUE i **30 dies** des de l'enviament de la invitació, respectivament.
- **Contractes NO SARHA: 15 dies** des de publicació de l'anunci en PC i **10 dies** des de l'enviament de la invitació, respectivament.

30) CRITERIS D'ADJUDICACIÓ (arts. 145 a 148):

Es regulen de manera pomenoritzada els **critèris d'adjudicació** del contracte (art. 145):

- a) Ha d'utilitzar-se, com a regla general, una pluralitat de criteris per a l'adjudicació a la millor oferta en termes de millor relació qualitat-preu.

En tot cas, s'utilitzarà més d'un criteri per a adjudicar serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual (com enginyeria i arquitectura), serveis socials, sanitaris, educatius, de seguretat privada, serveis intensius en mà d'obra i contractes que puguin tenir un impacte significatiu en el medi ambient (art. 145. 1, 3 i 4).

- b) Han de formular-se de manera objectiva, amb respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat i sense conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada (art. 145.5).

- c) Han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva (art. 145.5).

- d) Han d'estar vinculats a l'objecte del contracte. S'entén que existeix vinculació quan el criteri es refereix o integra les prestacions que han de realitzar-se en virtut del contracte en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol de les etapes del seu cicle de vida (arts. 145.5 i 6 i 148).
- e) La millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord a (art. 145.2):
- criteris econòmics, relacionats amb el preu o la rendibilitat per a l'obtenció de la millor relació cost-eficàcia, com el càlcul del cost del cicle de vida en els termes definits en l'art. 148 i
 - criteris qualitius relacionats amb:
 - ✓ la qualitat, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, les característiques socials, mediambientals, innovadores i les condicions de comercialització,
 - ✓ l'organització, la qualificació i l'experiència del personal adscrit al contracte sempre que la qualitat del dit personal pugui afectar de manera significativa a la millor execució,
 - ✓ el servei postvenda i l'assistència tècnica i les condicions de lliurament o
 - ✓ les millores que hauran d'estar definides en els plecs i a les que no es podrà atorgar una ponderació superior al 2'5% en els termes de l'art. 145.7.
- f) En els contractes de serveis de caràcter intel·lectual i en els de l'annex IV, els criteris qualitius han de tenir una ponderació mínima del 51%, sense perjudici de les previsions sobre comitè d'experts quan els criteris de judici de valor superin als criteris automàtics (art. 145.4).
- g) Es prioritzen els criteris automàtics, és a dir, els que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts per l'aplicació de fórmules. Les fórmules han de constar en els plecs i la seva elecció ha de justificar-se en l'expedient.
- h) La valoració dels criteris sotmesos a judici de valor que tinguin una ponderació superior a la fixada per als criteris automàtics, correspondrà a un comitè d'experts o a un organisme tècnic especialitzat (art. 145.6.a).
- i) La valoració dels criteris sotmesos a judici de valor sempre serà prèvia a la valoració dels criteris automàtics (art. 145.6.a).
- j) En els PCAP s'hauran de determinar-se les ponderacions de cada criteri. Si el procediment s'articula en fases, s'indicarà en què fases s'aplicarà cada criteri, fixant-se un llindar mínim d'un 50% de la puntuació en el conjunt dels criteris qualitius per a continuar en el procés de selecció.
- k) En els PCAP es poden fixar criteris de desempat vinculats a l'objecte del contracte, que no hauran d'acreditar-se prèviament, atenent, entre d'altres, a la preferència per a empreses que acreditin plantilles amb major percentatge de treballadors discapacitats. Cas de no preveure's en PCAP, la Llei fixa criteris de

desempat de caràcter social, referits al moment de finalització del termini de presentació d'ofertes (art. 147).

31) OFERTES ANORMALMENT BAIXES (art. 149):

Es regulen de manera pormenoritzada les **ofertes anormalment baixes**:

- En cas que l'únic criteri sigui el preu, els paràmetres objectius hauran de preveure's en els plecs per referència al conjunt d'ofertes vàlides presentades. Altrament, s'aplicaran els paràmetres reglamentaris (art. 149.2.a).
- En cas de pluralitat de criteris, els paràmetres s'hauran de fixar en els plecs referits a l'oferta considerada en el seu conjunt. Altrament, no es podrà excloure a cap licitador (art. 149.2.b).
- És necessària l'audiència al licitador a efectes de justificació (art. 149.4).
- Es detallen els aspectes sobre els quals es pot demanar informació als licitadors perquè justifiquin la viabilitat de les seves ofertes (art. 149.4).
- S'haurà de sol·licitar l'assessorament tècnic del Servei que correspongui (art. 149.4).
- En qualsevol cas, s'hauran de rebutjar les ofertes quan els òrgans de contractació comprovin que són anormalment baixes perquè no compleixen les obligacions mediambientals, socials o laborals, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents (arts. 149.4, 192 i 201).
- Es resoldrà motivadament sobre l'acceptació o rebuig de l'oferta. En general es rebutjaran les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si es basen en hipòtesis o en pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica (art. 149.6).
- Si l'empresa incursa inicialment en presumpció de temeritat esdevé adjudicatària, s'establiran els mecanismes adequats per garantir el seguiment pormenoritzat de la correcta execució del contracte (art. 149.7).

32) CLASSIFICACIÓ DE LES OFERTES I ADJUDICACIÓ I FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE (arts. 150 a 153):

✓ Classificació d'ofertes:

Quant a la **classificació de les ofertes i l'adjudicació** del contracte, es clarifica que, un cop acceptada la proposta de la mesa, el requeriment de documentació al licitador proposat com a adjudicatari perquè presenti en el termini de 10 dies hàbils la documentació acreditativa, entre d'altre, dels requisits previstos en l'art. 140 (declaració responsable), correspon, no a l'òrgan de contractació, sinó al Serveis corresponents.

A més, es preveu que cas de no complimentar-se el requeriment, es considerarà que el licitador ha retirat l'oferta i s'incautarà la garantia provisional si existeix, sinó, se li

exigirà el 3% del pressupost base de licitació (IVA exclòs) en concepte de penalitat i es procedirà a sol·licitar la documentació al licitador següent, havent-se d'adjudicar el contracte dins dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació (art. 150.2 i 3).

La mateixa penalitat i conseqüència es preveu en cas de manca de formalització del contracte (art. 153.4).

✓ **Adjudicació del contracte:**

L'adjudicació ha de ser motivada i es notificarà als licitadors i publicarà en el PC en el termini de 15 dies, sense perjudici del disposat a l'art. 63. La notificació, que indicarà el termini en què ha de formalitzar-se el contracte, es realitzarà per mitjans electrònics en els termes de la DA15^a (art. 151.3).

✓ **Renúncia o desistiment:**

La renúncia o desistiment:

- **la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte** (abans *renúncia*) per raons justificades d'interès públic i
- el **desistiment** del procediment d'adjudicació per part de l'Administració fundat en una infracció insubsanable de les normes reguladores,

hauran d'acordar-se, en el seu cas, abans de la formalització i comportaran la compensació de les despeses originades (art. 152).

✓ **Formalització i perfecció del contracte:**

La **formalització** perfecciona el contracte i és prèvia a l'inici de l'execució del contracte (art. 36).

La formalització es produirà en el termini que consti en la notificació de l'adjudicació que no serà superior a 15 dies hàbils a comptar des del següent al dia en què es realitzi la notificació.

Si el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, la formalització no es pot produir fins que hagin transcorregut, al menys, 15 dies hàbils a comptar des de la remissió de la dita notificació. Transcorregut aquest termini, el contracte es formalitzarà dins el 5 dies següents al dia en què l'adjudicatari rebi el requeriment.

No es necessària la **formalització** en el cas dels **contractes menors ni de contractes basats en acords marc ni de contractes adjudicats per procediment obert simplificat de tramitació sumària** (arts. 118,153 i 159).

✓ **Publicitat de la formalització del contracte:**

La formalització del contracte, juntament amb el contracte, ha de **publicar-se en un termini no superior a 15 dies en el PC**, i si el contracte és **SARHA**, amb caràcter

previ també en el **DOUE (l'anunci s'enviarà en un termini no superior a 10 dies)** (art. 154.1 i 3).

L'adjudicació dels contractes basats en acords marc serà publicada trimestralment en PC (previ DOUE, si són SARHA) (art. 154.4); també es publicarà en PC trimestralment la informació sobre els contactes menors (art. 63 i 154.5).

Si l'anunci de formalització dels contractes SARHA conté totes les previsions de l'art. 336, no caldrà elaborar l'informe específic d'adjudicació per a la seva remissió a la Comissió Europea o el Comitè de Cooperació quan ho sol·licitin, essent suficient una remissió al dit anunci.

En qualsevol cas, els anuncis contindran la informació recollida en l'annex III.

33) PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT (art. 159):

S'institueix un **nou procediment obert simplificat** (art. 159):

- És aplicable als contractes d'obres, serveis i subministraments quan:
 - ✓ el **VEC sigui igual o inferior a 2 MEUR (obres) o 100.000 € (serveis i subministraments)**.
 - ✓ **i sempre que no incloguin criteris sotmesos a judici de valor** o, en cas afirmatiu, la seva ponderació no superi el 25% del total o el 45% si es tracta de serveis intel·lectuals (enginyeria i arquitectura).
- L'anunci de licitació es publicarà només en PC i la documentació haurà d'estar disponible en PC per mitjans electrònics.
- El **termini mínim de presentació de proposicions** serà de 15 dies (serveis i subministraments) o 20 dies (obres) a comptar des de l'endemà de la publicació en PC.
- La tramitació del procediment serà simplificada i en allò no previst, s'observaran les normes del procediment obert. Algunes especialitats són les següents:
 - ✓ els licitadors han d'estar inscrits en el Registre Oficial de Licitadors,
 - ✓ no es pot exigir garantia provisional,
 - ✓ les proposicions només es poden presentar en el registre indicat en l'anunci de licitació,
 - ✓ només s'exigirà declaració responsable de complir les condicions prèvies per contractar, el model de la qual s'annexarà al PCAP,
 - ✓ l'oferta es presentarà en un únic sobre (si hi ha criteris subjectius, en 2 sobres) que s'obrirà en acte públic per la mesa de contractació.

Es preveu un **procediment obert simplificat de tramitació sumària** (art. 159.6) per raó de la quantia per a contractes de:

- ✓ **obres de VEC inferior a 80.000 € i**
- ✓ **serveis (no aplicable a serveis intel·lectuals) i subministraments de VEC inferior a 35.000 €**

amb algunes **especialitats de tramitació**, respecte del procediment obert simplificat, com ara les següents:

- ✓ el termini mínim de presentació de proposicions serà de 10 dies hàbils a comptar des del següent a la publicació en PC (5, si són compres corrents de béns),
- ✓ no es necessari que els licitadors acreditin la solvència,
- ✓ l'oferta es presentarà en un únic sobre i s'avaluarà d'acord amb criteris automàtics,
- ✓ no s'exigirà garantia definitiva,
- ✓ la constitució de mesa de contractació és potestativa (art. 326.1. *in fine*),
- ✓ la formalització del contracte pot realitzar-se mitjançant la firma del contractista acceptant l'adjudicació.

34) PROCEDIMENTS AMB NEGOCIACIÓ (arts. 166 a 171):

Es modifica la regulació dels **procediments amb negociació**:

- La regla és el procediment negociat amb publicitat (art. 166.3 i 169.1).
- És un procediment bifàsic que es regeix per les normes del procediment restringit amb caràcter general (arts. 169.2 i 170).
- Només es pot utilitzar en els supòsits previstos en els arts. 167 i 168.
- Es suprimeix el procediment negociat per raó de la quantia.
- Es suprimeix el procediment negociat per a contractes complementaris, que passa a ser un supòsit de modificació contractual quan concorrin les circumstàncies de l'art. 205.
- Els "aspectes econòmics i tècnics de negociació" han de quedar fixats de manera precisa en els PCAP (art. 166.2).
- Exigeix la negociació prèvia de les condicions del contracte i que les circumstàncies de la negociació quedin acreditades en l'expedient. Es prohibeix la negociació dels requisits mínims de la prestació i dels criteris d'adjudicació (arts. 166 i 169).

35) PROCEDIMENT D'ASSOCIACIÓ PER A LA INNOVACIÓ (arts. 177 a 182):

S'institueix un nou procediment d'adjudicació, el **procediment d'associació per a la innovació**, basat en un acord de col·laboració entre l'òrgan de contractació i un o varis empresaris que es regula pormenoritzadament en els articles 177 i següents.

36) CONCURSOS DE PROJECTES (arts. 183 a 187):

Es regulen les especialitats dels concursos amb intervenció de jurat per a l'obtenció de plans o projectes, principalment en els camps de l'arquitectura, l'urbanisme, l'enginyeria i el processament de dades, emfatitzant la qualitat.

Els anuncis contindran la informació recollida en l'annex III.

En aquesta matèria, cal tenir en compte la Lcat 12/2017, de 6 de juliol, de l'arquitectura (DOGC núm. 7411, de 13.7.2017).³

37) MODIFICACIÓ DELS CONTRACTES (arts. 203 a 207):

S'incorpora una nova regulació del règim de **modificació dels contractes**:

- No es consideren modificacions els supòsits de successió en la persona del contractista, cessió del contracte, revisió de preus i ampliació del termini d'execució (arts. 98, 203.1 i 214).
- La modificació ha d'obeir a raons d'interès públic.
- La modificació només pot produir-se durant la vigència del contracte i sempre que es prevegi en el PCAP o, excepcionalment, si concorren les circumstàncies de l'art. 205.
- Les **modificacions han de preveure's en el PCAP** en la forma i condicions de l'art. 204:
 - previsió de forma clara, precisa i inequívoca,
 - no alteració de la naturalesa global del contracte inicial,
 - detall de l'abast, límits i naturalesa de les condicions en què es pot produir amb referència a la concurrència de circumstàncies que puguin verificar-se de forma objectiva, el procediment a seguir i la prohibició que la modificació suposi fixar nous preus unitaris no previstos en el contracte i
 - amb el límit del 20% del preu inicial del contracte.
- Les **modificacions no previstes en el PCAP** -o que havent-se previst no s'ajustin al que disposa l'art. 204- són excepcionals i només són possibles en els termes i condicions de l'art. 205, és a dir:

³ La Lcat 12/2017, de 6.7, de l'arquitectura, que entrà en vigor el 2.8.2017, regula la contractació del procés arquitectònic, bàsicament mitjançant les modalitats de concursos d'idees d'arquitectura i de planejament urbanístic i contractació de serveis (projectes d'edificació de nova construcció, rehabilitació o reforma amb VEC igual o superior a 60.000 €), emfatitza la qualitat i disposa una composició professional per als Jurats.

- ✓ quan es limitin a introduir les variacions estrictament indispensables per respondre a la causa objectiva que les faci necessàries i
 - ✓ quan es justifiquin en algun dels supòsits següents:
 - a) En cas d'addició de prestacions amb característiques tècniques diferents que resultin difícils o incompatibles o generin inconvenients significatius o augment de costos o d'altres raons tècniques o econòmiques, sempre que la quantia de la modificació no superi aïllada o conjuntament el 50% del preu inicial del contracte (IVA exclòs).
 - b) En cas de circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles per a una Administració diligent, sempre que no s'alteri la naturalesa global del contracte i que la quantia de la modificació no superi aïllada o conjuntament el 50% del preu inicial del contracte (IVA exclòs).
 - c) En cas de modificacions no substancials (es detalla què s'ha d'entendre per modificació substancial en l'art. 206.2.c) degudament justificades, amb el límit que:
 - ✓ la quantia de la modificació no superi aïllada o conjuntament el 15% del preu inicial del contracte (IVA exclòs) en cas d'obres, o el 10% en la resta de casos o no superi els llindars dels contractes SARHA i
 - ✓ les obres, serveis o subministraments objecte de modificació no es trobin dins l'àmbit d'un altre contracte, actual o futur, si s'ha iniciat la tramitació de l'expedient de contractació.
 - Les modificacions imprevistes seran obligatòries per als contractistes si la seva quantia no supera, aïllada o conjuntament, el 20% del preu inicial del contracte (IVA exclòs) (art. 206).
 - Les modificacions imprevistes la quantia de les quals superi, aïllada o conjuntament, el 20% del preu inicial del contracte, IVA exclòs, essent el preu igual o superior a 6 MEUR, requeriran dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora (art. 191.3.b).
 - La modificació del contracte (excepte la no substancial) es publicarà en PC en el termini de 5 dies des de la seva aprovació. Si el contracte és SARHA (excepte els contractes de serveis i de concessió de serveis de l'annex IV), la modificació (excepte la no substancial) també es publicarà en el DOUE (art. 207.3).
- Els anuncis contindran la informació recollida en l'annex III.
- Es modifiquen les causes de resolució referides a la modificació contractual (art. 211.1.g) i són causes de resolució:
 - La impossibilitat d'executar la prestació, quan no es pugui modificar el contracte d'acord amb els arts. 204 i 205.
 - La impossibilitat d'executar la prestació, quan i tot i concórrer les circumstàncies d'imprevisibilitat de l'art. 205, la modificació impliqui una

- alteració del preu, aïllada o conjuntament, en més o en menys en quantia que superi el 20% del preu inicial del contracte (exclòs IVA).

i es manté el dret del contractista a ser indemnitzat amb un 3% de la quantia de la prestació no executada, llevat que la causa sigui imputable al dit contractista o aquest rebutgi la modificació proposada per l'Administració a l'empara de l'art. 205 (art. 213.4).

- Es preveuen causes de modificació específiques per a cada contracte.

38) CAUSES DE RESOLUCIÓ (arts. 211 a 213):

S'introdueixen com a noves causes de resolució dels contractes:

- ✓ l'incompliment de l'obligació principal del contracte (art. 211.1.f),
- ✓ l'incompliment de la resta d'obligacions essencials del contracte qualificades com a tals en els plecs sempre que (art. 211.1.f):
 - respectin els límits previstos per a la llibertat de pactes (art. 34) i
 - s'enumerin en els plecs de manera precisa, clara i inequívoca
- ✓ l'impagament, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors adscrits a la dita execució o l'incompliment de les condicions establertes en els convenis col·lectius en vigor per als dits treballadors (art. 211.1.i).

S'aclareix que, en cas que concorrin diverses causes de resolució, amb diferents efectes econòmics, haurà d'atendre's a les que hagin aparegut amb prioritat en el temps (art. 211.2).

Els expedients de resolució hauran de ser intruïts i resolts en el termini màxim de 8 mesos (art. 212.8).

La resolució del contracte per incompliment culpable del contractista determinarà la incautació de la garantia i, a més, aquest haurà d'indemnitzar l'Administració dels danys i perjudicis causats en allò que excedeixi de l'import de la garantia (art. 213.3).

39) CESSIÓ DELS CONTRACTES (art. 214):

Es contempla com una modificació subjectiva del contracte i, per tant, es restringeix la seva utilització. La cessió només serà possible quan es prevegi inequívocament en els plecs, sempre que sigui autoritzada prèviament i expressa per l'òrgan de contractació i en la forma i condicions de l'art. 214.

40) SUBCONTRACTACIÓ (arts. 215 a 217):

S'amplia la regulació sobre **subcontractació**.

La possibilitat de subcontractació i les seves eventuais limitacions hauran de constar en els plecs.

Els plecs poden preveure que els licitadors hagin d'assenyalar en la seva oferta la part del contracte que prevegin subcontractar, amb indicació de l'import i el nom o el perfil empresarial dels subcontractistes.

De produir-se la subcontractació, o si es modifica, la dita circumstància haurà de ser comunicada per escrit a l'òrgan de contractació, després de l'adjudicació del contracte o quan s'iniciï la seva execució.

L'incompliment de les condicions sobre subcontractació, si així es preveu en els plecs, pot comportar:

- ✓ la imposició al contractista d'una penalitat de fins al 50% de l'import del subcontracte,
- ✓ la resolució del contracte.

Si bé els subcontractistes i subministradors queden obligats només davant del contractista principal qui, al seu torn, assumeix la responsabilitat davant de l'Administració i no disposen de l'acció directa prevista en l'art. 1110 del Codi Civil contra aquesta, es reforça la garantia del pagament del preu per part del contractista a subcontractistes i subministradors en els termes següents:

- ✓ els PCAP poden preveure pagaments directes als subcontractistes per compte del contractista principal (DA 51a) i
- ✓ els subcontractistes i subministradors no poden renunciar als drets que els atorga la LCSP que preveu, entre d'altres, que aquell pagament no es pot produir en circumstàncies més desfavorables que les previstes en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, de lluita contra la morositat i, que en cas de demora, meritarà al seu favor els interessos corresponents i la indemnització per costos de cobrament (art. 216).

41) RACIONALITZACIÓ TÈCNICA DE LA CONTRACTACIÓ (arts. 218 a 230):

Es regulen els **sistemes de racionalització tècnica de la contractació** (arts. 218 a 230):

- ✓ Acords marc (arts. 219 a 222):
 - La durada no pot superar els 4 anys amb caràcter general.
 - No es poden utilitzar de forma abusiva.
 - Els contractes "derivats" passen a anomenar-se contractes "basats" en acords marcs.
 - La durada dels contractes basats en acords marcs és independent de la d'aquests, si bé únicament poden adjudicar-se contractes durant la vigència de l'acord marc en què es basen.

- Només poden celebrar-se contractes basats en un acord marc entre les empreses i els òrgans de contractació que hagin sigut part originàriament del dit acord, llevat que es tracti d'acords marc de contractació centralitzada (art. 221 i 227.4).
- L'adjudicació de contractes SARHA basats en acords marcs es condiona a la prèvia publicació en PC i a la remissió de l'anunci a l'Oficina de Publicacions de la UE.
- La regulació de l'adjudicació, que es determinarà en els plecs, distingeix entre acords marc (art. 221.3 i 4):
 - amb única empresa o
 - amb varies empreses, segons l'acord marc:
 - fixi tots els termes dels contractes, amb o sense nova licitació; per adjudicar els contractes sense nova licitació, caldrà que l'acord marc prevegi les condicions objectives per determinar quina empresa part de l'acord ha de ser l'adjudicatària del contracte
 - o no fixi tots els termes dels contractes, amb nova licitació.
- La licitació per a adjudicar contractes basats en un acord marc exigirà l'enviament d'invitació de participació a totes les empreses (o, justificadament, al menys a 3, si el contracte és no SARHA) perquè en un termini suficient perquè presentin les seves ofertes per escrit que seran valorades en els termes que constin en l'acord marc, adjudicant-se el contracte a l'empresari que hagi presentat la millor oferta (art. 221.5).
- Es regula la modificació dels acords marc i la dels contractes en ells basats que haurà de seguir les regles generals.
- Els contractes basats en acords marc no han de formalitzar-se. Es perfeccionen amb la seva adjudicació (art. 36.3).
- ✓ Sistemes dinàmics d'adquisició (arts. 223 a 226).
- ✓ Centrals de contractació (arts. 227 a 230):

Les centrals de contractació són serveis especialitzats que actuen adquirint subministraments i serveis per als ens del sector públic, mitjançant la formalització d'un contracte o a través d'un acord marc o un sistema dinàmic d'adquisició.

En cas que es celebri un acord marc per una central de compres, els contractes basats podran celebrar-se, no només amb les Administracions que van ser part originàriament de l'acord marc, sinó també amb d'altres Administracions sempre que aquestes s'haguessin identificat en el plec regulador de l'acord marc i s'hagués donat publicitat a la dita circumstància en convocar-se la licitació (art. 227.4).

Es prohibeix que una mateixa Administració pugui estar adherida a varies centrals de contractació per a la provisió de la mateixa prestació (art. 228.3).

Es preveu la possible adhesió de les entitats locals, a més de als sistemes de contractació centralitzada estatal i autonòmics, als que es creïn per part d'associacions d'ens locals (DA 3a.10).

42) CONTRACTACIÓ DE PODERS ADJUDICADORS QUE NO TENEN LA CONSIDERACIÓ D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 316 a 320):

Desapareix la possibilitat que aquests ens aprovin instruccions internes de contractació per a la regulació dels contractes no SARHA (preàmbul i arts. 316 a 320)⁴.

En conseqüència, s'aplica la LCSP amb les especialitats següents:

contractes SARHA:

- ✓ preparació i adjudicació: aplicació d'allò previst en els arts. 115 a 187 LCSP,
- ✓ efectes i extinció: aplicació del dret privat amb les especialitats que es contenen en els arts. 201, 202, 203 a 205, 214 a 217, 218 a 228 i 198.4, 210.4 i 243.1 sobre obligacions mediambientals, socials o laborals, condicions especials d'execució, modificació contractual, cessió i subcontractació, racionalització tècnica de la contractació i condicions de pagament.

contractes no SARHA:

- ✓ contractes amb VEC inferior a 40.000 € (obres i concessions d'obres i serveis) o 15.000 € (serveis i subministraments): adjudicació directa,
- ✓ resta de contractes fins a les xifres dels llindars comunitaris (fins a 209.000 € per a serveis i subministraments o 5.225.000 € per a obres i concessions d'obres i de serveis): procediments generals d'adjudicació de la LCSP.

43) ESPECIFICITATS DELS CONTRACTES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 231 a 314):

La LCSP no conté novetats rellevants respecte de cadascun dels tipus de contractes, excepció feta de la nova configuració del contracte de serveis i de concessió de serveis.

Algunes destacables són les següents:

⁴ La DT 5a amb relació amb els arts. 321 i 322 possibilita l'adaptació de les instruccions internes de contractació dels ens del sector públic que no tinguin el caràcter de poders adjudicadors.

CONTRACTE D'OBRES (arts. 231 a 246):

Es completa la regulació. El pressupost s'ordenarà per "obres elementals" en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

No es consideren modificacions contractuals:

- ✓ l'excés d'amidament sempre que no representi un augment de la despesa superior al 10% del preu del contracte inicial,
- ✓ ni la inclusió de nous preus, fixats contradictòriament, sempre que no suposin un increment del preu global del contracte, ni afectin a unitats d'obra que en el seu conjunt excedeixin del 3% del pressupost primitiu

En qualsevol cas, els preus s'adequaran al mercat, circumstància que caldrà justificar.

CONTRACTE DE CONCESSIÓ D'OBRES (arts. 247 a 283):

La concessió exigeix la transferència del risc operacional de caràcter econòmic de l'Administració al concessionari.

Es disposa la tramitació conjunta de l'estudi de viabilitat i de l'expedient acreditatiu de l'oportunitat i conveniència de la mesura (art. 86.1 LBRL i DA 3a 5).

L'estudi de viabilitat ha de contenir, entre d'altres, la justificació dels avantatges respecte d'altres tipus de contractes i l'impacte en termes d'estabilitat pressupostària.

L'estudi de viabilitat, un cop elaborat, es sotmetrà a informació pública, s'aprovarà i es publicarà en PC.

És preveu la possibilitat que la iniciativa privada presenti estudis de viabilitat.

Els PCAP hauran de contenir, entre d'altres, la distribució entre l'Administració i el concessionari dels riscos rellevants, per bé que el risc operacional correspon al contractista.

El contractista podrà desistir del contracte quan li resulti extraordinàriament oneros.

El rescat de la concessió és causa de resolució però requerirà, entre d'altres, acreditar que la gestió directa és més eficaç i eficient que la concessional.

CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS (arts. 284 a 297):

La concessió exigeix la transferència del risc operacional de caràcter econòmic de l'Administració al concessionari.

La concessió pot ser de serveis o de serveis públics. Si es tracta d'un servei públic, prèviament s'establirà el seu règim jurídic i l'àmbit funcional i territorial.

Els plecs reguladors hauran de referir-se a l'objecte, les condicions, les tarifes i cànon, la distribució dels riscos per bé que el risc operacional correspon al concessionari, la capacitat i solvència i la possibilitat i, en el seu cas, les condicions en que es pot produir la cessió del contracte.

Es disposa la tramitació conjunta de l'estudi de viabilitat dels serveis o l'estudi de viabilitat econòmico-financera, estudi que, cas de concloure que la mesura no és viable, tindrà caràcter vinculant, amb l'expedient acreditatiu de l'oportunitat i conveniència de la mesura (art. 285.2 i DA 3a 5 i art. 86.1 LBRL).

Les contraprestacions econòmiques pactades s'anomenen *tarifes* i tenen la naturalesa de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari (art. 289 i DF 10a i 11a).

La comptabilitat diferenciada que ha de portar el concessionari estarà a disposició de l'Administració.

El contractista podrà desistir del contracte quan li resulti extraordinàriament oneros.

El rescat de la concessió és causa de resolució però requerirà, entre d'altres, acreditar que la gestió directa és més eficaç i eficient que la concessional.

La subcontractació només podrà recaure sobre prestacions accessòries.

Es regulen algunes especialitats dels contractes de concessió de serveis especials de l'annex IV (licitació mitjançant anunci d'informació prèvia, art. 135.5 i DA 36a, adjudicació mitjançant procediment restringit i mitjançant pluralitat de criteris, arts. 131.2 i 145.3.e), entre d'altres).

En allò no previst, regeix la regulació del contracte de concessió d'obres.

CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT (arts. 298 a 307):

Si el preu es determina per preus unitaris, es podrà augmentar el número d'unitats fins al 10% del preu sense tramitar expedient de modificació sempre que així s'hagi previst en el PCAP i s'hagi acreditat el seu finançament.

CONTRACTE DE SERVEIS (arts. 308 a 315):

La seva formalització porta aparellada la cessió dels drets de propietat intel·lectual.

El contracte de serveis no pot instrumentar la contractació de persones, ni tractant-se de contractes menors.

Es regulen algunes especialitats per als contractes de desenvolupament o manteniment informàtic.

El contracte de serveis pot incloure els tipus de prestacions següents:

- ✓ prestacions per als ens del sector públic (concepte tradicional de contracte de serveis) o

- ✓ prestacions directes a favor de la ciutadania, el que inclou els serveis públics, sempre que no es transfereixi el risc operacional de caràcter econòmic al contractista, ja que, cas de transferir-se, el contracte seria de concessió de serveis.

Destaca la regulació de les especialitats del contracte de serveis quan comporti *prestacions directes a favor de la ciutadania* que conté l'art. 312 en els termes següents:

- ✓ fixació prèvia del règim jurídic,
- ✓ continuïtat del servei,
- ✓ garantia del servei,
- ✓ inembargabilitat dels béns afectes,
- ✓ possibilitat de segrest o d'intervenció de l'Administració,
- ✓ l'Administració disposa de poders de policia,
- ✓ s'executa en dependències diferents de les Administracions amb caràcter general.

Els contractes de serveis complementaris quedaran resolts quan es resolgui el contracte principal.

44) MESES DE CONTRACTACIÓ (arts. 326 i 327 i DA 2a):

S'incorpora la regulació de les **meses de contractació com a òrgans d'assistència tècnica especialitzada** dels òrgans de contractació, amb les especialitats previstes per a l'Administració local en la DA 2a., i amb les **funcions** següents:

- ✓ qualificació de la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs,
- ✓ valoració de les proposicions dels licitadors,
- ✓ proposició sobre qualificació d'ofertes anormals i
- ✓ proposició sobre adjudicació de contractes.

La mesa de contractació és obligatòria amb caràcter general per a tots els procediments amb publicitat i ho serà també per als procediments negociats sense publicitat quan es basin en l'existència d'una imperiosa urgència de les previstes en l'art. 168.1.b).

Quant a la composició, no poden formar part de les meses, ni emetre informes de valoració ni els càrrecs públics (a diferència del que succeeix en l'Administració Local), ni el personal eventual. Excepcionalment, poden formar-ne part els funcionaris interins.

45) ÒRGANS CONSULTIUS (arts. 328 a 334):

Es regulen els òrgans següents:

- ✓ **JUNTA CONSULTIVA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE L'ESTAT**
- ✓ **COMITÈ DE COOPERACIÓ EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA**
- ✓ **OFICINA INDEPENDENT DE REGULACIÓ I SUPERVISIÓ DE LA CONTRACTACIÓ**

46) REGISTRES OFICIALS (arts. 337 a 346):

Es regulen els Registres següents:

- ✓ **REGISTRES OFICIALS DE LICITADORS I EMPRESES CLASSIFICADES**
- ✓ **REGISTRE DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC**

47) PLATAFORMA DE CONTRACTACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC (art. 347)

És la plataforma de difusió a través d'internet, de tots els PC de tots els òrgans de contractació del sector públic, raó per la qual tots els PC han d'allotjar-se en la Plataforma.

48) NORMES ESPECÍFIQUES PER A LA CONTRACTACIÓ DELS ENS LOCALS (DA 2a i 3a i concordants):

Es contenen **normes específiques per als ens locals:**

- a) Els ens locals poden aprovar plecs de clàusules administratives generals d'acord amb les seves normes específiques, previ dictamen del Consell Consultiu autonòmic (art. 121.2).⁵
- b) Els plens de les Diputacions poden acordar la creació de centrals de contractació (art. 228.2).⁶

Les Diputacions poden adherir-se als sistemes de contractació centralitzada estatal i autonòmic i als creats per associacions d'ens locals (art. 228.3 i DA 3a.10).

Les Diputacions poden concertar convenis amb els ens locals en virtut dels quals se'ls hi encomani la gestió de la contractació (DA 2a. 6).

- c) La resolució del recurs especial en matèria de contractació correspon a l'òrgan autonòmic *ad hoc*. Tanmateix es preveu que els plens de les Diputacions i dels Ajuntaments de municipis de gran població puguin acordar la creació d'un òrgan especialitzat i independent per a la resolució del dit recurs (art. 46.4).

⁵ Tanmateix s'ha de recordar que el precepte autonòmic (art. 278 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret leg. 2/2003, de 28.4), que disposava que l'aprovació de plecs generals feia innecessària la publicació de cada plec particular en el moment de ser aprovat, va ser derogat per la Lcat 16/2015, de 21.7, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

⁶ S'ha de recordar que és competència pròpia de les Diputacions la prestació de serveis de contractació centralitzada en els municipis de menys de 20.000 habitants (art. 36.1.g) LBRL).

d) Es distribueixen les competències en matèria de contractació entre la presidència i el ple en funció de la quantia i de la durada del contracte (incloses pròrroques) en els termes següents (DA 2a. 1,2, 9 i 10):

- presidència:

- contractes d'obres, subministrament, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis i contractes administratius especials quan el VEC no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni, en qualsevol cas, la quantia de 6.000.000 €, inclosos els plurianuals que no superin els 4 anys, eventuais pròrroques incloses.
- els contractes privats, concessions demaniales i contractes patrimonials quan el valor no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni l'import de 3.000.000 €.

- ple: la resta de supòsits no assenyalats i, en qualsevol cas, l'alienació dels béns declarats de valor històric o artístic, sigui quin sigui el seu valor.

e) Mesa de contractació: la presidència correspondrà a un membre electe o un funcionari i s'integraran, com a vocals en la mesa, el Secretari/a, l'Interventor/a i d'altres designats entre funcionaris de carrera o excepcionalment interins -sinó n'hi ha de carrera qualificats-, personal laboral o electes.

El personal eventual no pot integrar-se en la mesa, ni emetre informes de valoració.

La composició de la mesa, que pot ser de caràcter permanent, es publicarà en el PC.

f) Comitè d'experts: pot integrar-se per funcionaris de carrera o personal laboral fix qualificat i un tècnic jurista especialitzat, sempre que no hagin participat en la redacció de documentació tècnica.

g) Altres previsions (DA 3a.).

- S'amplia la fiscalització de la Intervenció a la valoració de les repercussions de cada nou contracte (excepte els menors) en el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- Els informes que la Llei assigna als serveis jurídics corresponen a la Secretaria General.
- És preceptiu l'informe jurídic de la Secretaria General en l'aprovació d'expedients de contractació, modificació, revisió de preus, pròrroques, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució dels contractes (DA 3a.8).

- Correspon a la Secretaria General la coordinació de les obligacions de publicitat i informació que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

49) CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA:

Les **comunicacions i notificacions es faran per mitjans electrònics**, mitjançant direcció electrònica habilitada o compareixença electrònica, circumstància que haurà de quedar reflectida en els PCAP i en la declaració responsable (arts. 54 i 140.1.a).4rt i DA 15a. 1 i 2).

L'ús de mitjans electrònics haurà d'ajustar-se a allò previst en la Llei (DA 15a a 17a). En general, els terminis es computaran des de la data d'enviament de les notificacions si l'acte notificat es publica el mateix dia en PC. Altrament, es computaran des de la recepció de la notificació per l'interessat (DA 15a. 1 i 2).

La presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es realitzarà, amb caràcter general, utilitzant mitjans electrònics (art. 136.4 i 156.3.c) i 158.2 i DA 15.3 i 4).

Es podrà exigir als licitadors, com a requisit per a la tramitació de procediments d'adjudicació de contractes per mitjans electrònics, la prèvia inscripció en el Registre de Licitadors (DA. 16a. 8.k).

S'hauran de tenir en compte, igualment, les previsions de la Llei 39/2015, 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

50) CONTRACTACIÓ ECO SOCIAL:

La LCSP, ja des de el seu primer article, configura la contractació pública com un instrument per a fer polítiques públiques que permetin aconseguir objectius de responsabilitat social i de compromís sostenible.

La incorporació de les consideracions socials i medi ambientals, no només es fomenta en totes les fases del procediment contractual, sinó que s'imposa de manera transversal, sempre sobre la base de la seva vinculació amb l'objecte del contracte de què es tracti, el que exigirà que en cada cas s'avaluï la dita vinculació (arts. 1.3 i 28.2).

El paràgraf 3er. de l'article 1 disposa:

“En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social”.

I, certament, al llarg de tot l'articulat s'incorporen previsions en aquesta línia, a algunes de les quals s'ha fet esment amb anterioritat.

En qualsevol cas, destaquen preceptes tals com els referits a:

- ✓ contingut mínim del contracte (art. 35.1.c),
- ✓ especialitats dels contractes de serveis de caràcter social i anàlegs (art. 22.1.c), DA 47 a 49 i annex IV),
- ✓ legitimació dels sindicats per a la formulació de recurs especial en matèria de contractació (art. 48),
- ✓ prohibicions de contractar i anàlegs (art. 71 i DA 50),
- ✓ solvència tècnica en contractes de serveis (art. 90.3, 93.1 i 94),
- ✓ objecte del contracte (art. 99.1 i 4),
- ✓ pressupost base de licitació (art. 100.2), valor estimat (art. 101.2) i preu (art. 102.3), garantia definitiva (art. 107.1),
- ✓ previsions en PCAP i PPT (arts. 122.2, 124, 125.1.a), 126.2 i 127.2),
- ✓ informació sobre obligacions relatives a la fiscalitat, la protecció del medi ambient, la protecció de l'ocupació, la igualtat de gènere, les condicions laborals, la prevenció de riscos laborals, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat i les condicions de subrogació en contractes de treball (arts. 129 i 130),
- ✓ criteris d'adjudicació (art. 145, 147 i 157),
- ✓ ofertes anormalment baixes (art. 149),
- ✓ cost del contracte i càlcul del cicle de vida (art. 148),
- ✓ procediments d'adjudicació (arts. 167 i 184),
- ✓ garantia de pagaments de salaris i altres (art. 198, 199, 215 a 217 i DA 51), obligacions contractuals (arts. 201, 202 i annex V),
- ✓ contractació reservada (DA 4a i 48a),
- ✓ garantia d'accessibilitat per a persones discapacitades (DA 18a).

SISÈ.- CONCLUSIONS

La nova LCSP incorpora al llarg del seu articulat la concreció dels principis generals de la contractació pública, als que s'ha sumat el principi d'integritat com a mecanisme de lluita contra el frau i la corrupció.

A més, i de manera molt rellevant, trasllada a tots els poders públics la necessitat d'adoptar una visió transversal de la contractació pública com a instrument de foment de les condicions socials, laborals i mediambientals, així com d'innovació i de suport als petits i mitjans empresaris, aspectes tots ells que els poders adjudicadors hauran

de tenir presents en analitzar les necessitats que han de satisfer i com han de satisfer-les mitjançant els processos de compra pública.

La Llei és llarga i complexa i requereix d'una anàlisi acurada, no només per la transcendència del seu contingut sinó perquè a més incorpora multitud de remissions, raó per la qual exigeix la màxima professionalització per part de tots els intervinents en el procés contractual per tal d'obtenir les millors ofertes en termes de millor relació qualitat-preu.

Barcelona, 29.11.2017

Directora de Serveis de Secretaries Delegades