

NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL DECRET LLEI CATALÀ 27/2020, DE 13 DE JULIOL, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 18/2009, DE 22 D'OCTUBRE, DE SALUT PÚBLICA, I D'ADOPCIÓ DE MESURES URGENTS PER FER FRONT AL RISC DE BROTS DE LA COVID-19, PUBLICAT EN EL DOGC NÚM. 8176, DE 14 DE JULIOL DE 2020.

I. ANTECEDENTS

Atès que l'11 de març de 2020 l'OMS va declarar l'emergència sanitària, provocada pel brot epidèmic de la Covid-19, com a pandèmia internacional.

Atès que l'article 116 de la Constitució Espanyola regula els estats d'alarma, excepció i setge i habilita una llei orgànica per a regular-los.

Atès que, en desenvolupament de l'article 116 de la Constitució Espanyola, es va aprovar la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, en la qual es van establir les normes per a la declaració dels tres tipus d'estats excepcionals, tant des del punt de vista de la distribució territorial del poder públic i les seves competències, com des del punt de vista de les limitacions i, fins i tot, la suspensió de drets fonamentals, que es justifica per la declaració d'aquests estats excepcionals.

Atès que, amb posterioritat, les situacions de crisi o emergències sanitàries han estat objecte de regulació per la seva pròpia legislació especial i sectorial, a través de la Llei Orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especial en matèria de salut pública. Llei Orgànica que preveu que, amb la finalitat de protegir la salut pública, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques, dins de les seves respectives competències, podran adoptar les mesures previstes a la pròpia llei orgànica quan així ho exigeixin raons d'emergència sanitària.

Atès que l'article 3 de la referida Llei Orgànica 3/1986, de 14 d'abril, habilita, expressament, les autoritats sanitàries, en cas de malalties transmissibles, no només a adoptar mesures preventives generals, sinó també a l'adopció de mesures concretes per al control dels malalts, de les persones que estan o hagin estat en contacte amb aquests i el seu entorn immediat, així com, a l'adopció de mesures que es considerin necessàries en cas de risc de caràcter transmissible.

Atès que, mentre la declaració de l'estat d'alarma respon a una situació de caràcter general, **la regulació especial en matèria de salut pública** respon a la necessitat, **en determinades circumstàncies, d'adoptar mesures més específiques per a protegir el dret a la vida, a la integritat física i a la salut de les persones**, garantits en els **articles 15 i 43 de la Constitució Espanyola**-

La finalitat del Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol, **justifica la seva aprovació en un auto recent del Tribunal Constitucional, de 30 d'abril de 2020**, en el qual es considera que, **davant d'una situació d'extrema gravetat per a la salut de la ciutadania, com és la pandèmica de la Covid-19, es justifica que determinats drets fonamentals, com és el cas de la lliure circulació, quedin limitats i, fins i tot suspesos**, per mesures com l'aïllament social, el confinament i la limitació extraordinària de contacte entre persones o grups de persones, ja que aquests drets fonamentals i les seves limitacions poden col·lisionar amb altres drets, també garantits constitucionalment, com és el dret a la vida, a la salut i a la defensa del sistema sanitari; els recursos limitats dels quals també és necessari garantir adequadament.

II. ESTRUCTURA DEL DECRET LLEI 27/2020, DE 13 DE JULIOL

El Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol, consta d'un **article Únic; una Disposició Final i tres annexos**.

III. ESTUDI DEL CONTINGUT DEL DECRET LLEI 27/2020, DE 13 DE JULIOL

1. L'article Únic del present Decret Llei català **modifica parcialment la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública**, en els termes següents:

A. D'una banda, **modifica l'article 55**, en **afegir una nova lletra, la k)** que literalment diu:

"k) En situacions de pandèmia o epidèmia declarades per les autoritats competents, les autoritats sanitàries competents podran adoptar mesures de limitació a l'activitat, el desplaçament de les persones i la prestació de serveis en determinats àmbits territorials previstes en l'annex 3, d'acord amb el que disposa l'article 55 bis."

B. D'altra banda, afegeix un article 55 bis a la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, que literalment diu:

“Article 55 bis

Procediment per a l'adopció de mesures en situació de pandèmia declarada

1. L'adopció de les mesures a que fa referència la lletra k) de l'article anterior tenen per objecte garantir el control de contagis i protegir la salut de les persones, adequant-se al principi de proporcionalitat.

A aquests efectes, l'adopció de les mesures indicades requerirà l'emissió d'un informe emès pel director/a de l'Agència de Salut Pública, en els aspectes assistencials a proposta del Servei Català de la Salut i en els aspectes epidemiològics i de salut pública, a proposta de la pròpia Agència, el qual tindrà per objecte acreditar la situació actual de risc de contagi, la situació de control de la pandèmia, la suficiència de les mesures, i proposarà les mesures a adoptar.

Els informes s'ajustaran als paràmetres establerts en els annexos del Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de Salut Pública i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19.

2. Sempre que sigui possible, la resolució formularà recomanacions a seguir per evitar riscos de contagi. En el cas que s'estableixin mesures de caràcter obligatori, s'ha d'advertir expressament d'aquesta obligatorietat, la qual estarà fonamentada en els informes emesos.

La resolució indicarà expressament l'existència o no del manteniment dels serveis essencials, entre els indicats a l'annex 2.

3. La resolució que estableixi les mesures indicarà la seva durada, que en principi no ha de ser superior a 15 dies, excepció feta que es justifiqui el necessari establiment d'un termini superior, sense perjudici de que es pugui demanar la pròrroga, justificant el manteniment de les condicions que varen justificar la seva adopció. En tot cas, s'emetran informes periòdics dels efectes de les mesures, així com un informe final, una vegada exhaurides aquestes.

4. L'establiment de les mesures esmentades s'haurà de dur a terme tenint en compte sempre la menor afectació als drets de les persones, i sempre que sigui possible, s'hauran d'ajustar territorialment al mínim àmbit necessari per a la seva efectivitat.

5. La resolució per la qual s'adoptin les mesures concretes podrà establir mecanismes de graduació de les mesures en funció de l'evolució dels indicadors.”

2. **La Disposició Final Única;** regula l'entrada en vigor del **Decret Llei Català 27/2020, de 13 de juliol**, en el sentit de que entra en vigor el **mateix dia de la seva publicació en el DOGC**; és a dir, el Decret Llei Català 27/2020, de 13 de juliol, entra en vigor el dia **14 de juliol de 2020**, data de la seva publicació en el DOGC núm. 8176, de 14 de juliol de 2020.
3. **L'Annex 1;** estableix els **indicadors als quals fa referència el nou article 55 bis de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre**, afegit pel Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol.
4. **L'Annex 2;** defineix i enumera **què s'entén per serveis essencials**, en la mateixa forma que es va definir a la Resolució SLT 1671/2020, de 12 de juliol, publicada en el DOGC de 13 de juliol i declarada nul·la per l'auto de la titular del Jutjat d'Instrucció número 1 de Lleida, de 12 de juliol de 2020.
5. **L'Annex 3;** recull les mesures a adoptar en el marc de la Covid-19 amb la finalitat de controlar la pandèmia.

Les mesures a adoptar són: mesures **de salut pública**, entre les quals trobem: consells generals, identificació de contactes amb malalts de la Covid-19, proves diagnòstiques i aïllament i quarantena; mesures **de desplaçaments territorials**, entre les quals hi ha detallats els desplaçaments personals permesos i les seves excepcions; mesures **de transport de mercaderies**, sense limitacions en aquest cas; mesures de **limitacions al dret de reunió**: limitacions a les reunions i al número d'assistents; mesures dels **espais públics o d'ús públic** a l'aire lliure i en espais públics o privats o llocs de culte; mesures **de serveis de salut, sociosanitaris i socials**; mesures **de regulació dels llocs de treball i el comerç minorista**: control de l'obertura dels espais de treball (aforament, cita prèvia i altres modalitats), prioritització de la gestió d'horari per promoure i garantir la

conciliació, educació i casals; i les mesures **en restauració i establiments hotelers**, amb la regulació de l'aforament.

Realment, **l'Annex 3 és una reproducció de la Resolució SLT 1671/2020, de 12 de juliol**, publicada en el DOGC de 13 de juliol de 2020, **declarada nul·la per auto de 12 de juliol de 2020 del Jutjat d'Instrucció núm. 1 de Lleida**; resolució que **va ser objecte d'una nota informativa d'aquesta Secretaria General**, de 13 de juliol de 2020 (**Nota informativa núm. 52/2020**), a la qual em remeto íntegrament.

Sant Just Desvern, 14 de juliol de 2020
