

NOTA INFORMATIVA DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB EL DECRET LLEI 46/2020, DE 24 DE NOVEMBRE, DE MESURES URGENTS DE CARÀCTER ADMINISTRATIU, TRIBUTARI I DE CONTROL FINANCER; PUBLICAT EN EL DOGC NÚM. 8281, DE 26 DE NOVEMBRE DE 2020**I. ANTECEDENTS**

Atès que l'OMS, en data **11 de març de 2020**, va declarar la **pandèmia** provocada pel virus altament contagiós i letal denominat SARS-CoV-2, més conegut com a **Covid-19** o coronavirus.

Atès que, en data 14 de març de 2020, **el Consell de Ministres**, va aprovar **el Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, pel qual es **va declarar l'estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per a fer front a la crisi sanitària provocada per la Covid-19, per un període de 15 dies naturals, **de conformitat amb l'article 116 de la Constitució Espanyola i la Llei Orgànica 4/1981**, d'1 de juny, que regula els estats d'alarma, excepció i setge; donant compte al Congrés dels Diputats, en compliment del que disposen les esmentades disposicions constitucionals i legals.

Atès que el **Reial Decret 463/2020, de 14 de març**, parcialment modificat pel Reial Decret 457/2020, de 17 de març, va ser objecte de **sis pròrrogues**, per un període de 15 dies naturals cadascuna d'elles, a través de sis Reials Decrets i prèvia autorització del Congrés dels Diputats, amb la conseqüent pròrroga de l'estat d'alarma fins el 21 de juny de 2020, data en la qual es va donar per finalitzada la declaració de l'estat d'alarma.

Atès que, a conseqüència del nombre de persones contagiades de Covid-19 de finals de setembre i primers d'octubre, es va produir un increment alarmant del nombre de persones positives de Covid-19; així, el 22 d'octubre de 2020, el número de contagis en relació amb la **incidència acumulada en els darrers 14 dies era de 349 casos per cada 100.00 habitants** i, per tant, molt per sobre del nombre recomanat per les autoritats sanitàries europees de 60 persones per cada 100.000 habitants, que va provocar una increment d'hospitalitzacions i un increment de malalts de Covid-19 ingressats a les UCI; així, en la mateixa data, l'ocupació mitjana de **llits d'hospitalitzacions per Covid-19 superava el 12%** i l'ocupació de **llits d'UCI per malalts de Covid-19 era del 22,48%**, fet que va portar el **Consell de Ministres**, en data **25 d'octubre de 2020**, a **tornar a declarar l'estat d'alarma** a tot el territori espanyol, per un **període de 15 dies** naturals, mitjançant l'**aprovació del Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre**, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la contenció de la propagació

de les infeccions causades pel SARS-CoV-2, de conformitat amb l'habilitació que li atorga l'article 116 de la Constitució Espanyola i d'acord amb la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, donant compte al Congrés dels Diputats.

Atès que l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, va finalitzar a les 00.00 hores del 9 de novembre de 2020 i, atès que les infeccions provocades per la Covid-19 continuaven incrementant-se a tot el territori espanyol, a excepció de les Illes Canàries, **el Consell de Ministres**, en sessió de **27 d'octubre**, va acordar **sol·licitar al Congrés dels Diputats una pròrroga de l'estat d'alarma** per un període de **sis mesos** i, **el Congrés dels Diputats**, en sessió de **29 d'octubre de 2020**, va acordar, per àmplia majoria, **autoritzar l'esmentada pròrroga** per un període de **sis mesos, fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021**.

Atès que, autoritzada la pròrroga de la vigència de l'estat d'alarma pel Congrés dels Diputats, **el Consell de Ministres va aprovar el Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre**, pel qual es **prorroga l'estat d'alarma** declarat pel Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per a la contenció de les infeccions causades pel SARS-CoV-2, **fins a les 00.00 hores del 9 de maig de 2021**.

Atès que la pandèmia del SARS-CoV-2 no només ha provocat efectes devastadors en matèria de la salut de la ciutadania, sinó que també ha provocat efectes negatius en aspectes econòmics, laborals, empresarials, fet que ha portat el Govern de la Generalitat de Catalunya a adoptar mesures extraordinàries en diversos àmbits que s'han anat traduint en l'aprovació de diversos decrets llei i que considera necessari ampliar amb un nou **Decret Llei, el 46/2020, de 24 de novembre, amb l'objectiu de regular les mesures extraordinàries en l'àmbit administratiu, tributari i de control financer**, especialment, el control financer dels expedients de tot tipus relacionats amb els efectes i les mesures adoptades per a fer front a la pandèmia de la Covid-19; Decret Llei objecte de la present nota informativa.

II. ESTRUCTURA DEL DECRET LLEI 46/2020, DE 24 DE NOVEMBRE

El present **Decret Llei 46/2020, de 24 de novembre**, consta d'una **exposició de motius; cinc articles**, dividits en tres capítols; **dos disposicions addicionals** i una **disposició final**.

III. CONTINGUT DEL DECRET LLEI 46/2020, DE 24 DE NOVEMBRE

1. **Capítol primer**; comprèn els **articles 1 a 3**, ambdós inclosos, i té per **objecte establir mesures de caràcter administratiu**, de conformitat amb els termes següents:
 - a. **L'article 1** defineix què s'entén per ajuts extraordinaris i, en aquest sentit, preceptua que són aquells ajuts que es convoquen per la situació de caràcter excepcional que és necessari afrontar en benefici de l'interès general.
 - En relació amb l'actual regulació del procediment administratiu de concessió d'ajuts **s'incorpora un tràmit potestatiu previ** en el cas de la **concessió d'ajuts en situacions de caràcter excepcional**, com és el cas de la situació actual d'emergència sanitària i que s'adrecen a un gran nombre de beneficiaris.
 - Partint de la base de que la concessió d'aquest tipus d'ajuts requereix una resposta molt ràpida per part de l'administració, s'estableix que en tots els supòsits **l'administració ha de disposar d'una base de dades que sigui rellevant pera la definició de les bases de les respectives convocatòries i dels possibles beneficiaris**, entenent que aquestes dades de caràcter personal seran utilitzades exclusivament per la concessió d'ajuts i serà objecte de tractament de conformitat amb el Reglament UE 2016/670, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques respecte del tractament de dades de caràcter personal i a la lliure circulació de les dades, i de conformitat amb la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personal i garantia de drets digitals.
 - Si bé no es modifica el règim vigent en relació amb la concessió d'ajuts i subvencions, que consisteix en l'aprovació d'unes bases i una convocatòria, s'estableix la possibilitat de que, **amb caràcter previ a la publicació de les bases** per part de l'òrgan competent, pugui **publicar-se una ordre**, en virtut de la qual es pot obrir, respecte de possibles beneficiaris, **un termini, no superior a 15 dies, per a que puguin inscriure's els possibles beneficiaris d'aquests ajuts extraordinaris**. Amb això s'intenta que, aprovada la convocatòria i sense cap altre tipus d'actuació, es percebi l'ajut directament, sempre que es compleixin els requisits per a ser beneficiari.
-

- Aquestes inscripcions es portaran a terme a través de la figura de la “**declaració responsable**” i, es faculta l’administració a poder comprovar la veracitat i l’exactitud de les dades aportades a l’esmentada declaració, amb la conseqüent responsabilitat en cas de falsedat de les dades declarades.
 - Es preveu la **creació d’un registre de caràcter permanent de les dades obtingudes** a conseqüència dels procediments de concessió d’ajuts extraordinaris gestionats per cada departament competent per raó de la matèria.
 - L’esmentat registre comprendrà les dades aportades pels interessats en la fase d’inscripció prèvia de cada convocatòria d’ajut extraordinari i no podran ser utilitzades per cap altra finalitat, de conformitat amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.
- b. L’article 2 regula la verificació dels requisits exigits a les bases reguladores i les convocatòries dels ajuts mentre duri la pandèmia de la Covid-19;** s’estableix que, per a la seva concessió només sigui necessària una **declaració responsable, simplificant i flexibilitzant els procediments** normals de concessió de subvencions perquè es procedeix directament al pagament de l’ajut.

Realitzat el pagament, l’òrgan gestor comprovarà els requisits establerts per a la concessió dels ajuts mitjançant l’aprovació d’un pla de verificació aprovat pel titular del corresponent departament o entitat que concedeix l’ajut, durant l’exercici pressupostari posterior al de la concessió. En qualsevol cas, els beneficiaris hauran d’aportar la informació i la documentació que se’ls requereixi a l’efecte.

- c. Per la seva banda, l’article 3 estableix, en l’àmbit de la regulació del joc, suspendre excepcionalment els terminis de caducitat de les autoritzacions d’emplaçament i dels permisos d’exploració de les màquines recreatives que estiguin ubicades en establiments d’hostaleria i restauració fins el 30 de juny de 2021,** atesa la nova declaració de l’estat d’alarma pel Reial Decret 956/2020, de 3 de novembre, pel qual es prorroga, fins a les 00.00 hores del 9 de maig de 2021, l’estat d’alarma declarat a tot el territori espanyol pel Reial Decret 926/2020, de 25 d’octubre, per a la contenció de les infeccions provocades pel SARS-CoV-2.
-

2. **Capítol segon**, comprèn l'**article 4**, i té per objecte establir la **bonificació de l'impost de transmissions patrimonials i actes jurídics documentats**, amb caràcter excepcional, a conseqüència de la situació actual provocada per la pandèmia de la Covid-19, es els supòsits següents:

- a. Bonificació del 100% a les concessions administratives o actes administratius similars atorgats per l'**aprofitament privat del domini públic** per al seu **ús com a terrassa** per part dels establiments d'hostaleria i restauració.
- b. Bonificació del 100% a les concessions administratives o actes administratius similars que **autoritzin la venda de mercaderies i la prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o en vehicles botiga**, en tot el territori de Catalunya.
- c. Aquestes bonificacions s'aplicaran a les concessions o actes administratius similars meritats entre l'1 de gener de 2020 i el 31 de desembre de 2021.

3. **Capítol tercer**, comprèn l'**article 5** i estableix, per **determinats actes i procediments** relacionats amb la concessió d'ajuts per motiu o a conseqüència dels efectes negatius de la Covid-19 o en els casos de contractació per raó d'emergència, que **abans estaven subjectes a fiscalització prèvia, puguin ser objecte de fiscalització a posteriori**.

Amb aquesta finalitat defineix minuciosament les fiscalitzacions prèvia i posterior, així com, el procediment de control a posteriori. En qualsevol cas, aquest article **no és d'aplicació a les entitats locals ni als ens que integren el sector públic**, que es regulen pel Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) i pel Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, que regula el règim jurídic de control intern del sector públic local.

4. **Disposició addicional primera**, aquesta disposició **estableix que els actes de verificació** que s'han de realitzar en els **actes previstos al Decret Llei 16/2020, de 5 de maig**, de mesures urgents complementàries en matèria de transparència, ajuts de caràcter social, contractació i mobilitat per a fer front a la Covid19, s'han d'**ampliar a les contractacions d'emergència formalitzades durant l'exercici**

2020; així com, que el resultat del control s'ha de publicar a la pàgina web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a partir del primer trimestre de 2021.

5. Disposició addicional segona, estableix:

- a. Amb caràcter **extraordinari i transitori**, per un **termini màxim de vigència de quatre anys**, les **funcions atribuïdes a l'Escada Superior del Cos d'Intervenció de la Generalitat** de Catalunya **poden ser exercicis pels funcionaris de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat** de Catalunya, mitjançant la corresponent resolució d'habilitació de l'interventor/a general i amb l'abast que s'estableixi en aquesta resolució.
- b. Amb caràcter **extraordinari i transitori**, per un **termini màxim de quatre anys**, les **funcions atribuïdes a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció General** de la Generalitat de Catalunya **poden ser exercides**, amb plenitud d'efectes jurídics, per part dels **funcionaris de l'Escala Superior de l'Administració General del Cos Superior de l'Administració de la Generalitat** de Catalunya, mitjançant la corresponent resolució d'habilitació de l'interventor/a general de la Generalitat de Catalunya i amb l'abast que s'estableixi en aquesta resolució.
- c. Durant el període de vigència de l'habilitació, el personal habilitat té **dret a percebre un component singular en el complement específic** del lloc que ocupa fins a la seva equiparació amb el nivell retributiu propi de les funcions per a les quals ha estat expressament habilitat.

6. **Disposició final única**, regula el règim de **l'entrada en vigor** del Decret Llei 46/2020, de 24 de novembre, en el sentit de que el mateix entra en vigor el **dia següent de la seva publicació en el DOGC**; és a dir, que entra en vigor el **dia 27 de novembre de 2020**, atès que l'esmentat decret s'ha publicat en el DOGC núm. 8281, de 26 de novembre de 2020.

Sant Just Desvern, 26 de novembre de 2020
