



Diputació  
Barcelona

Àrea d'Innovació, Govern  
Locals i Cohesió Territorial

## *Notes jurídiques sobre la gestió de persones al món local*

---

Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local

Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans (SAJRH)

**Perllongament de la permanència en el servei  
actiu i edat de la jubilació forçosa aplicable al  
personal membre dels cossos de la policia  
local de Catalunya**

Nota jurídica nº 1. Març 2020

## 1. Antecedents

Consulta jurídica referida al **possible perllongament de permanència en el servei en actiu i concreció de l'edat de jubilació forçosa del personal membre del cos de la Policia Local de Catalunya en complir l'edat de 65 anys.**

## 2. Fonaments de dret

L'article 67.3 del RDL 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic –en endavant TREBEP– estableix:

**3. La jubilació forçosa es declararà d'ofici al complir el funcionari els 65 anys d'edat<sup>1</sup>.**

*No obstant això, en les termes de les lleis de funció pública que es dictin en desenvolupament d'aquest Estatut, es podrà<sup>2</sup> sol·licitar la permanència en el servei en actiu com a màxim fins a complir 70 anys d'edat. (..)*

*D'allò disposat en els dos darrers paràgrafs anteriors quedaran exclosos els funcionaris que tinguin normes estatals específiques de jubilació.*

Amb independència de l'edat legal de jubilació forçosa establerta en l'apartat 3, l'edat de la jubilació forçosa del personal funcionari inclòs en el Règim General de la Seguretat Social serà, en tot cas, la que preveuen les normes reguladores d'aquest règim per a l'accés a la pensió de jubilació en la seva modalitat contributiva sense coeficient reductor per raó de l'edat.

---

<sup>1</sup> D'acord amb la normativa vigent del Règim general de la Seguretat Social, en aquest any 2019, per a les persones que acreditin menys de **36 anys i nou mesos** de cotització s'exigirà **l'edat de 65 anys i 8 mesos per tal d'accedir a la jubilació forçosa de conformitat amb la** disposició transitòria setena (*Aplicación paulatina de la edad de jubilación y de los años de cotización del Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, texto refundido Ley General de la Seguridad Social*).

<sup>2</sup> STS 169/2017, de 6 de febrer de 2017, en què es ratifica la doctrina de la motivació per part de l'Administració quan resol la sol·licitud de pròrroga de permanència en el servei en actiu:

*.../ Esta Sala tiene declarado que la prolongación del servicio activo prevista en el art. 67.3 del EBEP 'es un derecho subjetivo condicionado a que las necesidades organizativas de la Administración hagan posible su ejercicio; pero recae sobre dicha Administración la carga de justificar esas necesidades organizativas que deben determinar la concesión o denegación de la prolongación. La obligación de la Administración de motivar en todo caso, tanto si es favorable como si no, la decisión sobre la prolongación de permanencia en servicio activo solicitada por el funcionario en función de unas necesidades de*

L'article 38 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública – en endavant TU -; per remissió, en tractar-se d'una de la causes de pèrdua de la condició de funcionari, l'article 300 del Decret Legislatiu 2/2003, de 26 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya – en endavant LMRLC – estableix:

*Article 38. Jubilació forçosa*

*1. La jubilació forçosa es declara d'ofici quan el funcionari compleix l'edat determinada legalment.<sup>3</sup> .../...*

*3. El personal funcionari pot sol·licitar el perllongament de la permanència en el servei actiu fins, com a màxim, els setanta anys d'edat. L'òrgan competent per a declarar les jubilacions ha de resoldre de manera expressa i motivada l'atorgament o la denegació del perllongament de la permanència en el servei actiu, d'acord amb alguna de les causes següents:*

*a) L'aptitud per a l'acompliment de les tasques i funcions pròpies del lloc de treball que s'ocupa.*

*b) La conducta professional, el rendiment o l'assoliment d'objectius.*

*c) Les circumstàncies derivades de la planificació i racionalització dels recursos humans.*

*Així mateix, l'òrgan competent pot resoldre de manera motivada la finalització del perllongament autoritzat.*

*Sens perjudici del que estableix aquest apartat, s'atorga el perllongament de la permanència en el servei actiu sempre que calgui completar el temps mínim de serveis per a causar dret a la pensió de jubilació, d'acord amb els requisits i les condicions establerts en el règim de seguretat social aplicable.*

---

*la organización, implica que las necesidades que se citen como fundamento de la decisión que se adopte sean ajustadas a la realidad y que se pruebe su existencia (...)'.*

<sup>3</sup> Apartat redactat segons la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

**El que disposa aquest apartat no és aplicable als funcionaris que tinguin normes de jubilació específiques.**<sup>4</sup>

La disposició addicional 24a de la **Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per la reforma de la Funció Pública** – en endavant LMRFP – contempla, de forma específica, que el **personal de la policia local queda exceptuat de la permanència voluntària en la situació de servei actiu** (que és la que es produeix en complir l'edat de la jubilació forçosa) i, per tant, **no pot romandre en el servei actiu més enllà de l'edat de compliment de l'edat de jubilació forçosa**.

Aquesta disposició addicional es va introduir a l'article 50.2 de la **Llei 66/1997, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social**, aplicant criteris d'eficàcia mínima, resultant que allò establert en la **disposició addicional s'aplica al personal de la policia local sense excepció**.

Sobre la vigència d'aquesta regulació i la seva aplicació, la **sentència del Jutjat Contenciós Administratiu de Valladolid, núm. 58/2018, de 9 d'abril**, contempla la seva aplicació *inclusive* quan el funcionari es trobi en situació de segona activitat:

*'La legislación general sobre función pública, concretamente el Estatuto Básico del Empleado Público, artículo 3 .2 del Texto Refundido aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, dispone que los Cuerpos de la Policía Local se rigen por el Estatuto y por la legislación de las Comunidades Autónomas excepto en lo que se establezca para ellos en la Ley de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. El artículo 67 del EBEP regula la jubilación señalando, al referirse a la jubilación forzosa, que lo dispuesto al respecto no se aplica, por quedar excluido, al personal que tenga normas estatales específicas de jubilación. La especialidad indicada se contiene en la Disposición Adicional 24ª de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, según la cual, el personal de la Policía Local queda exceptuado de la posibilidad de permanencia voluntaria en la situación de servicio activo (que es la que se produce al cumplir la edad de jubilación forzosa, 65 años). Esa Disposición Adicional se introdujo por el artículo 50.2 de la Ley 66/1997, de 30 de diciembre, haciéndolo por 'criterios de eficacia mínima' resultando que de su contenido no se puede deducir que no se aplique cuando el Policía Local se encuentre en la situación de segunda*

---

<sup>4</sup> Apartat redactat segons la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

*actividad. Lo establecido en dicha Disposición Adicional se aplica al personal de la Policía Local sin ninguna excepción.'*

Així mateix, també s'ha pronunciat la doctrina científica en l'article *La prolongación en el servicio activo de los funcionarios locales* escrit per Fernando Rodríguez Duque i publicat a la Revista *El Consultor de los Ayuntamientos*, nº 5, sección Empleo Público Local de maig de 2019, en què **postula que per als policies locals s'aplica encara la disposició addicional 24a de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, per la qual es prohibeix a aquest col·lectiu la permanència en el servei actiu fins als 70 anys.**

També en aquest sentit es postula la sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, de 14 de juliol de 1999, que literalment expressa:

*'Podría argumentarse que la previsión establecida en el indicado precepto vendría a ser un criterio general, semejante al que establece el art. 33.1 de la Ley 30/1984 y, por tanto, sujeto a la posibilidad de excepción que indica el párrafo segundo del precepto que invoca el recurrente en apoyo de su tesis; no obstante, la excepcionalidad, como tal, ha de ser objeto de interpretación restrictiva, y, además, como criterio hermenéutico, aun no siendo derecho positivo a la fecha de solicitud, **debe considerarse en contra que el propio legislador despeja cualquier duda interpretativa al excluir del ámbito de aplicación de la citada norma a los policías locales, al introducir en el art. 50 de la Ley 66/1997 de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social, la Disposición Adicional vigésimo cuarta a la Ley 30/1984, de 2 de agosto, que contiene la prohibición de acogerse a la prolongación de la edad de jubilación, entre otros, a policías locales.***

Per més argumentació, l'article de Fernando Rodríguez Duque recull també la jurisprudència que basa aquesta prohibició no només amb la normativa específica sinó també en la manca d'aptitud física d'aquest tipus de funcionaris per al desenvolupament dels serveis assignats, tal com s'expressa en la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Castella i Lleó, de 30 de maig de 2006, fonament que, altrament i contradictòriament amb la voluntat de romandre en el servei actiu més enllà del compliment de l'edat de jubilació forçosa, ha donat base i lloc al Reial-Decret 1449/2018, de 14 de desembre, on es regula la jubilació anticipada de les policies locals.

Per tant, cal concloure que actualment no hi ha dubte sobre la vigència de l'aplicació de la DA 24a de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per la reforma de la Funció Pública, que postula la impossibilitat de perllongar la permanència en el servei actiu de la policia local en complir l'edat de jubilació forçosa. Concretament, la norma estableix:

*'El personal de la policia local, de los servicios de extinción de incendios y de los agentes rurales de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales **queda exceptuado de la posibilidad de permanencia voluntaria en la situación de servicio activo prevista en el artículo 33 de la presente Ley.***

*La presente disposición adicional se considera base del régimen estatutario de los funcionarios públicos, dictada al amparo del artículo 149.1.18.ª de la Constitución y en consecuencia aplicable al personal de todas las Administraciones Pública'.*

Una altra qüestió és la que refereix a la **concreció de l'edat de jubilació forçosa a partir de la qual merita el perllongament de permanència en el servei actiu** (en el sentit de l'exigència del compliment de l'edat de 65 anys (article 67.3 TREBEP) o bé a l'**edat prevista en les normes reguladores del règim general de la Seguretat Social per a l'accés a la pensió de jubilació en la seva modalitat contributiva sense coeficient reductor per raó d'edat** (article 67.4 TREBEP)). En aquest sentit, cal atendre a la integració a aquest règim de previsió social, el règim general de la Seguretat Social, que afecta al col·lectiu de la policia local, així com a la resta de personal al servei de l'Administració Local<sup>5</sup>.

Seguint el dictat de la sentència del Tribunal Superior de Justícia del País Basc, Sala Contenciosa-Administrativa, Secció 2a, núm. 530/2017, de 15 de novembre de 2017<sup>6</sup>, Rec. 817/2016:

*'.../Pues bien, de dicho marco normativo se sigue que la jubilación total de los funcionarios extingue la relación de servicio (artículo 63.c) EBEP y 37.1.e) LFPV ) y con, carácter general, se produce al cumplir el funcionario la edad de 65 años (artículo 67.3 EBEP y 38.1 LFPV ), y como excepción a dicha regla, **la edad de jubilación forzosa de los funcionarios incluidos en el régimen general de Seguridad Social será, en todo caso, la que prevean las normas***

<sup>5</sup> Reconeix aquest marc normatiu una recent sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala Contenciosa-Administrativa, Secció 4a, núm. 522/2018, de 12 de setembre de 2018, Rec. 136/2017.

<sup>6</sup> Aquesta sentència i totes les consultades sobre l'aplicació de l'article 67.4 TREBEP i la DT setena del TRLGSS afecten personal al servei de l'administració però no directament a personal de la policia local.

*reguladoras de dicho régimen para el acceso a la pensión de jubilación en su modalidad contributiva sin coeficiente reductor por razón de edad, esto es, **la edad prevista por la disposición transitoria séptima del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social**'.*

La DT setena del Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social –TRLGSS– l'edat de jubilació forçosa exigida en el supòsit d'acreditar 36 anys i 6 mesos cotitzats o més l'any 2019 i 37 anys l'any 2020, és de 65 anys d'edat, i per aquells que no acreditin 36 anys i 6 mesos cotitzats s'exigirà l'edat de 65 anys i 8 mesos l'any 2019, i per a l'any 2020, els que no acreditin 37 anys de cotització, l'edat de jubilació forçosa serà de 65 anys i 10 mesos.

### 3. Conclusió

1. De conformitat amb l'exposició anterior el personal de la policia local **no podran prolongar la permanència en el servei actiu** més enllà del compliment de l'edat de jubilació forçosa (articles 67.3 i 67.4 del TREBEP i DA 24a LMRFP).
2. **La concreció de l'edat de jubilació forçosa** serà per a l'any 2020 de **65 anys** d'edat quan el funcionari tingui 37 anys o més cotitzats, **o de 65 anys i 10 mesos** quan es tingui menys de 37 anys cotitzats (DT setena del TRLGSS).

## 4. Referències normatives

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per la reforma de la Funció Pública.
- DL 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- la Llei 66/1997, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social
- RDL 2/2003, de 26 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic
- Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social
- Reial-Decret 1449/2018, de 14 de desembre, on es regula la jubilació anticipada de les policies locals.

### **Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans**

#### **Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local**

Comte d'Urgell, 187 · 08036 Barcelona

Telèfon: 93.402.22.76

s.sajrh@diba.cat

[www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans](http://www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans)