

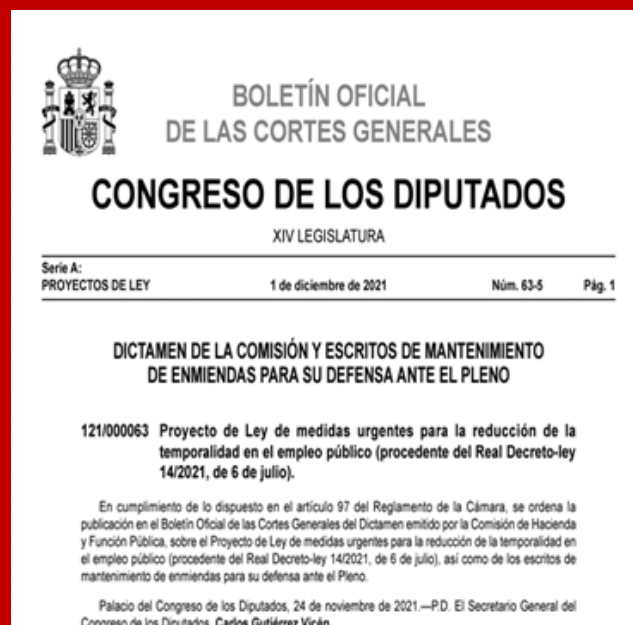
Notes jurídiques sobre la gestió de persones al món local

Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans (SAJRH)

Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local

Què hem de saber *si* el Projecte de Llei de mesures urgents per la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública s'aprova ?

5 idees principals sobre els processos d'estabilització de l'ocupació temporal



Nota Jurídica núm. 16 desembre 2021

Projecte de Llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública

Introducció

*Què hem de saber s el **Projecte de Llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública s'aprova** ?*

Aquesta és la pregunta que molts i moltes de nosaltres, especialment el personal responsable i gestor dels recursos humans dels ajuntaments, ens fem, i és efectivament, la pregunta amb la qual caldrà afrontar els propers dies en els què es preveu l'aprovació formal i la publicació en el BOE, i, en aquest cas, afectarà de ple a la planificació i la programació de l'activitat dels Ajuntaments en matèria de recursos humans.

Les dades de **l'anàlisi de l'ocupació pública del Banc de Dades de la Generalitat de Catalunya**, indiquen que d'un total de **82.163 del personal empleat públic** al servei de les entitats locals (funcionaris, interins i laborals (fixes i temporals) de les plantilles de personal de les administracions locals catalanes a l'any 2021, **24.169 són temporals** (interins i personal laboral temporal). Dit d'una altra manera, **el 29,4%** del personal empleat públic de plantilla – el personal estructural- al servei de les administracions locals catalanes **és personal temporal**.

Aquesta dada és prou rellevant ja que en el Projecte de Llei però també en la normativa precedent, el Reial Decret-Llei 14/2021, de 6 de juliol, les precedents lleis de pressupostos generals de l'Estat de 2017, 2018 i l'acord sindical per a la millora de l'ocupació pública entre l'Administració de l'Estat i les organitzacions sindicals més representatives preveuen i, tal vegada es comprometen, a una reducció de **l'ocupació temporal estructural per assolir l'objectiu del llindar màxim del 8% de l'ocupació estructural**.

La convalidació del Reial Decret-Llei 14/2021, de 6 de juliol, va estar condicionada a la tramitació parlamentària d'aquest Projecte de Llei, la qual està seguint, amb el caràcter d'urgència, el calendari previst, i en el que es posa especial èmfasi en la necessitat d'acomplir la meritada reducció de l'ocupació temporal a l'administració pública especialment perquè s'ha fixat com a objectiu en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència de l'Estat, avaluat favorablement per la Comissió Europea, i aprovat per la decisió del Consell de 22 de juny de 2021, amb directe repercussió en el lliurament dels Fons Europeus de conformitat amb el Reglament UE 2021/241, de 12 de febrer.

El butlletí oficial de les Corts Generals, **del Senat**, del dia 16 de desembre d'enguany **ha publicat l'aprovació com a Dictamen, del Text sorgit del Congrés dels Diputats**, sense introducció de cap esmena, per part de la **Comissió de Funció Pública del Senat, la qual ha de seguir el tràmit previst per la sessió del Ple del mateix Senat prevista pel dia 21 de desembre de 2021¹**

El Text del Projecte de Llei que abordem, doncs, en aquesta Nota és el que ha estat aprovat pel Ple del Congrés dels Diputats en sessió de 2 de desembre de 2021 i que ha seguit sense incorporar cap modificació respecte del Text aprovat com a dictamen per la Comissió d'Hisenda i Funció Pública del Congrés **aprovat i publicat en data 1 de desembre en el Butlletí del Congrés de Diputats, número 63-5, sèrie A, de data 1 de desembre de 2021.**

Aquest Text – en endavant, Projecte de Llei- que procedeix del Reial Decret-Llei 14/2021, de 6 de juliol, norma actualment en vigor, incorpora modificacions que, com veurem, perquè afecten especialment als processos d'estabilització de l'ocupació temporal, ja que en moltes administracions es trobaven pendents, en alguns casos de planificació i d'aprovació, i en d'altres, d'execució, a l'espera de l'aprovació que resulti d'aquesta norma.

Amb aquesta Nota Jurídica abordem aquest Projecte de Llei per informar de la rellevància de **les 5 idees principals que afecten als processos d'estabilització de l'ocupació temporal** amb l'objectiu final de facilitar² la informació essencial als Ajuntaments i a les entitats locals de la demarcació per avançar en la preparació de la futura implementació.

No obstant això, **amb l'aprovació definitiva i l'entrada en vigor de la futura Llei**, que d'acord amb la tramitació parlamentària amb caràcter urgent que s'està duent a terme podria ser durant les properes setmanes, obligatòriament, **ens haurem d'emplaçar per tal de concretar i donar resposta a les qüestions específiques que de ben segur resultaran de la seva aplicació.**

1

https://www.senado.es/web/actividadparlamentaria/actualidad/video/index.html?s=14_S000040_042_01&ag=1258

² **La Gerència del Serveis d'Assistència al Govern Local** ofereix específicament línies d'assistència tècnica per donar suport a les entitats locals de la demarcació **https://www.diba.cat/web/milloragestiopublica/en_que_us_oferim_suport**

**Projecte de Llei de mesures urgents per a la reducció de la
temporalitat a l'ocupació pública:
5 idees principals sobre els processos d'estabilització de l'ocupació
temporal**

1. Taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal del Projecte de Llei.
 2. Règim jurídic dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.
 3. Articulació dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal: calendari d'aprovació de l'oferta pública d'ocupació i el calendari d'aprovació dels processos de selecció d'estabilització.
 4. Articulació dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal: el sistema de selecció i altres criteris del procés.
 5. Convocatòria excepcional d'estabilització de l'ocupació temporal de llarga durada.
-

1. Taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal del Projecte de Llei.

L'article 2 del Projecte de Llei segueix el dictat del precedent **RD-llei 14/2021, de 6 de juliol**, i estableix **la mateixa taxa d'estabilització addicional** a l'establerta en els articles 19.Ú.6 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017 - en endavant LPGE 2017- , i 19. Ú.9 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2018 - en endavant LPGE 2018-.

Aquesta **taxa addicional d'estabilització** de l'ocupació temporal inclou les places de naturalesa estructural, que **estiguin o no dins dels instruments d'ordenació/organització** de recursos humans (RLT, plantilla) i que havent estat dotades pressupostàriament hagin estat **ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els 3 anys abans al 31 de desembre de 2020**.

A banda de la taxa addicional d'estabilització que el Projecte comparteix amb el Reial Decret – llei 14/2021, no està de més recordar quines són les taxes d'estabilització de l'ocupació temporal establertes en les lleis de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017 i per a l'any 2018, i que de conformitat amb l'article 11 del RD-llei 23/2020, el calendari previst per aprovar en oferta pública d'ocupació i publicar **finiria³ el 31.12.2021**:

- Article 19. Ú. 6 de la LPGE 2017: Les places si bé referides a diferents sectors dotades pressupostàriament i ocupades de manera temporal i ininterrompuda almenys 3 anys abans del 31/12/2016.
- Article 19. Ú. 9 de la LPGE 2018: Les places dotades pressupostàriament i ocupades de manera temporal i ininterrompuda almenys 3 anys abans del 31/12/2017.

Normativa ²	Taxa d'estabilització ocupació temporal i ininterrompuda	Condicció de l'ocupació temporal i ininterrompuda
Taxa addicional LPGE 2017	100% places en sectors determinats	3 anys abans del 31.12.2016
Taxa addicional LPGE 2018	100% places	3 anys abans del 31.12. 2017
Taxa addicional RD-llei 14/2021	Les places estructurals que estiguin o no dins instruments plantilla o RLT	3 anys abans del 31.12.2020

³ Seguint el dictat de la normativa en vigor a la data, RD- llei 14/2021 i RD-llei 23/2020 les ofertes públiques d'ocupació que integren aquestes tres taxes d'estabilització s'haurien d'aprovar i publicar abans del 31.12.2021.

2.- Règim jurídic dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.

El Projecte de Llei estableix en l'article 2.1 segon paràgraf que les places afectades pels processos d'estabilització LPGE 2017 i LPGE 2018 seran incloses dins del procés d'estabilització descrit en paràgraf primer del mateix article 2.1, sempre que havent estat incloses en les corresponents ofertes públiques d'ocupació no hagin estat convocades o havent estat convocades i resoltes hagin quedat desertes.

I tot això, sense perjudici de la disposició transitòria primera que, a diferència d'allò que disposava el Reial Decret-Llei 14/2021 en què s'establia com a règim jurídic dels processos d'estabilització convocats, estableix, única i exclusivament, el termini de resolució dels processos d'estabilització d'ocupació temporal convocats que serà, això sí, el mateix que també preveia el Reial Decret-Llei 14/2021, de 31.12.2024.

D'aquesta manera, amb la inclusió expressa prevista en aquest paràgraf segon de l'article 2.1. el Projecte de Llei pretén resoldre algunes qüestions derivades de la manca d'execució de les ofertes públiques d'ocupació de les taxes d'estabilització LPGE 2017 i 2018, ja que a data d'avui, un gran nombre dels processos selectius d'estabilització es troben pendents de convocar perquè romanen a l'espera de l'aprovació de la normativa futura que pugués homogeneïtzar els criteris d'articulació i de selecció aplicable.

3.- Articulació dels processos d'estabilització: calendari d'aprovació de l'oferta pública d'ocupació i dels processos selectius d'estabilització.

Tal com ja hem avançat en el quadre de taxes d'estabilització de l'ocupació temporal, el Projecte de Llei preveu a l'article 2.2 que les ofertes d'ocupació que articulin els processos d'estabilització contemplats a l'apartat 1, referint-se a les taxes addicionals d'estabilització LPGE 2017 i LPGE 2018, així com el nou procés d'estabilització - referint-se a la taxa addicional d'estabilització RD-Llei 14/2021, han d'aprovar-se i publicar-se en els respectius diaris oficials abans del 1 de juny de 2022.

És evident que el Projecte de Llei ha previst resoldre dubtes d'homogeneïtzació dels processos d'estabilització i quant al termini d'aprovació de l'oferta pública que els aprovi, respecte de les taxes d'estabilització de l'ocupació temporal regulades, estableix una nova data màxima d'aprovació que passa a ser 1 de juny de 2022.

La implicació d'aquesta nova data per aprovar les ofertes d'ocupació que articulin els processos d'estabilització contemplats a l'apartat 1, incideix en la necessitat imprescindible que cada administració elabori l'informe -estudi intern de l'ocupació temporal amb caràcter previ.

Aquest informe -estudi intern de l'ocupació temporal no tant sols és necessari i imprescindible per aprovar l'oferta pública d'aquests processos d'estabilització, sinó també, per donar resposta a la certificació d'aquestes dades, perquè tal i com ja ho establia el RD-Llei 14/2021, el Projecte de Llei estableix que caldrà certificar el nombre de places estructurals ocupades de forma temporal existents per cada administració davant del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

Per altra banda, el Projecte de Llei segueix amb la idèntica previsió del RD-llei 14/2021, i determina que la publicació de les **convocatòries dels processos selectius** per a la cobertura de les places ha de produir-se abans del **31 de desembre 2022** i la resolució dels processos de selecció haurà de finalitzar abans del **31 de desembre de 2024**, homogeneïtzant també el calendari dels processos selectius d'estabilització de l'ocupació temporal.

Projecte de Llei	Taxa d'estabilització ocupació temporal i ininterrompuda	Calendari aprovació i publicació OPO estabilització	Calendari publicació convocatòries processos selectius	Calendari resolució processos selectius
Article 2.1 + article 2.2	LPGE 2017:100% places en sectors determinats almenys 3 anys abans del 31.12.2016	01.06.2022	31.12.2022	31.12.2024
Article 2.1+ article 2.2	LPGE 2018:100% places almenys 3 anys abans del 31.12. 2017	01.06.2022	31.12.2022	31.12.2024
Article 2.1+article 2.2	Taxa addicional: Les places estructurals que estiguin o no dins instruments plantilla o RLLT almenys 3 anys abans del 31.12.2020	01.06.2022	31.12.2022	31.12.2024

4.- Articulació dels processos de selecció d'estabilització de l'ocupació temporal: el sistema de selecció i altres criteris del procés selectiu.

L'article 2.4 del Projecte de Llei segueix també el dictat del RD-llei 14/2021 i estableix que **l'articulació dels processos selectius hauran de garantir els principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat**, i sense perjudici de la normativa específica pròpia de funció pública de cada administració, **el sistema de selecció serà el del concurs-oposició amb una valoració en la fase de concurs d'un 40% de la puntuació total** en la qual es tindrà en compte majoritàriament **l'experiència en el cos, escala, categoria o equivalent que correspongui a la convocatòria**.

Ara bé, com a **novetat important**, el Projecte de Llei afegeix, que en el marc de la negociació col·lectiva establerta en l'article 37.1 c) del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'Empleat Públic-en endavant TREBEP-, **els exercicis de la fase d'oposició podran ser NO eliminatoris**.

Finalment, hem de ressaltar la disposició addicional primera del Projecte de la Llei que inclou com a mesures específiques per a l'Administració local, seguint el RD-llei 14/2021, que els processos d'estabilització de l'ocupació temporal es regiran per l'article 2, i **NO seran d'aplicació els articles 8 i 9 del Reial Decret 896/1991, de 7 de juny**, pel qual s'estableixen les **regles bàsiques i els programes mínims** als quals s'ha d'ajustar el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració local.

Aquesta disposició addicional primera manté també que els municipis, llevat els de gran població, podran **encomanar la gestió material de la selecció del funcionari de carrera i laboral fix** a les diputacions provincials, consells insulars, ens supramunicipals.

Taxa Estabilització		Críteris <u>sistema de selecció</u> processos selectius
Projecte de llei		
Article 2.1	LPGE2017:100% places en sectors determinats almenys 3 anys abans del 31.12.2016	Concurs –oposició torn lliure 40% valoració de mèrits majoritàriament experiència professional cos, escala, categoria o equivalent
	LPGE 2018: 100% places almenys 3 anys abans del 31.12. 2017	No aplicable temaris ni programes mínims
	Taxa addicional:Les places estructurals que estiguin o no dins instruments plantilla o RLLT almenys 3 anys abans del 31.12.2020	Possible fase oposició No eliminatòria

La previsió del Projecte de Llei és que l'articulació d'aquests críteris que afecten el sistema de selecció s'hauràn de posar en joc en **l'àmbit de la negociació col·lectiva de l'article 37.1 c) TREBEP** que prendrà rellevància, no només pels calendaris previstos, sinó també per la implementació de la disposició addicional sisena i vuitena que regulen la convocatòria excepcional d'estabilització de l'ocupació temporal de llarga durada que veurem en el punt següent.

5.- Convocatòria excepcional d'estabilització de l'ocupació temporal de llarga durada.

Com a **novetat més destacada** per la gran difusió mediàtica, el Projecte de Llei afegeix, respecte del RD-llei 14/2021, **la disposició addicional sisena** que estableix literalment que **les administracions públiques convocaran**, amb caràcter excepcional, i d'acord amb allò que preveu l'article 61.6 i 7 del TREBEP, **pel sistema de concurs**, aquelles **places que reunint els requisits establerts en l'article 2.1** hagin estat ocupades amb caràcter temporal de forma **ininterrompuda amb anterioritat a 1 de gener de 2016**.

Aquests processos es realitzaran per **una sola vegada** i podran ser objecte de negociació en l'àmbit de les entitats locals, i respectaran, en tot cas, els terminis establerts en el Projecte de Llei: termini publicació ofertes públiques d'estabilització 01.06.2022, termini de les convocatòries processos estabilització abans de 31.12.2022 i termini resolució convocatòries processos d'estabilització abans de 31.12.2024.

El Projecte de Llei no ho diu de forma expressa i literal, si bé les **convocatòries excepcionals**, per **una sola vegada i pel sistema de concurs** hauran de ser per **torn lliure** i garantint els mateixos principis de selecció *ex article 2.4 del Projecte de Llei*: lliure concurrència, mèrit, capacitat, igualtat, i publicitat.

El Projecte incorpora a més una nova **disposició adicional vuitena**, que per bé que es titula la **identificació de les places a incloure en les convocatòries de concurs**, estableix que els processos d'estabilització continguts a la disposició adicional sisena **inclouran** en les seves convocatòries **les places vacants de naturalesa estructural ocupades de forma temporal per personal amb una relació**, d'aquesta naturalesa [temporal], **abans de l'1 de gener de 2016**.

Aquesta nova disposició adicional vuitena, malgrat els interrogants que plantejarà, complementa la disposició adicional sisena al adicionar la possible interrelació entre l'ocupació temporal de places estructurals amb la relació del personal amb vinculació temporal ocupades abans de l'1 de gener de 2016 ⁴.

Hem de reiterar amb cert èmfasis informatiu, que amb aquesta possibilitat excepcional d'articular un procés de selecció pel sistema de concurs de mèrits pren encara més relleu **l'informe - estudi intern de l'ocupació temporal** que ha d'elaborar cada Ajuntament **per poder discernir l'ocupació temporal de llarga durada** de la resta de places incloses en les taxes d'estabilització quan **no** reuneixin el requisit de trobar-se **ocupades amb caràcter temporal de forma ininterrompuda amb anterioritat a 1 de gener de 2016 o per personal amb una relació, d'aquesta naturalesa [temporal], abans de l'1 de gener de 2016**.

Finalment, i tenint en compte les qüestions que plantejarà la implementació d'aquests processos d'estabilització, bé sigui pel sistema de selecció excepcional de concurs mèrits, o bé sigui pel sistema de concurs- oposició amb els criteris que estableix l'article 2.4, cal ressaltar que el Projecte de Llei incorpora la **disposició adicional novena** per establir que les entitats locals desenvoluparan els processos d'estabilització [incloent també el concurs excepcional d'ocupació de llarga durada] i ho portaran a terme d'acord amb el Projecte de Llei, amb el TREBEP, i **amb acords amb les organitzacions sindicals** amb l'objectiu de reduir la temporalitat fixada en el 8% de l'ocupació de caràcter estructural.

Aquesta disposició, per tant, haurà de posar en valor, una vegada més, la necessitat de preveure l'àmbit de la negociació col·lectiva en Ajuntaments de menys de 20.000 habitants, doncs resultarà necessària i imprescindible per la concrecció dels criteris de selecció i la implementació dels processos d'estabilització.

⁴ *Con esta disposición adicional se da amparo normativo al concepto jurisprudencial de interinidad de larga duración superior a cinco años (...). La previsión contenida en esta Ley para que las Administraciones Públicas puedan convocar el concursos extraordinario y excepcional para aquellas plazas ocupadas temporalmente durante cinco años o más cumple con los antedichos requisitos jurisprudenciales (...) afectando a todas las plazas de carácter estructural ocupadas de forma temporal e ininterrompida con anterioridad a 1 enero de 2016 a consecuencia de las tasas de reposición cero de los ejercicios 2012 a 2015 que provocaron la imposibilidad de incorporar, a las ofertas públicas de empleo, las plazas que en esos momentos se estaban ocupando en régimen de interinidad.*

Taxa Estabilització		Críteris sistema de selecció processos selectius estabilització	Ocupació temporal de llarga durada		Sistema de selecció ocupació temporal de llarga durada
Articles 2.1 + 2.4	LPGE2017: 100% places en sectors determinats almenys 3 anys abans del 31.12.2016	Concurs –oposició torn lliure	Disp. add. Sisena	Places que reunint els requisits establerts en l' <u>article 2.1</u> hagin estat ocupades amb caràcter temporal de forma ininterrompuda amb anterioritat a <u>1 de gener de 2016</u> .	Concurs de mèrits torn lliure
	LPGE2018:100% places almenys 3 anys abans del 31.12. 2017	40% valoració de mèrits majoritàriament experiència professional cos, escala, categoria o equivalent No aplicable temaris ni programes mínims	+	Places vacants estructurals ocupades per personal amb una relació de naturalesa temporal abans de l' <u>1 de gener de 2016</u> .	
	Taxa addicional:Les places estructurals que estiguin o no dins instruments plantilla o RLLT almenys 3 anys abans del 31.12.2020	Possible fase oposició No eliminatòria	Disp. add. Vuitena		

Referències normatives

Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, por el que se establecen las reglas básicas y los programas mínimos a que debe ajustarse el procedimiento de selección de los funcionarios de Administración Local.

Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.

Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.

Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018.

Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.
<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2020-17339>

Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación econòmica.

Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.

Text del Proyecto de Ley de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público (procedente del Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio).

https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/BOCG/A/BOCG-14-A-63-5.PDF

Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans

de la Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local

s.sajrh@diba.cat

www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans

Comte d'Urgell, 187 · 08036 Barcelona

Telèfon: 93.402.22.76